

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000** **телефон/факс: 63-50-66, e-mail:** [**support@kspao.ru**](mailto:support@kspao.ru)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона

«Об областном бюджете на 2026 год

и на плановый период 2027 и 2028 годов»

г. Архангельск 17 ноября 2025 г.

Контрольно-счетной палатой в соответствии со ст. 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 17 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе) и пунктом 1.1.1 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2024 год проведена экспертиза проекта областного закона № пз8/327 «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект), по результатам которой подготовлено настоящее заключение.

При подготовке заключения использованы статистические данные, содержащиеся в официальных открытых источниках в сети Интернет, отчетность об исполнении областного и консолидированного бюджетов Архангельской области, сведения, содержащиеся в ГИС Архангельской области «Система управления бюджетным процессом Архангельской области», отчетность об исполнении планов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, сведения, представленные главными администраторами средств областного бюджета и иными организациями по запросам контрольно-счетной палаты.

Законопроект, а также документы и материалы к нему представлены Архангельским областным Собранием депутатов в контрольно-счетную палату письмом от 05.11.2025.

СОДЕРЖАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

[1. Соответствие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области 4](#_Toc214269371)

[2. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области 6](#_Toc214269372)

[*2.1. Валовой внутренний продукт страны и валовой региональный продукт Архангельской области* 7](#_Toc214269373)

[*2.2. Индекс промышленного производства* 8](#_Toc214269374)

[*2.3. Инвестиции в основной капитал* 12](#_Toc214269375)

[*2.4. Строительная сфера региона* 13](#_Toc214269376)

[*2.5. Показатели, характеризующие развитие потребительского рынка и уровень жизни населения Архангельской области* 14](#_Toc214269377)

[3. Основные характеристики областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» 22](#_Toc214269378)

[4. Доходы областного бюджета 25](#_Toc214269379)

[*4.1. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета* 26](#_Toc214269380)

[*4.2. Безвозмездные поступления в областной бюджет* 44](#_Toc214269381)

[5. Расходы областного бюджета 52](#_Toc214269382)

[*5.1. Межбюджетные трансферты местным бюджетам* 66](#_Toc214269383)

[*5.2. Субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям* 74](#_Toc214269384)

[*5.3. Расходы на непрограммные направления деятельности* 81](#_Toc214269385)

[*5.4. Расходы на реализацию государственных программ Архангельской области* 86](#_Toc214269386)

[5.4.1. Государственная программа Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» 90](#_Toc214269387)

[5.4.2. Государственная программа Архангельской области «Развитие образования Архангельской области» 99](#_Toc214269388)

[5.4.3. Государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» 112](#_Toc214269389)

[5.4.4. Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера» 121](#_Toc214269390)

[5.4.5. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области 125](#_Toc214269391)

[5.4.6. Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» 130](#_Toc214269392)

[5.4.7. Государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда» 134](#_Toc214269393)

[5.4.8. Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» 138](#_Toc214269394)

[5.4.9. Государственная программа Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» 143](#_Toc214269395)

[5.4.10. Государственная программа Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области» 144](#_Toc214269396)

[5.4.11. Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» 147](#_Toc214269397)

[5.4.12. Государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» 155](#_Toc214269398)

[5.4.13. Государственная программа Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий» 160](#_Toc214269399)

[5.4.14. Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» 164](#_Toc214269400)

[5.4.15. Государственная программа Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» 173](#_Toc214269401)

[5.4.16. Государственная программа Архангельской области «Молодежь Поморья» 183](#_Toc214269402)

[5.4.17. Государственная программа Архангельской области «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» 192](#_Toc214269403)

[*5.5. Дорожный фонд Архангельской области* 196](#_Toc214269404)

[*5.6. Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности* 198](#_Toc214269405)

[6. Государственный внутренний долг Архангельской области и расходы на его обслуживание 203](#_Toc214269406)

[7. Предложения и рекомендации 207](#_Toc214269407)

[Приложения 209](#_Toc214269408)

# 1. Соответствие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области

Распоряжением Правительства Архангельской области от 25.04.2025 № 214-рп в ред. распоряжений от 04.07.2025 № 384-рп и от 24.09.2025 № 572-рп установлены:

* график разработки в 2025 году прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и обеспечения представления администрацией Ненецкого автономного округа отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;
* график разработки в 2025 году проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», документов и материалов к нему;
* график представления в министерство финансов Архангельской области исполнительными органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Архангельской области и Ненецкому автономному округу документов и материалов для расчета доходов областного и консолидированного бюджетов.

По результатам работы над проектом областного бюджета, соответствующий законопроект внесен Правительством Архангельской области на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов 01.11.2025, то есть в срок, установленный п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и п. 1 ст. 13 закона о бюджетном процессе.

Содержание законопроекта, перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют нормам статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статей 12, 13 закона о бюджетном процессе. Вместе с тем, считаем необходимым обратить внимание на следующее:

1. Представленный в составе документов и материалов к законопроекту Перечень объектов незавершенного строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета в 2025 году и предлагаемых к финансированию полностью или частично за счет средств областного бюджета в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов не содержит необходимых показателей, установленных пп. 5 п. 2 ст. 13 закона о бюджетном процессе, а именно:

* ожидаемая оценка стоимости выполнения работ по объектам на начало очередного финансового года;
* задолженность за выполненные работы на начало текущего финансового года по данным бухгалтерского баланса и ожидаемой оценки задолженности на начало очередного финансового года.

В ходе проведения настоящей экспертизы, в контрольно-счетную палату направлен уточненный Перечень объектов незавершенного строительства, который содержит показателя согласно пп. 5 п. 2 ст. 12 закона о бюджетном процессе. Вместе с тем к указанному приложению имеется ряд замечаний, изложенных в разделе «Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности» настоящего заключения.

1. Представленный в составе документов и материалов к законопроекту Реестр источников доходов областного бюджета сформирован в миллионах рублей, что не соответствует форме указанного реестра, в соответствии с приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов…, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27.07.2017 № 297-пп, которым установлено, что реестр источников доходов формируется в рублях. Также приведенный факт является нарушением п. 7 ст. 47.2 БК РФ.
2. Приложением № 8 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, предоставляемых в соответствии с пунктами 1, 7 и 8 статьи 78 и пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,   
   на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» не предусматривается утверждение распределения субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (КБК ведомственной структуры расходов бюджета 069 0412 31ВП155220 810) на 2027 год в сумме 59 381 443,30 руб. Данный факт является нарушением пп. 2 п. 2 и п. 7 ст. 78 БК РФ.

Полагаем необходимым в ходе рассмотрения законопроекта во втором чтении внести соответствующие поправки в Приложение № 8 к законопроекту;

1. В нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ, пп. 5 п. 3 ст. 12 закона о бюджетном процессе в приложениях к законопроекту № 6 (ведомственная структура расходов) и № 7 (программная структура расходов) расходы на уплату лизинговых платежей по договору лизинга на строительство судов ледового класса отражены только по группе вида расходов (400), в т.ч. по коду бюджетной классификации: 104 0408 19Е0173070 400, на сумму 233 677 888,80 руб., т.е. в законопроекте не указана подгруппа вида расходов. В 2025 году аналогичные расходы предусмотрены в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений по подгруппе вида расходов 460 (в т.ч. элемент вида расходов 461) на сумму 64,3 млн.руб.

Полагаем необходимым в ходе рассмотрения законопроекта во втором чтении внести соответствующие поправки в Приложения №№ 6 и 7 к законопроекту;

1. В нарушение п. 15 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы на 2028 год в сумме 178 734 536,08 руб. в приложениях к законопроекту № 6 (ведомственная структура расходов) и № 7 (программная структура расходов) отражены без указания кодов направления расходов в составе кодов целевой статьи, в т.ч. по следующим кодам бюджетной классификации: 062 0901 01ВД300000 600 – 178 734 536,08 руб. и 062 0901 01ВД300000 610 – 178 734 536,08 руб.

Полагаем необходимым в ходе рассмотрения законопроекта во втором чтении внести соответствующие поправки в Приложения №№ 6 и 7 к законопроекту;

# 2. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области

Система документов стратегического планирования Архангельской области соответствует статьям 173 БК РФ, ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закону Архангельской области от 29.06.2015 № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» и включает в себя Прогноз социально-экономического развития Архангельской области.

Прогноз социально-экономического развития РФ на 2026 – 2028 годы разработан Министерством экономического развития РФ.[[1]](#footnote-1) Исходные условия для формирования вариантов развития экономики РФ на 2026 – 2028 годы разработаны от 30.04.2025 и от 26.09.2025 с учетом текущей ситуации и статистических показателей в целом (в двух вариантах: консервативный и базовый вариант). Базовый вариант прогноза социально-экономического развития разработан с ростом показателей прогноза, но с учетом санкционного давления на экономику страны.

Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа (далее – НАО) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, одобрены распоряжением Правительства Архангельской области от 27.10.2025 № 639-рп (далее – Прогноз СЭР на среднесрочный период или Прогноз СЭР).

Прогноз СЭР на среднесрочный период разработан Министерством экономического развития и промышленности Архангельской области (далее – Министерство) в двух вариантах (консервативный и базовый) в соответствии с Порядком № 251-пп[[2]](#footnote-2) (далее – Порядок разработки СЭР на среднесрочный период), Графиком № 1 к распоряжению № 214-рп[[3]](#footnote-3). В основу Прогноза СЭР на среднесрочный период положены предварительные сценарные условия социально-экономического развития РФ, разработанные Министерством экономического развития РФ на 2026 –2028 годы.

Прогноз СЭР на среднесрочный период региона разработан с учетом расходов на реализацию Послания Президента Федеральному Собранию[[4]](#footnote-4), так как целый ряд задач, обозначенных в Послании, поставлен на перспективу: национальные проекты и меры экономической политики, расходы в сфере промышленности, транспорта и логистики, рост производства в отдельных отраслях обрабатывающей промышленности, в жилищном строительстве. При анализе вариантов Прогноза СЭР на среднесрочный период внимание уделено *базовому* варианту. Сравнительная информация по ряду показателей Прогноза СЭР на среднесрочный период к проекту областного бюджета на 2025 – 2027 годы и рассматриваемому законопроекту на 2026 - 2028 годы представлена в Приложении № 1 к настоящему заключению.

*2.1. Валовой внутренний продукт страны и валовой региональный продукт Архангельской области*

По оценке Минэкономразвития, России прирост ВВП за январь – июль 2025 года составил 1,1 % после 4,3 % за 2024 год в целом. Основная причина охлаждения экономики – замедление внутреннего спроса как потребительского, так и инвестиционного на фоне жестких денежно-кредитных условий, введения очередного пакета санкций.

В соответствии с показателями Прогноза СЭР РФ (базовый вариант от 26.09.2025) прирост ВВП страны в 2026 году составит 1,3 % после 2,6 % на 2026 год по прогнозу (на 2025 – 2027 гг.), в 2027 году – 2,8 %, что соответствует показателю прогноза (на 2025 – 2027 гг.), в 2028 году – 2,5 %. Замедление обусловлено динамикой всех групп товаров: инвестиционного, промежуточного (например, древесина для изготовления мебели, комплектующие для вычислительных машин, строительные материалы) и потребительского назначения.

Базовый вариант Прогноза СЭР в среднесрочный период ВРП Архангельской области (в основных ценах соответствующих лет) в 2025 году к показателям предыдущего года оценивается на уровне 100,29 %. В среднесрочной перспективе прогнозируется положительная динамика ВРП, что будет обеспечено выполнением плановых показателей важнейших отраслей экономики региона. Основной вклад в прирост показателя ожидается от промышленного производства и транспортно-логистического сектора.

Объем ВРП региона в рамках базового варианта прогнозируется с ежегодным ростом и составит в 2026 – 2028 годах соответственно 966 158,41 млн.руб., 1 047 964,39 млн.руб., 1 128 858,82 млн.руб., с темпом роста индекса физического объема ВРП в 2026 году – 101,04 %, в 2027 году – 101,77 %, в 2028 году –101,72 %.

*2.2. Индекс промышленного производства*

Специфика структуры промышленного производства Архангельской области во многом обусловлена ее географическим положением и природными ресурсами, находящимися на ее территории. К основным сферам, в первую очередь, можно отнести деревообработку, судостроение и связанные с ним отрасли, целлюлозно-бумажное производство, добывающую промышленность, энергетику.

В прогнозируемый период определяющее влияние на показатель индекса промышленного производства (далее – ИПП) будет оказывать вид экономической деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» и сопряженные с ним виды экономической деятельности, относящиеся к сфере машиностроения (судоремонт, производство электрического оборудования, производство готовых металлических изделий), лесопромышленный комплекс, а также добыча полезных ископаемых.

Экономическое положение региона за январь – август 2025 года демонстрирует разнонаправленную динамику по ключевым отраслям. Согласно информации Архангельскстата[[5]](#footnote-5), ИПП региона за январь - август 2025 года к аналогичному периоду прошлого года составляет 96,6 %, что главным образом обусловлено спадом производства бумаги и бумажных изделий на 2,7 %, пищевых продуктов – на 6,7 %, производства стройматериалов – на 3,6 %, судостроении – на 0,6 % и в ряде других производств. В 2025 году ИПП региона оценивается на уровне 100,83 %, что главным образом будет обусловлено положительной динамикой в судостроении и связанных с ним отраслях. На 2026 – 2028 годы ИПП региона прогнозируется на уровне 101,48 %, 100,66 %, 101,81 % соответственно.

Динамика ИПП определяется показателями ключевых секторов промышленности Архангельской области, представленных в Прогнозе СЭР.

*Добыча полезных ископаемых*

На территории Архангельской области осуществляется добыча полезных ископаемых: алмазы, гипс, торф, строительные камни (граниты, базальты), цветные металлы (бокситы) и глина, известняки для цементной промышленности и целлюлозно-бумажной промышленности.

Согласно информации министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, сформированной на основании перспективных планов предприятий отрасли до 2028 года, деятельность горнодобывающей промышленности, прогнозируемая в условиях санкционных ограничений, представлена на сегодняшний день находящимися в промышленном освоении месторождениями полезных ископаемых, а также планируемых для освоения, что вносит вклад в социально-экономическое развитие региона.

Ведущие предприятия отрасли: АО «АГД ДАЙМОНДС» (разработка месторождения Гриба в Мезенском округе, где преобладающий процент алмазов ювелирного качества), АО «Севералмаз» (дочернее предприятие АК «АЛРОСА» (ПАО) – Ломоносовское месторождение в Приморском округе), ПАО «СевероОнежский бокситовый рудник», ООО «Онега Неруд», ООО «Булатовский базальт». Деятельность предприятий указанной отрасли обеспечивает значительные налоговые поступления в региональный бюджет.

В 2026 – 2027 годах ожидается слабая положительная динамика производственных показателей. Вместе с тем в 2028 году, прогнозируется снижение объемов производства с учетом завершения освоения алмазного месторождения им. В.П. Гриба открытым способом.

В соответствии с Прогнозом СЭР на среднесрочный период индекс производства «Добычи полезных ископаемых» в 2024 году составил 101,1 % к предыдущему году, в 2025 году по оценке – 83,93 % к уровню 2024 года; в 2026 году – 2028 годах по прогнозу составит 100,02 %, 101,10 %, 81,30 % соответственно к предыдущему году.

Основную долю в объемах добывающей промышленности составляет добыча алмазов: в 2024 году добыто 7 672,90 тыс.карат, в 2025 году по оценке добыча составит 7 800,00 тыс.карат, в 2026 году – 7 500,00 тыс.карат, в 2027 – 2028 годах по 5 000,0 тыс.карат ежегодно.

В настоящее время на сбыт российских алмазов на международном алмазном рынке оказывает влияние ряд негативных факторов, связанных с санкционными ограничениями и динамикой цен на природные алмазы. АК «АЛРОСА» и ее дочерние предприятия находятся под санкционными ограничениями США, Великобритании, Канады и ряда других стран. Также под санкциями находится АО «АГД ДАЙМОНДС» и ее дочерняя компания Grib Diamonds NV[[6]](#footnote-6).

Следствием санкционных ограничений на ввоз на территорию Российской Федерации запасных частей и комплектующих для приобретенного ранее горнодобывающего оборудования производства Европейского Союза, США, Японии и иных недружественных государств, стало увеличение себестоимости добычи алмазов и ее приближение к стоимости их реализации.

*Обрабатывающие производства*

В 2025 году в целом по отрасли индекс производства составит 104,33 % к предыдущему году. В среднесрочном периоде индекс производства прогнозируется с небольшим ростом и составит в 2026 году 101,86 % к предыдущему году, в 2027 году – 100,55 % к предыдущему году, в 2028 году – 105,69 % к предыдущему году, что будет обеспечено реализацией плановых показателей предприятий области.

Предприятия отрасли «Обработка древесины и производство изделий из дерева…» в основном ориентированы на выпуск экспортных пиломатериалов и показывали устойчивый рост выпуска продукции по ряду лет. Основной объем (порядка 75,0 %) производится предприятиями: ЗАО «Лесозавод 25», ООО «Регион-лес», ООО «Группа компаний «УЛК», АО «Онежский ЛДК», ООО «Вельский ЛПХ».

За январь – август 2025 года по данным статистики индекс производства в регионе по отрасли «Обработка древесины и производство изделий из дерева…» составил 101,0 % к аналогичному периоду прошлого года, а за 2025 год ожидается на уровне 102,30 %. В качестве основных рынков сбыта продукции выступают Китай, страны Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и СНГ, а также внутренний рынок РФ.

В 2026 году ожидается прирост производства по отрасли на 6,67 % к предыдущему году, в 2027 – 2028 годах – умеренный рост – 102,53 % и 102,26% к предыдущему году соответственно.

За январь – август 2025 года индекс производства по отрасли «Целлюлозно-бумажная промышленность» составил 97,3 % к аналогичному периоду прошлого года, за 2025 год ожидается на уровне 98,52 %. Основной объем производится предприятиями: АО «Архангельский целлюлозно-бумажный комбинат», филиал АО «Группа Илим» в г. Коряжме.

В прогнозируемом периоде 2026 – 2028 годов динамика объема отгрузки по данной отрасли в стоимостном выражении положительная, индексы производства оцениваются на околонулевом уровне 100,89 %, 99,77 %, 101,03 % к показателям предыдущего года.

Машиностроительная отрасль Архангельской области включает предприятия с основным видом экономической деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» и связанные с ним виды деятельности по ремонту и монтажу машин и оборудования, производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования...» и представлена следующими организациями: АО «ПО «Севмаш», АО «ЦС «Звездочка», Архангельский филиал «СРЗ «Красная Кузница» АО «ЦС «Звездочка», АО «СПО Арктика», АО «Северный Рейд», АО «Котласский электромеханический завод», ООО «Соломбальский машиностроительный завод», ЗАО «Биус» и другие предприятия.

Основу машиностроительной отрасли Архангельской области составляет судостроение. По итогам 2024 года индекс производства отрасли составил 124,10 % относительно предыдущего года, динамика объемов производства связана с особенностями статистического учета в данной отрасли и графиком сдачи объектов на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

В 2025 году индекс производства оценивается на уровне 109,34 %. В 2026 – 2028 годах динамика индекса производства ожидается соответственно 101,20 %, 100,30 %, 111,10 % к предыдущим периодам, что будет обеспечено стабильной деятельностью предприятий, в том числе по линии военно-технического сотрудничества, реализацией мероприятий, направленных на разработку и внедрение новых технологий, модернизацией и технологическим развитием производственных мощностей.

Территориальный орган Росстата по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по указанному виду деятельности не публикует данные в стоимостном выражении в целях обеспечения конфиденциальности данных.

В структуре деятельности «Производство пищевых продуктов» наиболее значимыми отраслями являются молокоперерабатывающая, мясоперерабатывающая, производство хлебобулочных изделий, переработка рыбы. Отрасль представлена наиболее крупными предприятиями по переработке молока: ОАО «Молоко», ОАО «Северодвинск-Молоко», ООО «Устьянская молочная компания»; по производству мясных полуфабрикатов и колбасных изделий: мясоперерабатывающий цех «Стрела» г. Котлас, ООО «Мясоперерабатывающий цех «Апрель»; по производству хлеба и хлебобулочных изделий: ЗАО работников «Народное предприятие «Архангельскхлеб», ОАО «Северодвинский хлебокомбинат»; переработка рыбы: АО «Архангельский траловый флот», ОАО «Рыбокомбинат «Беломорье», ИП Дубинин В.А. и ряд других предприятий.

В 2024 году объем отгруженных товаров по указанному виду деятельности в целом составил 17 625,83 млн.руб., индекс производства – 100,30 % к предыдущему году. В 2025 году индекс производства «Производство пищевых продуктов» оценивается на уровне 96,57 % к предыдущему году. Объемы производства продукции в прогнозируемом периоде определены с учетом ожидаемого роста платежеспособного спроса населения, увеличения стоимости поставок сырья на перерабатывающие предприятия, наличия производственных мощностей, повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, что при росте объемов производства в стоимостном выражении индекс производства в 2026 – 2028 годах составит соответственно 100,10 %, 100,10 % и 100,10 % к предыдущим периодам.

В отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздух» крупными объектами генерации энергосистемы Архангельской области являются Архангельская ТЭЦ (450 МВт), Северодвинская ТЭЦ-1 (150 МВт) и Северодвинская ТЭЦ-2 (410 МВт), принадлежащие ПАО «ТГК-2» г. Архангельск, Вельская ГТ ТЭЦ, электростанция АО «Архангельский ЦБК»; электростанция филиала АО «Группа «Илим» и ряд других предприятий.

В 2024 году объем отгруженных товаров по данному виду экономической деятельности в целом в суммовом выражении составил 51 047,34 млн.руб., индекс производства – 101,0 % к предыдущему году.

В 2025 году объем отгруженных товаров ожидается в сумме 51 094,95 млн.руб., индекс производства – 98,63 %; в 2026 – 2028 годах объем отгруженных товаров спрогнозирован с ростом соответственно в сумме 54 999,63 млн.руб., 58 818,47 млн.руб., 62 976,70 млн.руб. с индексом производства соответственно 100,60%, 100,70 %, 101,20 % к показателям предыдущего года.

На производственно-промышленную деятельность предприятий региона влияют внешние факторы, из них основные: ограничения поставок импортных материалов и запасных частей, деятельность, направленная на формирование новых логистических цепочек, увеличение сроков оплаты экспортных поставок, что учтено при разработке Прогноза СЭР.

*2.3. Инвестиции в основной капитал*

Минэкономразвития РФ в базовом сценарии сохранило прогноз роста инвестиций в основной капитал страны в 2025 году на уровне 1,7 %, в 2026 году с учетом высокой базы последних лет ожидается снижение инвестиций на 0,5 % (вместо роста на 3,0 % в апрельской версии базового сценария), в 2027 году прогнозируется прирост на 3,8 %, а в 2028 году – 3,3 %.

В качестве основных параметров при прогнозе инвестиций в Архангельской области использованы структура объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, источникам финансирования, ретроспективный анализ динамики показателя, инвестиционные планы ведущих предприятий региона, данные о планируемых к реализации на территории Архангельской области инвестиционных проектах.

По предварительным данным «Об итогах СЭР Архангельской области за январь – июнь 2025 года» инвестиции в основной капитал (по полному кругу организаций) составили 36,0 млрд.руб.[[7]](#footnote-7) или 96,3 % к показателям январь – июнь 2024 года.

Таким образом в 2025 году, по предварительной оценке, инвестиции в основной капитал составят 117 581,80 млн.руб., темп роста в сопоставимых ценах к уровню 2024 года – 100,10 %. В 2026 – 2028 годах прогнозируется положительная динамика, прирост составит соответственно 3,60 %, 2,40 % и 3,30 % к показателям предыдущего года.

Предполагается, что инвестиционному росту в регионе будет способствовать реализация проектов в сфере обрабатывающей промышленности, транспорта и логистики, добычи полезных ископаемых, строительстве. В прогнозном периоде за счет бюджетных источников финансирования будут реализовываться проекты, связанные с реконструкцией инфраструктуры, проекты по модернизации и строительству объектов социальной сферы и иные мероприятия в рамках реализации государственных программ и региональных проектов.

Распоряжением Правительства РФ от 27.10.2025 № 3014-р утверждены долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития опорных населенных пунктов Арктической зоны на период до 2035 года (план комплексного СЭР Архангельской агломерации изложен в Приложении № 6 к указанному распоряжению)[[8]](#footnote-8).

Губернатором Архангельской области Александр Цыбульский на сессии-презентации «Платформа будущего: 100 проектов России. Строительство» обозначены ключевые направления программы развития инфраструктуры опорных населенных пунктов Поморья (26 опорных населенных пунктов), расположенные вокруг точек роста – предприятий, транспортных узлов, образовательных и логистических центров, которые станут центрами экономического и инфраструктурного развития. Главная идея программы – эффективное использование инвестиций за счет сосредоточения ресурсов на точках роста с целью максимальной отдачи для создания условий устойчивого развития и повышения качества жизни в регионе. В программу развития инфраструктуры опорных населенных пунктов Архангельской области вошло около 700 мероприятий: от строительства и модернизации инженерных сетей до социальных и транспортных объектов, что даст в региональный бюджет дополнительные налоговые отчисления.

*2.4.* *Строительная сфера региона*

По данным статистики объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за январь – август 2025 года составил 32 136,8 млн.руб. или 91,7 % к соответствующему периоду предыдущего года, и введено в строй 280,8 тысяч квадратных метров общей площади жилых помещений или 92,1% к показателю предыдущего года, из них: 161,6 тысяч квадратных метров индивидуальных жилых домов. За январь – август 2024 года введено 304,8 тысяч квадратных метров жилья.

В 2025 году по базовому варианту объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» ожидается на уровне 61 788,23 млн.руб. с индексом физического объема 102,1 % к 2024 году; ввод общей площади жилья составит 455,10 тыс.кв.м общей площади (на 2025 год было запланировано 466,0 тысяч квадратных метров жилья).

Ключевыми мероприятиями в сфере жилищного строительства региона являются: содействие при реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья; стимулирование спроса на первичном рынке жилья; ликвидация аварийного жилищного фонда.

В прогнозируемый период по базовому варианту: темп прироста к предыдущему году в 2026 году составит 2,00 %, в 2027 году – 2,80 % к предыдущему году, а в 2028 году – 2,90 % к предыдущему году. Ввод общей площади жилья составит в 2026 году 447,0 тыс.кв.м, в 2027 году 455,0 тыс.кв.м, в 2028 году 460,0 тыс.кв.м.

Прогноз вводимого объема жилья на среднесрочный период сформирован с учетом задач и целевых ориентиров, поставленных перед регионом в рамках нацпроекта «Инфраструктура для жизни». Прогнозные значения по объему ввода жилья в 2026-2028 годах по базовому варианту Прогноза СЭР несколько отстают от значений, утвержденных в Стратегии до 2035 года (в пределах 1,0 – 2,0 %).

В настоящее время остаются проблемы, сформированные под влиянием внешних и внутренних факторов: существенный рост цен на строительные материалы, изыскание новых поставщиков материалов и оборудования; финансовая необеспеченность заказчиков строительства ввиду высоких кредитных ставок, «кадровый дефицит».

*2.5. Показатели, характеризующие развитие потребительского рынка и уровень жизни населения Архангельской области*

По оперативным данным Архангельскстата за январь – июль 2025 года среднемесячная начисленная (номинальная) заработная плата одного работника организаций Архангельской области составила 89 886,6 руб.[[9]](#footnote-9) или 112,3 % к аналогичному показателю 2024 года, а прирост реальной заработной платы составит 3,4 % к аналогичному показателю 2024 года.

Согласно Прогнозу СЭР на среднесрочный период, среднемесячная заработная плата одного работника Архангельской области (базовый вариант) по итогам 2025 года составит 92 934,89 руб. или 113,30 % к предыдущему году. В 2026 году рост среднемесячной заработной платы одного работника Архангельской области прогнозируется – 113,80 % к 2025 году, в 2027 году – 108,00 % к 2026 году, в 2028 году – 107,20 % к 2027 году. Среднемесячная заработная плата в 2028 году достигнет 122 444,59 рублей.

Показатель прироста реальной заработной платы в Прогнозе СЭР не предусмотрен Порядком разработки СЭР на среднесрочный период, что не позволяет оценить показатель динамики прироста (снижения) реальной заработной платы.

С учетом прогнозируемой ежегодной положительной динамики среднемесячной заработной платы, пенсий, социальных выплат населению, предпринимательской активности и других доходов, включая «скрытые», денежные доходы населения Архангельской области в 2028 году прогнозируются на уровне 945 736,34 млн.руб., что на 35,0 % больше денежных доходов населения в 2024 году (700 318,19 млн.руб.), что соответствует национальным целям развития Российской Федерации[[10]](#footnote-10).

Динамика отдельных показателей, характеризующих уровень жизни населения в Архангельской области, по данным Прогнозов СЭР на среднесрочный период, представлена в таблице 1.

Таблица 1. Отдельные показатели, характеризующие уровень жизни населения в Архангельской области, %

| Отдельные показатели, характеризующих уровень жизни населения в Архангельской области | | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| оценка | прогноз | | | х |
| отчет | оценка | прогноз | | |
| Реальные располагаемые доходы населения, % к пред. году | оценка 2024 года и прогноз 2025-2027 гг[[11]](#footnote-11) | 100,48 | 103,11 | 102,88 | 102,50 | х |
| оценка 2025 года и прогноз 2026-2028 гг[[12]](#footnote-12) | 99,40 | 102,00 | 102,25 | 102,27 | 102,29 |
| отклонение (+), (-) | *-1,08* | *-1,11* | *-0,63* | *-0,23* | *х* |
| Реальный размер назначенных пенсий пенсионеров% к пред. году | оценка 2024 года и прогноз 2025-2027 гг | 96,93 | 100,91 | 101,62 | 101,40 | х |
| оценка 2025 года и прогноз 2026-2028 гг | 101,90 | 95,77 | 102,25 | 101,50 | 102,57 |
| отклонение (+), (-) | *4,97* | *-5,14* | *0,63* | *0,10* | *х* |
| Индекс потребительских цен (среднегодовой), % | оценка 2024 года и прогноз 2025-2027 гг | 107,79 | 105,10 | 104,36 | 103,97 | х |
| оценка 2025 года и прогноз 2026-2028 гг | 108,23 | 108,41 | 105,35 | 104,12 | 104,09 |
| отклонение (+), (-) | *0,44* | *3,31* | *0,99* | *0,15* | *х* |
| Оборот розничной торговли (индекс физического объема), % к пред. году | оценка 2024 года и прогноз 2025-2027 гг | 100,39 | 104,12 | 103,08 | 102,63 | х |
| оценка 2025 года и прогноз 2026-2028 гг | 100,00 | 100,10 | 102,64 | 103,12 | 102,64 |
| отклонение (+), (-) | *-0,39* | *-4,02* | *-0,44* | *0,49* | *х* |
| Численность населения с денежными доходами **ниже** границы бедности, % от общей численности населения (уровень бедности) | оценка 2024 года и прогноз 2025-2027 гг | 9,00 | 8,50 | 8,10 | 7,60 | х |
| оценка 2025 года и прогноз 2026-2028 гг | 8,10 | 8,00 | 7,90 | 7,80 | 7,5 |
| отклонение (+), (-) | *-0,90* | *-0,50* | *-0,20* | *0,20* | *х* |

При сопоставлении оценочных и прогнозных показателей с ранее утвержденными аналогичными показателями установлено отклонение показателей, как в положительную, так и отрицательную стороны. Уточнения по оценке и по прогнозу заложены в методологии прогнозирования и не являются признаком нестабильности, т.е. в пределах допустимого отклонения – 5,0 %.

Индексы оборота розничной торговли Российской Федерации и Архангельской области в сопоставимых ценах в 2024 – 2028 годах представлены в таблице 2.

Таблица 2. Индексы оборота розничной торговли РФ и Архангельской области в 2024 – 2028 годах

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оборот розничной торговли  (темп роста, % г/г) | 2024 год | 2025  год | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| отчет | прогноз | оценка | прогноз | | |
| Российская Федерация | 107,70 | 107,60 | 102,50 | 101,10 | 103,90 | 103,6 |
| Архангельская область | 100,00 | 104,12 | 100,10 | 102,64 | 103,12 | 102,64 |

По данным статистики за первое полугодие 2025 года в Архангельской области (без НАО) установлено снижение индекса физического объема оборота розничной торговли к соответствующему периоду прошлого года (99,4 %), рост индекса физического объема оборота розничной торговли установлен в июле (100,5 %) и августе (102,1 %). В целом оборот розничной торговли за январь – август 2025 года составил 263 879,10 млн.руб. (в сопоставимых ценах) или 99,9 % к соответствующему периоду 2024 года. В 2025 году в Архангельской области оборот розничной торговли ожидается на уровне 399 139,39 млн.руб. или 100,10 % к предыдущему году.

На весь среднесрочный период прогнозируется ежегодная положительная динамика на потребительском рынке в стоимостном выражении и прирост индексов физического объема оборота розничной торговли к предыдущему периоду, что соответствует общей тенденции Российской Федерации.

По данным Архангельскстата индекс потребительских цен (ИПЦ) в августе 2025 года к августу 2024 года в целом составил 107,3 %.

Установлен рост индексов цен на перечень подлежащих статистическому наблюдению продовольственных товаров без алкогольных напитков, который составляет в августе 2025 года к августу 2024 года 108,2 % (106,2 % – в августе 2024 к августу 2023 года), из них по основным видам товаров: хлеб и хлебобулочные изделия на 13,6 % (на 9,6 % – в августе 2024 к августу 2023 года); рыба мороженая неразделанная на 29,8 % (на 1,1 % – в августе 2024 к августу 2023 года); молоко и молочная продукция на 13,9% (на 4,1 % – в августе 2024 к августу 2023 года); масло сливочное на 17,0 % (на 7,1 % – в августе 2024 к августу 2023 года). По ряду продовольственных товаров установлено снижение индексов цен, из них: сахар-песок 96,5 % (103,6 % – в августе 2024 к августу 2023 года); яйца куриные 80,2 % (137,7 % – в августе 2024 к августу 2023 года).

По алкогольным напиткам в августе 2025 года к августу 2024 года прирост индексов цен составил на 13,9 %, и тенденция прироста индексов цен на алкогольные напитки сохраняется по ряду лет.

В части индексов цен непродовольственных товаров в августе 2025 года установлен значительный рост индексов цен по табачным изделиям (+6,5 %), бензину автомобильному (+10,0 %), медикаментам (+10,5 %). В августе 2024 года к августу 2023 года фиксировался рост индексов цен: табачные изделия (+6,7 %), бензин автомобильный (+7,0 %), медикаменты (+10,7 %).

Рост ИПЦ в августе 2025 года к августу 2024 года отмечается на все подлежащие статистическому наблюдению группы и виды услуг (исключение составляют услуги в сфере туризма – 90,3 %), из них значительно возросли индексы потребительских цен на услуги организаций культуры 23,6 %, услуги организаций ЖКХ, оказываемые населению на 11,6 %, из них: жилищные услуги без аренды квартир частных лиц на 6,4 %, коммунальные услуги на 13,7%; медицинские услуги на 12,5 %; услуги почтовой связи на 13,7%.

Динамика показателя ИПЦ (среднегодовой) в Архангельской области за период 2024 - 2028 годов соответствует общероссийской динамике, что представлено в таблице 3.

Таблица 3. ИПЦ (среднегодовой) в Российской Федерации и Архангельской области, %

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Индекс потребительских цен (среднегодовой) | 2024 год | 2025 год | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| отчет | прогноз | оценка | прогноз | | |
| Российская Федерация | 108,50 | 105,80 | 109,00 | 105,10 | 104,00 | 104,00 |
| Архангельская область | 108,23 | 104,24 | 108,41 | 105,35 | 104,12 | 104,09 |

Показатели инфляции складываются под влиянием ряда факторов: внутренние немонетарные и административные факторы, из них: рост цен на отдельные товары и услуги (рост цен на бензин, автомобили, повышение тарифов ЖКХ и другие факторы).

По данным Банка России в настоящее время установлено формальное замедление инфляции и на октябрь 2025 года инфляционное давление в России снизилось с конца 2024 года[[13]](#footnote-13).

Решением Банка России ключевая ставка снижена с 17,0 % (от 15.09.2025) до 16,5 % (от 24.10.2025). Напомним, что ключевая ставка 28.10.2024 составляла 21,0 %. На пресс-конференции (24.10.2025) по итогам заседания совета директоров председатель Банка России Эльвира Набиуллина подтвердила, что регулятор поддерживает жесткость денежно-кредитных условий, с целью достижения прогнозных показателей инфляции[[14]](#footnote-14).

Официальным органом, ответственным за расчёт инфляции в России, является Росстат, который регулярно публикует усреднённые данные по динамике цен, сравнивая стоимость потребительской корзины[[15]](#footnote-15), которая состоит из трех компонентов (продукты питания, непродовольственные товары и услуги). Изменение стоимости корзины к базовому периоду отражает Индекс потребительских цен (ИПЦ).

В настоящее время в стране и в регионе установлена тенденция снижения производителем количества, объёма или веса товара в упаковке при сохранении или непропорционально малом снижении отпускной цены. Уменьшая объём или вес товара, переходя от цен на вес к ценам на объём (или наоборот, в зависимости от плотности товара), производители создают у покупателей мнимую видимость низкой цены на товар. В итоге единица товара становится дороже: потребитель получает меньше продукта за те же деньги, что не только увеличивает продажи, но и расходы потребителя (товар приобретается чаще), что оказывает негативное влияние на стоимость (благополучие) жизни населения[[16]](#footnote-16).

Примеры: снижение веса в единице продаваемого товара (штука, упаковка) – хлеб и хлебобулочные изделия, сыпучие продукты, масло сливочное, шоколад в упаковках; снижение объема тары– молоко и молочные продукты, масло растительное, мыло, зубная паста и другие товары; уменьшение количества товара в упаковке – куриные яйца (упаковка по 9 и по 6 штук).

В соответствии с методикой определения денежных доходов населения в его наполняемости учитывают: оплату труда наемных работников, доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности, социальные выплаты (пенсии, пособия, стипендии), доходы от собственности (дивиденды, проценты, начисленные по вкладам, доходы по ценным бумагам; инвестиционный доход), другие доходы, включая «скрытые», от продажи валюты, денежные переводы и прочие доходы; а в определении денежных расходов – расходы на покупку товаров и оплату услуг, обязательные платежи и разнообразные взносы, прочие расходы.

Денежные доходы и расходы населения Архангельской области, предусмотренные Прогнозом СЭР на среднесрочный период представлены в таблице 4.

Таблица 4. Показатели «Денежные доходы населения» и «Расходы населения» Архангельской области в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

| Показатели | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| отчет | оценка | прогноз | | |
| Денежные доходы населения, млн.руб. | 700 318,19 | 774 371,64 | 834 137,63 | 888 237,60 | 945 736,34 |
| Расходы населения, млн.руб. | 646 593,35 | 714 965,70 | 770 146,70 | 820 096,46 | 873 184,18 |
| Отношение доходов населения к расходам, (+), (-), млн.руб.//% | +53 724,84 | +59 405,94 | +63 990,93 | +68 141,14 | +72 552,16 |
| 108,3 | 108,3 | 108,3 | 108,3 | 108,3 |

При сравнении прогнозных показателей на среднесрочный период составляющих «Денежные доходы населения» и «Расходы населения» установлено превышение доходов населения над расходами по всему наблюдаемому периоду лет или на 8,3 % ежегодно, что свидетельствует о наличии потенциальных возможностей для формирования сбережений у населения в силу возможных непредвиденных внешних и внутренних факторов.

Структура использования денежных доходов населения Архангельской области в 2023 – 2024 годах и в I полугодии 2024 – 2025 годов представлена в таблице 5.

Таблица 5. Структура использования денежных доходов населения Архангельской области в январе-декабре 2023 – 2024 годах и в I полугодии 2024 – 2025 годов, %

| Период | Денежные доходы, % | из них использовано % на: | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| покупка товаров и оплата услуг, % | из них | | оплата обязат. платежей и взносов, прочие расходы, % | прирост (+), уменьшение (-) сбережений, % | из них | |
| покупка товаров, % | оплата услуг, % | во вкладах на руб. и валют. счетах банков в руб.эквив. % | в налич. деньгах на руках в руб. и ин. валюте в руб.эквив. % |
| 2023 (январь-декабрь) | 100,0 | 77,10 | 60,30 | 16,80 | 12,80 | 10,10 | 6,80 | 7,90 |
| 2024 (1 полугодие) | 100,0 | 82,70 | 63,70 | 19,20 | 13,10 | 4,20 | 10,40 | -0,40 |
| 2024 (январь-декабрь) | 100,0 | 78,70 | 60,80 | 17,90 | 13,60 | 7,70 | 7,80 | 1,00 |
| 2025 (1 полугодие)[[17]](#footnote-17) | 100,0 | 81,90 | 62,80 | 19,10 | 12,70 | 5,40 | 8,90 | -5,60 |

Представленные в таблице статистические данные за январь – декабрь 2024 года и первое полугодие 2025 года указывают на тенденцию увеличения доли расходов в целом на «покупку товаров и оплаты услуг» и уменьшение доли расходов на «оплату обязательных платежей и взносов, прочих расходов». Установлено увеличение доли сбережений населения во вкладах на рублевых и валютных счетах банков в рублевом эквиваленте, при отрицательной доле денежной массы на руках в рублях и в иностранной валюте (в руб. эквиваленте) за первую половину 2025 года, что указывает на факт внесения денежных средств, имеющихся в наличных деньгах на руках и отложенных «на черный день», на банковские вклады с учетом привлекательности банковских процентных ставок.

Динамика прогнозных показателей на 2026 год, составляющих «Расходы населения», указывает на увеличение доли «обязательных платежей и разнообразных взносов» с 14,06 %[[18]](#footnote-18) до 16,62 %[[19]](#footnote-19), одновременно уменьшение доли на «покупку товаров и оплату услуг» с 85,77 % до 83,29 % и уменьшение доли на «прочие расходы» с 0,17 % до 0,10 %.

В рамках достижения целевого показателя и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика», определенных Указом Президента РФ № 309[[20]](#footnote-20), обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции, в среднесрочный период прогнозируются показатели, из них:

* ежегодное снижение доли населения Архангельской области, имеющего денежные доходы ниже границы бедности к показателям предыдущего периода (с 8,0 % в 2025 году до 7,5 % в 2028 году);
* ежегодный устойчивый прирост реальных располагаемых доходов населения к показателям предыдущего периода (в 2025 году на 2,0 %, в 2026 году на 2,25 %, в 2027 году на 2,27 %, в 2028 году на 2,29 %);
* ежегодный устойчивый прирост денежных доходов в расчете на душу населения в месяц (в 2025 году на 11,5 % к показателю 2024 год, в 2026 году на 8,6 %, в 2027 году на 7,4 %, в 2028 году на 7,3 %).

Сведения о фонде оплаты труда в Архангельской области и Ненецком автономного округе (НАО) в 2025 году и в среднесрочном периоде приведены в таблице 6.

Таблица 6. Фонд оплаты труда в Архангельской области и НАО в 2025 – 2028 годах

| Показатель | Оценка 2025 г. | Прогноз | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 год | в % к предыдущему году | 2027 год | в % к предыдущему году | 2028 год | в % к предыдущему году |
| Архангельская область | | | | | | | |
| Фонд начисленной заработной платы, млн.руб. | 349 063,45 | 393 426,85 | 112,71 | 421 474,37 | 107,13 | 448 147,19 | 106,33 |
| Среднесписочная численность работников организаций, тыс.чел. | 313,00 | 310,00 | 99,04 | 307,50 | 99,19 | 305,00 | 99,19 |
| Среднемесячная заработная плата одного работника, руб. | 92 934,89 | 105 759,91 | 113,80 | 114 220,70 | 108,00 | 122 444,59 | 107,20 |
| Влияние факторов на фонд оплаты труда (млн.руб.) в результате: | х | 44 363,40 | 112,71 | 28 047,52 | 107,13 | 26 672,82 | 106,33 |
| изменения среднесписочной численности работников | х | -3 345,66 | 99,04 | -3 172,80 | 99,19 | -3 426,62 | 99,19 |
| изменения среднемесячной зарплаты | х | 47 709,06 | 113,67 | 31 220,32 | 107,94 | 30 099,44 | 107,14 |
| Ненецкий автономный округ | | | | | | | |
| Фонд начисленной заработной платы, млн.руб. | 50 872,51 | 55 091,37 | 108,29 | 59 636,41 | 108,25 | 64 115,10 | 107,51 |
| Среднесписочная численность работников организаций, тыс.чел. | 28,30 | 28,10 | 99,29 | 28,00 | 99,64 | 28,20 | 100,71 |
| Среднемесячная заработная плата одного работника, руб. | 149 813,65 | 163 360,47 | 109,04 | 177 497,96 | 108,65 | 189 457,93 | 106,74 |
| Влияние факторов на фонд оплаты труда (млн.руб.) в результате: | х | 4 218,86 | 108,29 | 4 545,04 | 108,25 | 4 478,69 | 107,51 |
| изменения среднесписочной численности работников | х | -355,35 | 99,30 | -202,25 | 99,63 | 428,90 | 100,72 |
| изменения среднемесячной зарплаты | х | 4 574,21 | 108,99 | 4 747,29 | 108,62 | 4 049,79 | 106,79 |

Снижение среднесписочной численности работников в Архангельской области оказало отрицательное влияние на фонд оплаты труда: в 2026 – 2028 годах соответственно «минус» 3 345,66 млн.руб., «минус» 3 172,80 млн.руб., «минус» 3 426,62 млн.руб. Увеличение фонда оплаты труда в рассматриваемом периоде полностью обеспечено ростом среднемесячной заработной платы, что будет отчасти обеспечено индексацией МРОТ, индексацией заработных плат работников бюджетной сферы.

В НАО прогнозируемый рост фонда оплаты труда, что обеспечено увеличением среднемесячной заработной платы при незначительном снижении среднесписочной численности работников.

Согласно информации, представленной в Приложении № 1 к настоящему заключению, отношение среднемесячной начисленной заработной платы на одного работника в Архангельской области к среднемесячной заработной плате в целом по России в 2025 году составит 0,93; в 2026 – 2028 годах по 0,98 ежегодно.

В соответствии с показателями Прогноза СЭР на среднесрочный период численность постоянного населения Архангельской области (среднегодовая) по базовому варианту ежегодно сокращается (в пределах 0,8-0,9%).

Сведения о численности постоянного населения Архангельской области (среднегодовая) по ряду лет представлены в таблице 7.

Таблица 7. Динамика показателей численности постоянного населения Архангельской области (среднегодовая) в 2025 - 2028 годах, тыс. человек

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Население Архангельской области, тыс. человек | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| оценка | прогноз | | |
| Среднегодовая численность (базовый вариант) | | | | |
| Городское, тыс. человек | 739,74 | 734,82 | 731,86 | 729,05 |
| Сельское, тыс. человек | 203,59 | 200,44 | 195,80 | 191,23 |
| Всего | 943,33 | 935,26 | 927,66 | 920,28 |
| Отклонение от предыдущего года, % | -0,9 | -0,9 | -0,8 | -0,8 |
| Городское, % к итогу | 78,42 | 78,57 | 78,89 | 79,22 |
| Сельское, % к итогу | 21,58 | 21,43 | 21,11 | 20,78 |
| Всего | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

В Прогнозе СЭР на среднесрочный период не представлены такие показатели, как: «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Общий коэффициент рождаемости», «Общий коэффициент смертности», «Число родившихся», «Число умерших» за 2024 год, ожидаемое за 2025 год и на среднесрочный период ввиду того, что «предоставление и распространение информации по указанным показателям временно приостановлено». С учетом отсутствия показателей не представляется возможным оценить выполнение целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», из них: повышение суммарного коэффициента рождаемости, увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет и другие целевые показатели, характеризующие уровень достижения национальной цели развития.

\* \* \*

В условиях влияния внешних и внутренних факторов, сдерживающих экономический рост, основой для экономического роста региона должны стать повышение эффективности производственного и технологического процессов, инвестиционный и потребительский спрос, который будет основываться на повышении уровня реальных доходов населения. Важными задачами в среднесрочной перспективе станет сохранение:

* эффективности управления природными ресурсами;
* эффективности производственного процесса в целях увеличения объемов выпускаемой продукции и снижение издержек на производстве;
* инвестиционный спрос для обеспечения условий по реализации инвестиционных проектов;
* сохранение действующих производств на плановом уровне и выполнение планов по вводу новых производств.

Министерством в материалах к Прогнозу СЭР на среднесрочный период представлен перечень рисков, которые оказывают негативное влияние на экономику региона, из них: внешнее санкционное давление (запреты на экспорт продукции, поиск новых рынков сбыта, отсутствие оборудования и комплектующих), недостаточность региональной сырьевой базы и зависимость от поставщиков других регионов, жесткая денежно-кредитная политика, отрицательные демографические процессы, дефицит кадров на рынке труда и другие риски.

Показатели инфляции оказывают влияние на экономический рост не прямо, а через свое воздействие на другие экономические параметры. На среднесрочном горизонте проинфляционные риски остаются существенными, так кроме обозначенных рисков выше, ощутимыми станут: усиление санкций, ограничивающих экспорт нефти и нефтепродуктов (по сути, санкции охватывают всю цепочку производства и экспорта нефти и нефтепродуктов, что окажет негативное влияние на доходность данной отрасли), необходимость переориентации на альтернативные направления сбыта продукции и внутренний рынок, изменение логистических схем, повышение ставки НДС с 20,0% до 22,0%, иные причины.

В условиях нестабильности внешних и внутренних факторов развития субъекты Российской Федерации в соответствии с Порядком разработки ПСЭР[[21]](#footnote-21) имеют возможность вносить уточнения в одобренный прогноз СЭР.

# 3. Основные характеристики областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2026 – 2028 годы, которые представлены в таблице 8.

Таблица 8. Основные характеристики областного бюджета на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Показатель | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы бюджета, всего | 153 673,4 | 154 723,3 | 147 345,5 |
| из них налоговые и неналоговые доходы | 104 618,4 | 108 201,6 | 111 633,7 |
| безвозмездные поступления | 49 055,0 | 46 521,7 | 35 711,8 |
| Расходы бюджета, всего | 158 308,3 | 158 094,8 | 146 944,6 |
| Расходы на осуществление мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | 2 863,4 |  |  |
| Дефицит (-), профицит (+) | -4 634,9 | -3 371,5 | 400,9 |
| Дефицит (-), профицит (+) без учета бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета, а также расходов на осуществление мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | -1 771,4 | -3 371,5 | 400,9 |
| Уровень дефицита по отношению к налоговым и неналоговым доходам, % | 4,4 | 3,1 | -0,4 |
| Уровень дефицита по отношению к налоговым и неналоговым доходам и без учета ассигнований на осуществление мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, % | 1,7 | 3,1 | -0,4 |
| Государственный внутренний долг на 01 января очередного финансового года (верхний предел) | 104 618,4 | 107 788,5 | 107 363,9 |
| Отношение государственного внутреннего долга к налоговым и неналоговым доходам, % | 100,0 | 99,6 | 96,2 |
| Государственный внутренний долг в виде кредитов кредитных организаций (на 01 января очередного финансового года) | 76 076,0 | 82 109,5 | 84 548,3 |
| Отношение государственного внутреннего долга Архангельской области и муниципальных образований в виде кредитов кредитных организаций к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета, % | 63,5 | 65,8 | 65,3 |

По отношению к ожидаемому исполнению областного бюджета в 2025 году рост доходов 2026 года составит 18 951,0 млн.руб. или на 14,1 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 13 094,6 млн.руб. или на 14,3 %, безвозмездные поступления увеличатся на 5 856,4 млн.руб. или на 13,6 %. Доходы бюджета на 2027 и 2028 годы относительно параметров предыдущего года составят +0,7 % и «минус» 4,8 % соответственно.

Расходы областного бюджета на 2026 год по отношению к ожидаемому исполнению за 2025 год увеличатся на 284,3 млн.руб. или на 1,8 %. Расходы бюджета 2027 года сократятся на 0,1 % к параметрам 2026 года, расходы 2028 года к параметрам 2027 года сократятся на 7,1 %.

Уровень дефицита областного бюджета на 2026 год составит 4,4 % по отношению к планируемому поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2026 году, а без учета бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, уровень дефицита составит 1,7 %. Уровень дефицита областного бюджета на 2027 год составит 3,1 % к прогнозируемым налоговым и неналоговым доходам, на 2028 год областной бюджет сформирован с профицитом в сумме 400,9 млн.руб.

Уровень дефицита областного бюджета соответствует требованиям п. 2 ст. 92.1 БК РФ (не более 15 %), а также условиям дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета, согласно которым необходимо обеспечить дефицит областного бюджета на уровне не более 10 % суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

Относительно уровня государственного внутреннего долга Архангельской области и муниципальных образований в виде кредитов кредитных организаций к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета отмечается нарушение условия соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета. Согласно условию соглашения, если у Должника на 01.01.2025 доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям превышает 25 % общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, то Должник принимает обязательство о неувеличении доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям сверх доли, сложившейся на 01.01.2025.

По состоянию на 01.01.2025 доля консолидированной задолженности в виде кредитов кредитных организаций в консолидированной сумме налоговых и неналоговых доходов с учетом допустимых превышений сложилась в размере 40,7 %. Согласно законопроекту по состоянию на 01.01.2027 указанная доля прогнозируется в размере 63,5 %, что на 22,8 процентных пункта превышает показатель на 01.01.2025.

Контрольно-счетная палата отмечает, что невыполнение указанного условия соглашения о реструктуризации влечет применение мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях к должностным лицам органа государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанного обязательства (ст. 15.15.2 КоАП РФ).

В составе источников финансирования дефицита бюджета на 2026 – 2028 годы учтены кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты, средства от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований и на погашение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций, а также возврат средств организациям, лицевые счета которых открыты в органах федерального казначейства. Снижение остатков средств на едином счете по учету средств областного бюджета законопроектом не планируются. Сведения представлены в таблице 9.

Таблица 9. Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Показатель | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Кредиты кредитных организаций, всего | 7 248,1 | 6 033,5 | 2 438,8 |
| в том числе: |  |  |  |
| привлечение | 125 054,2 | 144 926,3 | 117 717,6 |
| погашение | -117 806,1 | -138 892,8 | -115 278,8 |
| Бюджетные кредиты, всего | -2 814,6 | -2 863,4 | -2 863,4 |
| в том числе: |  |  |  |
| привлечение | 12 806,1 | 12 893,6 | 12 278,8 |
| погашение | -15 620,7 | -15 757,1 | -15 142,2 |
| Изменение остатков на счете бюджета, всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| в том числе: |  |  |  |
| увеличение | -291 736,8 | -312 746,3 | -277 365,6 |
| уменьшение | 291 736,8 | 312 746,3 | 277 365,6 |
| Иные источники финансирования дефицита бюджета | 201,4 | 201,5 | 23,7 |
| в том числе: |  |  |  |
| возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета | 203,1 | 203,1 | 23,7 |
| операции по управлению остатками на единых счетах бюджетов | -1,7 | -1,7 |  |
| Итого источников финансирования дефицита бюджета | 4 634,9 | 3 371,5 | -400,9 |

В составе бюджетных кредитов учтены в том числе суммы привлечения и погашения кредитов на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета в 2026 году в сумме 12 806,1 млн.руб., в 2027 году – в сумме 12 893,6 млн.руб., в 2028 году – в сумме 12 278,8 млн.руб. Размер привлечения и погашения указанных кредитов соответствуют положениям ст. 93.6 БК РФ, то есть не превышает одной двенадцатой утвержденного законом о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта РФ.

Характеристики источников финансирования дефицита областного бюджета оказывают влияние на объем государственных долговых обязательств Архангельской области, сведения о которых представлены в разделе «[Государственный внутренний долг Архангельской области и расходы на его обслуживание](#_7._Государственный_внутренний)» настоящего заключения.

# 4. Доходы областного бюджета

Исходными данными для прогнозирования доходной части консолидированного бюджета области и областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются параметры прогноза социально-экономического развития Архангельской области и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития НАО на соответствующий период по базовому варианту, что соответствует ст. 174.1 БК РФ.

При формировании доходной части использованы отчетные данные и оценочные показатели, прогнозируемые администраторами поступлений в бюджет Архангельской области, а также учтены положения проектов областных и федеральных законов о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство и нормативы распределения доходов по бюджетам бюджетной системы.

Состав и структура доходов областного бюджета 2025 года и на 2026 – 2028 годы представлена в таблице 10.

В целом доходная часть областного бюджета в 2026 году оценивается выше ожидаемого исполнения за 2025 год на 18 951,1 млн.руб. (+14,1 %), в 2027 году – увеличение доходной части областного бюджета к 2026 году составит 1 049,9 млн.руб. (+0,7 %), в 2028 снижение на 7 377,8 млн.руб.   
(–4,8%) к 2027 году.

Таблица 10. Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по оценке на 2025 год и прогноз на 2026 - 2028 годы, млн.руб.

| Показатели | 2025 год | | | | 2026 год | | 2027 год | | 2028 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проект на 2025 год | Кассовый план на 30.09.2025 | Ожидаемое исполнение за  2025 год | доля, % | Проект | Доля, % | Проект | Доля, % | Проект | Доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 104 112,5 | 105 696,8 | 91 523,8 | 77,7 | 104 618,4 | 68,1 | 108 201,6 | 69,9 | 111 633,7 | 75,8 |
| Безвозмездные поступления | 29 898,9 | 34 999,4 | 43 198,6 | 22,3 | 49 055,0 | 31,9 | 46 521,7 | 30,1 | 35711,83 | 24,2 |
| Всего | 134 011,4 | 140 696,2 | 134 722,4 | 100,0 | 153 673,4 | 100,0 | 154 723,3 | 100,0 | 147 345,5 | 100,0 |

*4.1. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета*

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2026 год спрогнозированы в объеме 104 618,4 млн.руб., из них: налоговые доходы в объеме 100 510,4 млн.руб., что составляет 96,1 % общей суммы налоговых и неналоговых поступлений, неналоговые доходы – в объеме 4 108,0 млн.руб. или 3,9 %. В целом поступления налоговых и неналоговых доходов в 2026 году прогнозируется с увеличением на 13 094,6 млн.руб. (+14,3 %) к ожидаемому исполнению за 2025 год.

Динамика налоговых и неналоговых доходов в 2024 – 2028 годах представлена на рисунке 1:

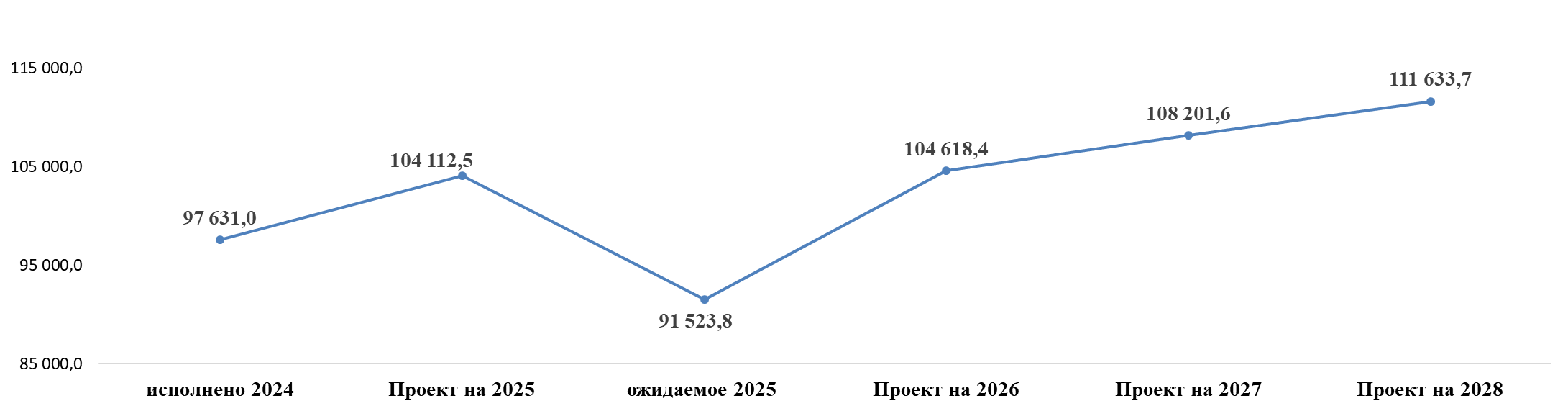


Рисунок 1. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

Показатели ожидаемого исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2025 году уменьшились в целом на 12 588,6 млн.руб. (–12,1 %) к соответствующим показателям проекта бюджета на 2025 год, что обусловлено снижением поступлений по ряду значимых налоговых и неналоговых налогов, из них: налог на прибыль организаций на 41,4 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 15,5 %, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами на 13,9 %. При этом установлено увеличение поступлений по ряду налогов: налог на доходы физических лиц на 8,9 %, налог на имущество организаций на 3,6 %.

Одним из основных источников формирования налоговых доходов областного бюджета на 2026 год являются налоги на прибыль, доходы. Указанные поступления спрогнозированы в сумме 65 027,8 млн.руб., что в структуре налоговых доходов составляет 62,2 %.

1. Прогноз прибыли прибыльных организаций спрогнозирован на основе оценки прибыли прибыльных организаций (по полному кругу с учетом структурных подразделений и филиалов иногородних организаций) в соответствии с Прогнозом СЭР.

Показатели прибыли прибыльных организаций Архангельской области и НАО в 2024-2028 годах представлены в таблице 11.

Таблица 11. Прибыль прибыльных организаций по оценке Прогноза СЭР на 2024 – 2025 годы и среднесрочный период 2026 – 2028 годов[[22]](#footnote-22), млн.руб.

| Прибыль прибыльных организаций, млн.руб. | 2024 год | 2025 год | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| отчет | прогноз | оценка | прогноз | | |
| Всего: | 214 021,08 | 225 002,38 | 154 122,48 | 168 805,60 | 179 589,67 | 190 167,48 |
| Архангельская область  (без НАО) | 156 497,08 | 166 982,38 | 95 391,18 | 104 984,10 | 115 062,57 | 125 188,08 |
| Ненецкий автономный округ | 57 524,00 | 58 020,00 | 58 731,30 | 63 821,50 | 64 527,10 | 64 979,40 |

Общий объем прибыли прибыльных организаций согласно Прогнозу СЭР в 2026 году прогнозируется по организациям Архангельской области и по организациям, осуществляющим деятельность на территории НАО, с учетом поступлений от реализации Соглашения о разделе продукции.

По оперативным статистическим данным Архангельскстат сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций Архангельской области без НАО и организаций НАО (без субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций, государственных (муниципальных) учреждений, некредитных финансовых организаций) в действующих ценах за период январь – август 2024 года и 2025 года представлен в таблице 12.

Таблица 12. Сальдированный финансовый результат) по оперативным статистическим данным за январь-август 2024 года и за январь – август 2025 года, млн.руб.

| Наименование | Организации Архангельской области без НАО | | Организации НАО | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| январь-август 2024 года | январь-август 2025 года, | январь-август 2024 года, | январь-август 2025 года, |
| Сальдированный финансовый результат | +46 302,8 | +40 423,8 | +9 196,6 | +1 640,5 |
| Прибыль, млн.руб | 55 864,0 | 50 998,4 | 10 590,9 | 3 970,3 |
| Доля, % | 70,8 | 65,8 | 60,5 | 50,0 |
| Убыток, млн.руб | 9 561,2 | 10 574,6 | 1 394,4 | 2 329,8 |
| Доля, % | 29,2 | 34,2 | 39,5 | 50,0 |

Представленные статистические данные указывают на снижение прибыли хозяйствующих организаций в рассматриваемом периоде 2025 года, что соответствует общероссийской тенденции.

Прогнозные показатели поступления прибыли прибыльных организаций, представленные в законопроекте, рассчитаны, исходя из оценки администратора доходов – УФНС Архангельской области и НАО на основе прогнозной оценки прибыли прибыльных организаций (по полному кругу с учетом структурных подразделений и филиалов иногородних организаций) в соответствии с Прогнозом СЭР[[23]](#footnote-23). При расчете прогнозных показателей поступления налога на прибыль учтены ставки налога и нормативы отчислений в областной бюджет, а также изменения законодательной базы.

Прогнозные показатели поступления налога на прибыль в областной бюджет на 2026 – 2028 годы законопроектом предусмотрены в объеме 26 115,4 млн.руб., 27 628,9 млн.руб. и 28 549,4 млн.руб соответственно, из них: с территории НАО 10 496,4 млн.руб., 10 694,9 млн.руб. и 10 375,4 млн.руб. соответственно.

По запросу контрольно-счетной палаты представлена информация УФНС Архангельской области и НАО (далее – Информация УФНС), согласно которой прогнозные показатели поступления по основным налогам и сборам рассчитаны по методике прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ на очередной финансовый год и плановые периоды, утверждённой приказом УФНС по АО и НАО от 17.03.2025 № 00-01/054 (далее – Методика), статистической налоговой отчетности за период и показателей Прогноза СЭР на 2026 – 2028 годы, что изложено в таблице 13.

Таблица 13. Прогнозные показатели поступления налога на прибыль организаций (Архангельская область и НАО) на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Налог на прибыль организаций | Прогноз к законопроекту с учетом отчислений из НАО | Прогноз УФНС по АО и НАО с учетом отчислений из НАО | Отклонение (+,-): | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3=2-1, млн.руб | 4=2/1\*100-100,% |
| Прогноз на 2026 год, из них: | 26 115,4 | 24 099,1 | -2 016,3 | -7,7 |
| *с территории НАО* | *10 496,4* | *8 087,0* | *-2 409,4* | *-23,0* |
| Прогноз на 2027 год | 27 628,9 | 25 589,6 | -2 039,3 | -7,4 |
| *с территории НАО* | *10 694,9* | *8 222,0* | *-2 472,9* | *-23,1* |
| *Рост, снижение (+,-) к 2026 г.* | *1 513,4* | *1 490,5* | *х* | *х* |
| Прогноз на 2028 год | 28 549,5 | 26 620,0 | -1 929,4 | -6,8 |
| *с территории НАО* | *10 375,4* | *7 971,0* | *-2 404,4* | *-23,2* |
| *Рост, снижение (+,-) к 2027 г.* | *920,6* | *1 030,4* | *х* | *х* |

Прогнозные показатели налога на прибыль организаций (Архангельская область и НАО), предлагаемые законопроектом на 2026 – 2028 годы превышают прогнозные показатели, рассчитанные УФНС по АО и НАО, что указывает на возможные риски невыполнения прогнозных показателей поступления налога в бюджет Архангельской области в 2026 – 2028 годах от плательщиков с территории НАО.

В информации УФНС отмечено, что расчеты по налогу на прибыль организаций и по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа, расположенных в Северо-Западном федеральном округе, на условиях соглашений о разделе продукции от плательщиков НАО откорректированы в соответствии со сложившейся динамикой поступлений, связанной с ростом затрат и снижением доходов от реализации продукции в рамках складывающихся геополитических и макроэкономических условий, волатильности рынка и изменения курса иностранной валюты и отличаются от ранее направленных УФНС по АО и НАО Министерству финансов Архангельской области. В прогнозируемой оценке поступления налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа, представленной УФНС, предусмотрено возможное снижение добычи нефти с 1,4020 млн. тонн в 2025 году до 0,7640 тыс.тонн в 2028 году.

В 2024 году объем региональных льгот по налогу на прибыль составил 1 359,6 млн.руб., в том числе: в виде инвестиционного налогового вычета – 221,6 млн.руб. и для резидентов Арктической зоны[[24]](#footnote-24) – 1 138,0 млн.руб. В 2025 году объем региональных льгот по налогу на прибыль в целом составит 1 345,0 млн., из них: по налогу на прибыль организациям – резидентам Арктической зоны РФ – 1 300,0 млн. руб. и в виде инвестиционного налогового вычета – 45,0 млн.руб.

В 2026 году объем получаемых льгот в целом оценивается в сумме 1 550,0 млн.руб. из них: по налогу на прибыль организациями, относящимся к резидентам Арктической зоны РФ – 1 450,0 млн.руб., в виде инвестиционного налогового вычета – 100,0 млн.руб.

2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) на 2026 год спрогнозирован в объеме 38 912,4 млн.руб. или 38,7 % в сумме налоговых поступлений.

Для расчета прогноза НДФЛ использованы показатели фонда оплаты труда, предусмотренные Прогнозом СЭР в объеме 363 190,00 млн.руб. по Архангельской области (без субъектов малого предпринимательства) и 55 091,37 млн.руб. – НАО (всех работников); а также средневзвешенный удельный вес налога в фонде оплаты труда в размере по Архангельской области 15,7550 % и НАО – 13,2915 %.

Контингент налога для расчета на 2026 год составил в целом 64 543,3 млн.руб., в том числе: Архангельская область – 57 220,8 млн.руб. и НАО – 7 322,5 млн.руб. (контингент налога на 2025 год составлял 52 603,0 млн.руб., в том числе: Архангельская область – 46 271,2 млн.руб. и НАО – 6 331,8 млн.руб.). Норматив отчислений налога в областной бюджет от плательщиков городских и муниципальных округов составляет 63,5 %, муниципальных районов – 65,0 %, от плательщиков НАО – 35,0 %.

В результате по прогнозу в 2026 году в областной бюджет от плательщиков Архангельской области поступит налога в сумме 36 349,5 млн.руб., от плательщиков НАО – 2 562,900 млн.руб., что в целом составляет 38 912,4 млн.руб. В 2027 году доходы областного бюджета по указанному налогу прогнозируются в сумме 42 085,4 млн.руб., в том числе 39 311,1 млн.руб. - от плательщиков Архангельской области и 2 774,3 млн.руб. – от плательщиков НАО. На 2028 год указанные доходы областного бюджета спрогнозированы в сумме 44 941,8 млн.руб., в том числе 41 959,2 млн.руб. от плательщиков Архангельской области и 2 982,6 млн.руб. от плательщиков НАО.

Информация о прогнозных показателях поступления НДФЛ в областной бюджет с учетом отчислений от НАО на 2026 – 2028 годы, предусмотренных в составе документов к законопроекту, и прогнозных показателях УФНС по АО и НАО представлена в таблице 14.

Таблица 14. Прогнозные показатели поступления НДФЛ с учетом отчислений от НАО в областной бюджет на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Налог на доходы физических лиц | Прогноз к законопроекту | Прогноз УФНС по АО и НАО | Отклонение (+,-): | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3=2-1 млн.руб. | 4=2/1\*100-100,% |
| Прогноз на 2026 год | 38 912,4 | 37 683,6 | -1 228,8 | -3,2 |
| Прогноз на 2027 год | 42 085,4 | 40 378,4 | -1 707,0 | -4,1 |
| Рост, снижение (+,-) к 2026 г. | *3 173,0* | *2 694,7* | *х* | *х* |
| Прогноз на 2028 год | 44 941,8 | 42 942,7 | -1 999,1 | -4,4 |
| Рост, снижение (+,-) к 2027 г. | *2 856,4* | *2 564,3* | *х* | *х* |

Прогнозные показатели в части поступления НДФЛ с учетом отчислений из НАО в бюджет Архангельской области на 2026 – 2028 годы, предусмотренные в составе документов к законопроекту, превышают прогнозные показатели УФНС по АО и НАО (в пределах 4,5 процентов), рассчитанные с учётом положений Методики, что указывает на возможные риски в части поступления НДФЛ в областной бюджет в 2026 – 2028 годах.

Методикой УФНС по АО и НАО, кроме прогнозного фонда оплаты труда на среднесрочный период, предусмотрен ряд дополнительных показателей, из них: показатели «Отчета о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, по сведениям, представленным налоговыми агентами» (№ 5-НДФЛ), динамика фондов заработной платы к предыдущим годам, расчетная сумма имущественных вычетов с учетом индекса потребительских цен и другие показатели, оказывающие влияние на сумму поступления НДФЛ.

3. Акцизы в областном бюджете в 2026 году представлены акцизами на пиво, сидр, производимые местными товаропроизводителями; акцизами на алкогольную продукцию с объемной долей содержания этилового спирта свыше 9 %, акцизами на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, распределяемых по нормативам от общероссийских сборов; акцизами на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин).

Прогноз поступления акцизов на 2026 год основан на оценочных показателях производства, реализации и розничной продажи подакцизных товаров с учетом ежегодной индексации установленных Налоговым кодексом РФ ставок акцизов, планируемых объемов акцизов в целом по Российской Федерации, нормативов зачисления и нормативов распределения доходов между бюджетами.

Общий объем поступления акцизов на 2026 год спрогнозирован в сумме 12 247,7 млн.руб., на 2027 год – 10 988,6 млн.руб., на 2028 год – 11 297,7 млн.руб.

Прогноз поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей содержания этилового спирта свыше 9 процентов на 2026 год рассчитан с учетом положений п. 2 ст. 56 Бюджетного кодекса РФ, планируемого контингента поступлений акцизов по РФ; доли распределения между бюджетами субъектов РФ, пропорциональной объемам розничных продаж алкогольной продукции на территории Архангельской области – 1,0306 % (в прогнозе на 2025 – 2027 годы доля распределения составляла 1,1411 %), нормативов распределения в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (п. 5 ст. 2 проекта Федерального закона о федеральном бюджете на 2026 – 2028 годы).

Прогноз поступлений в областной бюджет указанных акцизов на 2026 год составит 2 611,6 млн.руб., на 2027 – 2028 годы – 2 771,5 млн.руб. и 2 924,8 млн руб. соответственно.

С учетом показателей Прогноза СЭР в части ожидаемых объемов производства и реализации пива в Архангельской области в 2026 – 2028 годах на уровне 410,0 тыс. дал, 420,0 тыс. дал и 440,0 тыс. дал соответственно, прогноз доходов областного бюджета на 2026 год составит 134,3 млн.руб., на 2027 год – 142,2 млн.руб., на 2028 год – 153,1 млн.руб.

При прогнозировании объема поступлений акцизов на пиво учтены ожидаемые оценки производства и реализации пива в 2027 – 2028 годах предприятиями Архангельской области, ежегодный рост ставок акцизов на пиво в 2026-2027 годах на 1,00 руб., нормативы отчисления от плательщиков Архангельской области (100,0 %).

В соответствии с п. 7 ст. 2 проекта Федерального закона о федеральном бюджете установлен объем зачисления в бюджет субъекта доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию или 50,0 % от норматива, предусмотренного п. 2. ст. 56 БК РФ, в соответствии с нормативом зачисления доходов от указанных акцизов, установленным в приложении 5 к проекту федерального бюджета: от общероссийских сборов по данному источнику для Архангельской области на трехлетний период предусмотрен норматив 0,9184 % ежегодно.

С учетом прогнозного объема поступлений по РФ от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимые на территории РФ, в областной бюджет прогнозируется поступление указанных доходов на 2026 год в сумме 36,5 млн.руб., на 2027 год – 38,8 млн.руб., на 2028 год – 40,9 млн.руб.

Расчет объемов доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты осуществлен с учетом показателей: контингента акцизов, распределение по двум частям с нормативами, установленными проектом федерального бюджета (приложение 3 «Нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин…»: из таблицы № 1 нормативы – 10,9186 %, 0,9023 %, 0,8808 % соответственно на 2026 – 2028 годы; из таблицы № 2 норматив на 2026 год – 1,6008 %, на 2027 – 2028 годы нормативы не предусмотрены), рост ставок на 4,0 % акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, моторные масла, прямогонный бензин к ставкам 2025 года (НК РФ), а также по установленным нормативам с учетом распределения в областной бюджет (90,0 %) и местные бюджеты (10,0 %) с целью формирования дорожных фондов.

Доходы областного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2026 год спрогнозированы в сумме 9 465,2 млн.руб., на 2027 год – 8 036,0 млн.руб. и на 2028 год – 8 178,8 млн.руб.

На 2027 и 2028 годы расчет объемов доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты будет осуществляется только по первой части распределения (прекращено действие национального проекта «Безопасные качественные дороги», на реализацию которого предусматривалось поступление доходов по расчетам второй части распределения), что окажет влияние на снижение поступления доходов в бюджет от уплаты акцизов в пределах 18,0 % ежегодно.

4. Налоги на совокупный доход представлены в областном бюджете налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и налогом на профессиональный доход.

4.1. Поступление налога, взимаемого в связи с применением УСН, в областной бюджет на 2026 год спрогнозировано в сумме 7 214,8 млн.руб. на основе ожидаемой оценки бюджетной отчетности по Архангельской области за 7 месяцев текущего года с учетом коэффициента изменения налогового законодательства (1,0145 – окончательная уплата налога за налоговый период в начале 2026 года) и применением коэффициента, соответствующего прогнозному уровню инфляции в Архангельской области. В 2027 – 2028 годах поступление в областной бюджет налога, взимаемого в связи с применением УСН, прогнозируется в объеме соответственно 7 505,3 млн.руб. и 7 806,4 млн.руб.

Информация о прогнозных показателях поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН, с учетом отчислений от НАО в областной бюджет на 2026 - 2028 годы, предусмотренных в составе документов к законопроекту, и прогнозных показателях УФНС по АО и НАО представлена в таблице 15.

Таблица 15. Прогнозные показатели поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с учетом отчислений из НАО, в областной бюджет Архангельской области на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| УСН | Прогноз к законопроекту | Прогноз УФНС по АО и НАО | Отклонение (+,-): | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3=2-1, млн.руб. | 4=2/1\*100-100,% |
| Прогноз на 2026 год | 7 214,8 | 6 704,7 | -510,1 | -7,1 |
| Прогноз на 2027 год | 7 505,3 | 7 261,7 | -243,6 | -3,2 |
| Рост, снижение (+,-) к 2026 г. | 290,5 | 557,0 | х | х |
| Прогноз на 2028 год | 7 806,4 | 7 826,1 | 19,7 | 0,3 |
| Рост, снижение (+,-) к 2027 г. | 301,1 | 564,4 | х | х |

Прогнозные показатели в части поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН, с учетом отчислений из НАО, предусмотренные законопроектом в бюджет Архангельской области на 2026 – 2027 годы, превышают на 7,1 % и 3,2 % соответственно прогнозные показатели, представленные УФНС по АО и НАО, что указывает на возможные риски непоступления налога в областной бюджет в 2026 – 2027 годах.

В 2025 году выпадающие доходы областного бюджета от предоставления налоговых льгот по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, оцениваются в сумме 100,1 млн.руб., в 2026 году – в объеме 100,0 млн.руб.

В местные бюджеты указанный налог поступает по нормативу в размере 15,0 % от прогнозного контингента налога, и в 2026 году предусмотрено законопроектом в сумме 1 183,4 млн.руб.

4.2. Налог на профессиональный доход на очередной финансовый год и плановый период предусмотрен законопроектом в 2026 году предусмотрено 261,1 млн.руб., в 2027 году – 309,8 млн.руб., в 2028 году – 393,8 млн.руб., что несколько отклоняется от прогнозной оценки УФНС по АО и НАО, рассчитанной с учётом роста количества налогоплательщиков к предыдущему году, налогооблагаемой базы +11,2 %, +10,7 %, +09,9 % соответственно, показателей собираемости налога (95,5 % ежегодно) и ставки налогообложения, что представлено в таблице 16.

Таблица 16. Прогнозные показатели поступления налога на профессиональный доход, в областной бюджет Архангельской области на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Профессиональный доход | Прогноз к законопроекту | Прогноз УФНС по АО и НАО | Отклонение (+,-): | |
| млн.руб. | % |
| А | 1 | 2 | 3=2-1 | 4=2/1\*100-100 |
| Прогноз на 2026 год | 261,1 | 267,4 | 6,3 | 2,4 |
| Прогноз на 2027 год | 309,8 | 296,0 | -13,8 | -4,5 |
| *Рост, снижение (+,-) к 2026 г.* | *48,7* | *28,6* | х | х |
| Прогноз на 2028 год | 393,8 | 325,3 | -68,5 | -17,4 |
| *Рост, снижение (+,-) к 2026 г.* | *84,0* | *29,3* | х | х |

Прогнозные показатели в части поступления налога на профессиональный доход, предусмотренные законопроектом в бюджет Архангельской области на 2026 год, ниже на 2,4 % прогнозные показатели, представленные УФНС по АО и НАО, что указывает на возможные резервы поступления налога в областной бюджет в 2026 году (+2,4%), а также на возможные риски непоступления налога в областной бюджет в 2027-2028 году в пределах 4,5 % и 17,4 % соответственно.

5. Налоги на имущество представлены налогом на имущество организаций, транспортным налогом, налогом на игорный бизнес и их поступление в областной бюджет в целом прогнозируется в 2026 году в сумме 10 561,2 млн.руб., на 2027 – 2028 годы в суммах 10 664,1 млн.руб и 10 766,0 млн.руб. соответственно.

5.1. Прогноз поступления налога на имущество организаций рассчитан исходя их данных налоговой отчетности о налоговой базе, структуре начислений по указанному налогу за 2024 год, оценки динамики стоимости недвижимого имущества организаций, собираемости налога и коэффициента переходящих платежей, и в результате на 2026 год налог предусмотрен в сумме 9 966,6 млн.руб., в 2027 - 2028 годах – в суммах 10 066,3 млн.руб. и 10 167,0 млн.руб. соответственно.

Информация о прогнозных показателях поступления налога на имущество организаций в областной бюджет на 2026 - 2028 годы, предусмотренных в составе документов к законопроекту, и прогнозных показателях УФНС по АО и НАО представлена в таблице 17.

Таблица 17. Прогнозные показатели поступления налога на имущество организаций в областной бюджет Архангельской области на 2026 – 2028 годы

| Налог на имущество организаций | Прогноз к законопроекту | Прогноз УФНС по АО и НАО | Отклонение (+,-): | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3=2-1, млн.руб. | 4=2/1\*100-100, % |
| Прогноз на 2026 год | 9 966,6 | 9 970,0 | 3,4 | 0,0 |
| Прогноз на 2027 год | 10 066,3 | 10 069,3 | 3,0 | 0,0 |
| Рост, снижение (+,-) к 2026 г. | *99,7* | *99,3* | х | х |
| Прогноз на 2028 год | 10 167,0 | 10 169,5 | 2,5 | 0,0 |
| Рост, снижение (+,-) к 2027 г. | *100,7* | *100,2* | х | х |

Прогнозные показатели налога на имущество организаций УФНС по АО и НАО на 2026 – 2028 годы, определенные по Методике расчета, практически соответствуют показателям прогнозных поступлений законопроекта.

Налоговые расходы по налогу на имущество организаций в связи с действием установленных областным законодательством пониженных налоговых ставок по отдельным видам имущества оцениваются в 2026 году в сумме 98,1 млн.руб., за 2025 год в совокупности налоговые расходы областного бюджета ожидаются на уровне 101,8 млн.руб.

5.2. Прогноз поступления транспортного налога с физических лиц на 2026 год рассчитан на основе налогооблагаемой базы по налогу за 2024 год с учетом тенденций изменения общего количества транспортных средств на территории Архангельской области (1,1509 %), среднего размера транспортного налога с физических лиц в отчетном финансовом году в целом по Архангельской области, нормативов зачисления в областной бюджет с территорий муниципальных районов (50,0 %), с территорий муниципальных и городских округов (20,0 %) (ст. 3 областного закона от 22.10.2009 № 78-6‑ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»).

Поступление налога в консолидированный бюджет в 2026 году составит 1 367,0 млн.руб., в том числе: в областной бюджет – 285,5 млн.руб., в местные бюджеты – 1 081,5 млн.руб.; в 2027 году – в целом 1 368,4 млн.руб., из них: в областной бюджет – 285,8 млн.руб., в местные бюджеты – 1 082,6 млн.руб.; в 2028 году – в целом 1 369,7 млн.руб., из них: в областной бюджет – 286,1 млн.руб., в местные бюджеты – 1 083,6 млн.руб.

Информация о прогнозных показателях поступления транспортного налога с физических лиц в консолидированный бюджет на 2026 - 2028 годы, предусмотренных в составе документов к законопроекту, и о прогнозных показателях УФНС по АО и НАО представлена в таблице 18.

Таблица 18. Прогнозные показатели поступления транспортного налога с физических лиц в консолидированный бюджет Архангельской области на 2026 – 2028 годы

| Транспортный налог с физических лиц | Прогноз к законопроекту | Прогноз УФНС по АО и НАО | Отклонение (+,-): | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3=2-1, млн.руб. | | 4=2/1\*100-100, % |
| Прогноз на 2026 год | 1 367,0 | 1 367,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Прогноз на 2027 год | 1 368,4 | 1 379,7 | 11,3 | 0,8 | |
| Рост, снижение (+,-) к 2026 г. | *1,4* | *12,7* | х | х | |
| Прогноз на 2028 год | 1 369,7 | 1 393,4 | 23,7 | 1,7 | |
| Рост, снижение (+,-) к 2027 г. | *1,3* | *13,7* | х | х | |

Прогнозные показатели УФНС по АО и НАО поступления транспортного налога с физических лиц, рассчитанные с учётом положений Методики, несколько превышают прогнозные показатели, предлагаемые законопроектом на 2027 – 2028 годы (от 0,8 % до 1,7 %), что указывает на возможные резервы поступления налога в областной бюджет.

5.3. Поступление транспортного налога с организаций в 2026 году спрогнозировано в объеме 309,1 млн.руб. на основе налогооблагаемой базы по налогу за 2024 год, с учетом тенденций изменения общего количества транспортных средств на территории Архангельской области, данных «Отчета о структуре начислений по транспортному налогу» 5-ТН, сроков уплаты транспортного налога с организаций, увеличения ставок транспортного налога с 01.01.2025 в отношении отдельных категорий транспорта[[25]](#footnote-25). Прогнозируемое поступление налога в областной бюджет в 2027 году составит 312,0 млн.руб., в 2028 году – 313,0 млн.руб.

Информация о прогнозных показателях поступления транспортного налога организаций в областной бюджет на 2026 - 2028 годы, предусмотренных в составе документов к законопроекту, и прогнозных показателях УФНС по АО и НАО представлена в таблице 19.

Таблица 19. Прогнозные показатели поступления транспортного налога организаций в областной бюджет Архангельской области на 2026 – 2028 годы

| Транспортный налог организации | Прогноз к законопроекту | Прогноз УФНС по АО и НАО | Отклонение (+,-): | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3=2-1, млн.руб. | 4=2/1\*100-100, % |
| Прогноз на 2026 год | 309,1 | 313,3 | 4,2 | 1,3 |
| Прогноз на 2027 год | 312,1 | 318,6 | 6,5 | 2,1 |
| Рост, снижение (+,-) к 2026 г. | *3,0* | *5,4* | х | х |
| Прогноз на 2028 год | 313,0 | 324,3 | 11,3 | 3,6 |
| Рост, снижение (+,-) к 2027 г. | *0,9* | *5,7* | х | х |

В соответствии с прогнозными показателями УФНС по АО и НАО с учетом оценочного коэффициента собираемости (0,9830 %), Методики расчета расчетное поступление транспортного налога с организаций несколько выше (1,3%, 2,1% и 3,6% соответственно по годам) прогнозных показателей, предлагаемых законопроектом на 2026 – 2028 годы, что указывает на возможные резервы в части поступления транспортного налога с организаций в областной бюджет.

В целом прогнозные показатели поступления транспортного налога в областной бюджет в 2026 – 2028 годах предусмотрены в суммах соответственно 594,6 млн.руб., 597,8 млн.руб., 599,1 млн.руб.

В 2025 году сумма выпадающих доходов областного бюджета по транспортному налогу от предоставления льгот оценивается в объеме 12,2 млн.руб., на 2026 год сумма выпадающих доходов составит 12,4 млн.руб.

6. Платежи за пользование природными ресурсами в 2026 году прогнозируются в объеме 5 079,1 млн.руб. Основную долю в указанных поступлениях занимает налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) – 4 618,7 млн.руб. или 90,9 % платежей за пользование природными ресурсами. Как и в предыдущие периоды, основную долю в составе НДПИ будет занимать налог на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов: 4 386,1 млн.руб.

Показатели добычи общераспространенных полезных ископаемых и прочих полезных ископаемых соответствуют показателям Прогноза СЭР на среднесрочный период. Расчет общей суммы доходов и сборов за пользование природными ресурсами произведен с учетом налоговых ставок, установленных статьей 342 НК РФ и нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы.

Согласно информации Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – Минприроды) планируемый объем добычи полезных ископаемых и реализации на территории Архангельской области в стоимостном выражении в 2026 году составит 56 539,1 млн.руб., из них: общераспространенные полезные ископаемые – 2 763,6 млн.руб., прочие полезные ископаемые – 1 560,0 млн.руб., алмазы – 52 215,4 млн.руб. (7 500 тыс.карат).

Платежи за пользование природными ресурсами в областной бюджет на 2027 год прогнозируются в объеме 5 004,4 млн.руб., из них: НДПИ – 4 497,7 млн.руб., в том числе: алмазы – 4 258,6 млн.руб. (7 500 тыс.карат); на 2028 год – в сумме 3 763,2 млн.руб. из них: НДПИ – 3 221,6 млн.руб., в том числе алмазы – 2 985,1 млн.руб. (5 000 тыс.карат), что обусловлено снижением планируемого объема добычи алмазов на территории Архангельской области на 33,3 % к добыче предыдущих лет.

В 2026 – 2027 годах ожидается слабая положительная динамика производственных показателей, возможна корректировка производственных программ предприятий под влиянием внешних и внутренних факторов. В 2028 году, прогнозируется снижение объемов производства с учетом завершения освоения алмазного месторождения им. В.П. Гриба открытым способом.

Прогнозные показатели поступления по ряду налоговых доходов с учетом отчислений от НАО, представленные в прогнозе к законопроекту превышают прогнозные показатели, представленные УФНС по АО и НАО с учетом отчислений от НАО, что отражено в таблице 20.

Таблица 20. Прогнозные показатели поступления по ряду налогов (Архангельская область и НАО) на 2026 год, млн.руб.

| Налог | Прогноз к законопроекту с учетом отчислений от НАО | Прогноз УФНС по АО и НАО с учетом отчислений от НАО | Отклонение (+,-): | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3=2-1, млн.руб | 4=2/1\*100-100,% |
| Налог на прибыль организаций | 26 115,4 | 24 099,1 | -2 016,3 | -7,7 |
| НДФЛ | 38 912,4 | 37 683,6 | -1 228,8 | -3,2 |
| УСН | 7 214,8 | 6 704,7 | -510,1 | -7,1 |
| Налог на профессиональный доход | 261,1 | 267,4 | 6,3 | 2,4 |
| Налог на имущество организаций | 9 966,6 | 9 970,0 | 3,4 | 0,0 |
| Транспортный налог с юридических лиц | 309,1 | 313,3 | 4,2 | 1,4 |
| Итого | 82 779,4 | 79 038,1 | - 3 741,3 | -4,5 |

Представленные в таблице показатели по ряду налогов указывают на возможное наличие рисков непоступления в областной бюджет в 2026 году в целом порядка 3 700 млн.руб. (4,5 %).

Полагаем, что одной из основных причин сложившихся отклонений в части прогнозных показателей поступления налоговых доходов на среднесрочный период – это применение разных подходов к расчету поступления налоговых доходов.

\* \* \*

Основой планируемых неналоговых поступлений на 2026 год, как и в предыдущие годы, являются платежи при пользовании природными ресурсами (59,4 %) к общем объему неналоговых доходов.

1. Объем платежей при пользовании природными ресурсами в областной бюджет в 2026 году оценивается в сумме 2 438,8 млн.руб., из них:

– плата за негативное воздействие на окружающую среду – 318,5 млн.руб. или 100,0 % от прогнозных оценок объемов загрязнения окружающей среды, выполненных региональным управлением Росприроднадзора (до 01.01.2026 – норматив составлял 40,0 %);

– платежи при пользовании недрами – 19,4 млн.руб.;

– плата за использование лесов – 2 100,9 млн.руб., из них: 1,3 млн.руб. – платежи по договорам аренды лесных участков, не связанные с заготовкой древесины (заготовка живицы, пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, выращивание посадочного материала лесных растений, лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, приносящих соответствующий доход и иные виды деятельности) (ст. 25 Лесного Кодекса РФ.).

1.1. В соответствии с информацией Минприроды (администратор платежей) объем платежей за использование лесов в областной бюджет на 2026 год предусмотрен в сумме 2 041,5 млн.руб., исходя из сложившихся размеров ставок аренды лесных участков (в части превышения над минимальными федеральными ставками), средних цен на древесину при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений и планируемом увеличении объемов отпуска древесины к ожидаемому объему отпуска древесины за 2025 году (+230,0 тыс. м. куб). Прогнозный объем доходов от платы за использование лесов на 2026 год определен методом прямого расчета с учетом увеличением коэффициента индексации к ставкам платы (К), установленного постановлением № 2405[[26]](#footnote-26).

Объем отпуска лесного фонда (древесины), средний размер региональной доли платежей за единицу объема лесных ресурсов, а также объем платежей за использование лесов представлены в таблице 21.

Таблица 21. Показатели, применяемые при расчете объема платежей за использование лесов в областной бюджет: отчет за 2024 год, ожидаемое за 2025 год и прогноз на 2026 год

| Показатель | Период Факт/ожидаемое/прогноз | Объем отпуска древесины, тыс. куб.м | Средний размер региональной доли платежей за единицу объема лесных ресурсов, руб./куб.м | Объем платежей за использование лесов, млн.руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений | за 2024 год | 821,7 | 388,9 | 319,6 |
| ожидаемое за 2025 год | 800,0 | 360,0 | 288,0 |
| на 2026 год | 820,0 | 405,3 | 332,3 |
| Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы | за 2024 год | 7 766,1 | 75,7 | 587,9 |
| ожидаемое за 2025 год | 7 990,0 | 78,2 | 625,0 |
| на 2026 год | 8 100,0 | 95,0 | 769,6 |
| Плата за использование лесов, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса | за 2024 год | 12 167,9 | 38,7 | 471,1 |
| ожидаемое за 2025 год | 12 400,0 | 41,9 | 519,6 |
| на 2026 год | 12 500,0 | 70,8 | 885,2 |
| Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд | за 2024 год | 266,2 | 164,3 | 43,7 |
| ожидаемое за 2025 год | 300,0 | 145,1 | 43,5 |
| на 2026 год | 300,0 | 176,6 | 53,0 |
| ВСЕГО | за 2024 год | 21 021,9 | х | 1 425,5 |
| ожидаемое за 2025 год | 21 490,0 | х | 1 476,3 |
| на 2026 год | 21 720,0 | х | 2 041,5 |
| увеличение 2026 г. к 2025г. | +230,0 | х | х |
| на 2027 год | 22 020,0 | х | 2 123,1 |
| увеличение 2027 г. к 2026г | +300,0 | х | х |
| на 2028 год | 22 020,0 | х | 2 208,0 |

Прогнозируемое на 2026 год превышение поступление платежей за использование лесов в областной бюджет к ожидаемым объемам в 2025 году сложилось под влиянием ряда факторов, из них:

– увеличение отпуска древесины по договору купли-продажи лесных насаждений на 20,0 тыс.куб.м или на 2,5 %, что предусмотрено на основе динамики объемов, сложившихся за предыдущие годы и ростом средней таксовой стоимости (на 12,6%);

– увеличение отпуска древесины по договорам аренды лесных участков на 110,0 тыс.куб.м или на 1,4 %, что предусмотрено на основе динамики объемов, сложившихся за предыдущие годы и ростом средней таксовой стоимости (на 21,5%);

– увеличение отпуска древесины по договорам аренды лесных участков при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса на 100,0 тыс.куб.м или на 0,8 %, что предусмотрено на основе динамики объемов, сложившихся за предыдущие годы и ростом средней таксовой стоимости (в 1,6 раза).

По информации Минприроды в общие суммы от платежей за использование лесов в 2027 и 2028 годах включены платежи, не связанные с заготовкой древесины соответственно 1,3 млн.руб. и 1,4 млн.руб.

1.2 По расчету Федерального агентства лесного хозяйства[[27]](#footnote-27) (далее – Рослесхоз) прогноз поступлений платы за использование лесов для реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса на 2026 – 2028 годы составит по 59,4 млн.руб. ежегодно.

В целом объем платежей при пользовании природными ресурсами в областной бюджет в 2027 году оценивается в сумме 2 517,1 млн.руб., в 2028 году – 2 597,0 млн.руб.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Минприроды на 01.10.2025 просроченная дебиторская задолженность по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами составляет порядка 114,0 млн.руб., что свидетельствует о возможных резервах в части поступления платы, превышающей минимальный размер арендной платы.

2. По оценке органов, обладающих полномочиями по наложению административных взысканий, объем поступлений в областной бюджет в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2026 году планируется получить в областной бюджет 1 165,4 млн.руб., из них значительные суммы:

2.1 Административные штрафы, установленные КоАП РФ, в сумме 341,7 млн.руб. или 29,3 % общего объема штрафов, из них за правонарушения в области дорожного движения – 287,6 млн.руб.

Часть прогнозируемого поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба имеет целевой характер и ежегодно в пределах 25,0 процентов будет направлена на формирование областного дорожного фонда в 2026 – 2028 годах.

2.2 Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, предусмотрены в сумме 773,1 млн.руб. или 66,3%. По оперативным данным на 28.10.2025 года в областной бюджет получено 579,1 млн.руб. от сумм пеней[[28]](#footnote-28).

Норматив распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, в бюджеты субъектов РФ на 2026 – 2028 годы установлен в Приложении 6 к проекту федерального бюджета (для Архангельской области норматив на 2026 – 2028 годы по 0,7392 % ежегодно).

В 2026 и 2027 годах доходы областного бюджета от поступлений в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба составят соответственно 1 190,7 млн.руб. и 1 218,8 млн.руб.

3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства спрогнозированы на основании расчетов главных администраторов доходов областного бюджета и составят в 2026 году 161,0 млн.руб., в 2027 году – 149,8 млн.руб., в 2028 году – 150,5 млн.руб.

Сводная информация о плановых (прогнозных) назначениях и уточненных показателях кассового плана, а также поступлении в областной бюджет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства представлена в таблице 22.

Таблица 22. Прогнозные назначения, уточненные показатели кассового плана и поступления в областной бюджет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства в 2022 – 2026 годы, млн.руб.

| Период | План (проект), млн.руб. | Кассовый план, млн.руб. | Исполнение | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % к проекту | % к уточнен. КП | |
| 2022 | 111,0 | 142,5 | 185,8 | 167,4 | 130,4 | |
| платные услуги | 6,5 | 6,5 | 2,4 | 36,7 | 36,9 | |
| компенсации затрат государства | 104,4 | 136,0 | 183,4 | 175,6 | 134,9 | |
| 2023 | 129,3 | 156,3 | 246,0 | 190,2 | 157,4 | |
| платные услуги | 2,9 | 2,9 | 4,8 | 166,9 | 166,9 | |
| компенсации затрат государства | 126,4 | 153,4 | 241,1 | 190,8 | 157,2 | |
| 2024 | 151,5 | 160,7 | 356,2 | в 2,3 раза | в 2,2 раза | |
| платные услуги | 4,7 | 4,7 | 5,5 | 117,0 | 117,0 | |
| компенсации затрат государства | 146,8 | 156,0 | 350,7 | в 2,3 раза | в 2,2 раза | |
| 2025 | 149,5 | 149,6 | 293,0 | на 30.09.2025 | | |
| платные услуги | 5,3 | 5,4 | 4,5 | 84,9 | | 83,3 |
| компенсации затрат государства | 144,2 | 144,2 | 288,5 | в 2,0 раза | | в 2,0 раза |
| 2026 | 161,0 | х | | | | |
| платные услуги | 5,34 |
| компенсации затрат государства | 155,64 |

В соответствии с Методикой[[29]](#footnote-29) при расчете поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства применяется метод усреднения с использованием фактических значений не менее чем за три года, что позволяет прогнозировать поступления доходов в больших объемах. Значительную долю в составе доходов от компенсации затрат государства составляет поступление дебиторской задолженности прошлых лет от государственных организаций и иных плательщиков, что затрудняет прогнозирование указанных поступлений.

Полагаем, что с учетом фактического исполнения в 2022 – 2024 годы и ожидаемого исполнения доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2025 году в сумме 313,3 млн.руб. имеется резерв прогнозных назначений по указанным поступлениям на 2026 год.

4. Согласно представленной информации министерством имущественных отношений Архангельской области (далее – Минимущество, администратор поступлений) доходы в виде дивидендов по акциям в 2026 – 2028 годах составят соответственно 246,4 млн.руб., 7,1 млн.руб. и 7,2 млн.руб. Расчет прогнозных показателей поступления указанных доходов осуществлен администратором поступлений методом прямого расчета в соответствии с методикой прогнозирования неналоговых доходов, что соответствует положениям Методики № 574.

Динамика поступления и прогнозные назначения указанных доходов характеризуется показателями, представленными в таблице 23.

Таблица 23. Динамика поступлений и прогнозные назначения доходов в виде дивидендов по акциям в областной бюджет в 2022 – 2028 годы, млн.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | План (проект), млн.руб. | Уточненный кассовый план, млн.руб. | Исполнение | |
| млн.руб. | % к плану |
| 2022 | 4,9 | 4,9 | 11,9 | в 2,4 раза |
| 2023 | 8,8 | 19,4 | 19,4 | 100,0 |
| 2024 | 8,9 | 137,2 | 102,4 | 74,6 |
| 2025 | 5,1 | 297,4 | на 30.09.2025 | |
| 332,3 | 111,7 |
| 2026 | 246,4 | х | | |
| 2027 | 7,1 |
| 2028 | 7,2 |

По состоянию на 30.09.2025 в результате принятия акционерными обществами решений о выплате дивидендов от чистой прибыли по итогам работы за 2024 год в областной бюджет поступили доходы в виде дивидендов по акциям в сумме 332,3 млн.руб., в том числе: АО «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» – 1,6 млн.руб., АО «Центр расчетов» – 0,7 млн.руб., АО «Гарантийная организация Архангельской области» – 30,6 млн.руб., АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» – 34,8 млн.руб., ООО «ТГК-2 Энергосбыт» – 264,5 млн.руб.

По информации Минимущества предусмотренные на 2026 – 2028 годы прогнозные показатели поступления указанных доходов будут обеспечены поступлениями от предприятий, представленными в таблице 24:

Таблица 24. Поступление доходов в виде прибыли, от долей в АО, дивиденды в 2026 – 2028 годах, млн.руб.

| Наименование | 2026  год | 2027  год | 2028  год |
| --- | --- | --- | --- |
| АО «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» | 1,6 | 1,3 | 1,2 |
| АО «Центр расчетов» | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| АО «Гарантийная организация Архангельской области» | 4,8 | 5,1 | 5,3 |
| АО «Агрофирма «Вельская» | 100,2 | 0,0 | 0,0 |
| АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» | 40,4 | 0,0 | 0,0 |
| АО «Аэропорт «Архангельск» | 7,7 | 0,0 | 0,0 |
| ООО «ТГК-2 Энергосбыт» | 91,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 246,4 | 7,1 | 7,2 |

По ряду предприятий прогнозные показатели предусмотрены только на 2026 год в виду того, что программы деятельности (развития) предприятий на 2027 – 2028 годы находятся в стадии разработки и соответствующие показатели не утверждены.

5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, предусмотрены законопроектом на 2026 год в сумме 16,3 млн., на 2027 год – 6,3 млн.руб., на 2028 год – нет показателей.

По информации Минимущества, поступление платежей от ГУП АО «Фармация», согласно утвержденной программе ФХД и остающихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на 2026 год спрогнозировано в сумме 16,3 млн.руб., на 2027 год – 16,3 млн.руб., 2028 год – не предусмотрено. Указанные поступления рассчитаны администратором по методу прямого счета с учетом оценок финансовых результатов деятельности ГУП АО «Фармация» в соответствии с постановлением администрации Архангельской области от 11.03.2009 № 66-па/9[[30]](#footnote-30), с учетом действующего норматива перечисления чистой прибыли предприятий в областной бюджет (35 %)[[31]](#footnote-31).

6. Доходы, получаемые в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) предусмотрены законопроектом на 2026 год в сумме 15,8 млн.руб.; на 2027 год в сумме 16,1 млн.руб., на 2028 год – 16,1 млн.руб.

Значительную долю в объеме указанных поступлений, предусмотренных на 2026 год, составляют доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Архангельской области: 7,0 млн.руб. (44,3 %), что спрогнозировано Минимуществом методом прямого расчета с учетом фактического количества заключенных договоров аренды земельных участков (на 01.10.2025 – 119 договоров). На 2027 – 2028 год поступление доходов от сдачи в аренду земельных участков составит ежегодно по 7,3 млн.руб.

Прогнозные назначения по неналоговым доходам областного бюджета на 2026 – 2028 годы сформированы администраторами поступлений в соответствии с утвержденными методиками, с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства.

Увеличение прогноза поступления неналоговых доходов на 2026 год по отношению к ожидаемым показателям неналоговых доходов за 2025 год в целом составляет 333,7 млн.руб. (8,8 %), что в основном обусловлено:

* увеличением поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на 190,2 млн.руб. или в 2,4 раза; платы за использование лесов на 572,2 млн.руб. или в 1,3 раза;
* снижением поступлений по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям… на 85,9 млн.руб. или на 25,9 %; по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 152,3 млн.руб. или на 48,6 %; от штрафов, санкций, возмещение ущерба на 192,5 млн.руб. или на 14,2 %.

*4.2. Безвозмездные поступления в областной бюджет*

Безвозмездные поступления в областной бюджет законопроектом на 2026 год предлагается утвердить в общей сумме 49 055,0 млн.руб., что на 40,2 % (+14 055,6 млн.руб.) больше, чем предусмотрено кассовым планом по доходам областного бюджета на 2025 год по состоянию на 01.10.2025.

Общая сумма безвозмездных поступлений без учета доходов от возврата целевых остатков и возврата целевых остатков на 2026 год законопроектом предусматривается в размере 49 054,2 млн.руб. или на 41,9 % (+14 473,2 млн.руб.) больше, чем в кассовом плане по доходам на 2025 год по состоянию на 01.10.2025.

Удельный вес безвозмездных поступлений (без учета доходов от возврата целевых остатков и возврата целевых остатков) в общей сумме доходов на 2026 год составляет 31,9 %, что на 7,3 процентных пункта выше аналогичных показателей, предусмотренных кассовым планом по доходам областного бюджета на 2025 год (на 01.10.2025 – 24,6 %).

На рисунке 2 представлены сведения о безвозмездных поступлениях в областной бюджет без учета доходов от возврата целевых остатков и возврата целевых остатков, предусматриваемых в законопроектах об областном бюджете, показатели кассового плана на 2025 год и исполнение за 2024 год.

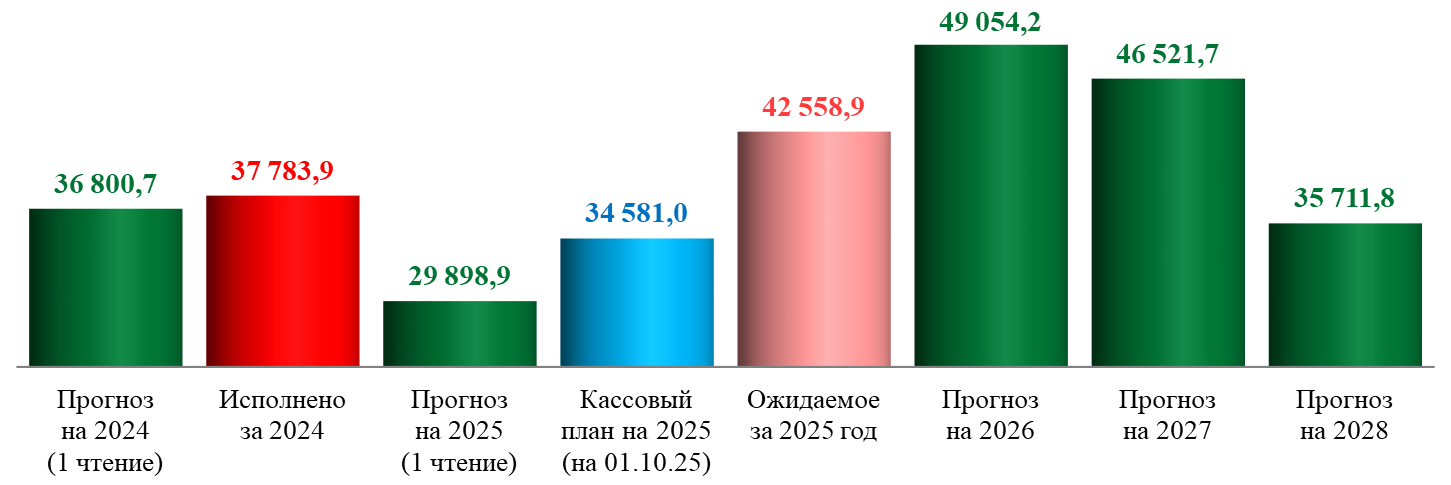


Рисунок 2. Безвозмездные поступления в областной бюджет без учета доходов от возврата целевых остатков и возврата целевых остатков, млн.руб.

На 2027 год снижение указанных доходов спрогнозировано на 5,2 %   
(-2 532,6 млн.руб.), на 2028 год – последующие снижение на 23,2 % (-10 809,8 млн.руб.). На 2027 и 2028 годы, согласно представленному законопроекту, удельный вес безвозмездных поступлений (без учета доходов от возврата целевых остатков и возврата целевых остатков) в общей сумме доходов составляет 30,1 % и 24,2 %, соответственно.

Прогноз поступления указанных доходов в областной бюджет на плановый период, представляемых в законопроектах, ниже фактически поступивших средств, а также уточненных плановых показателей и объясняется тем, что не весь объем средств распределен в федеральном бюджете на планируемый период. Кроме того, в ходе исполнения бюджета уточняются суммы безвозмездных поступлений как в сторону увеличения, так и уменьшения.

В составе общей суммы безвозмездных поступлений (без учета доходов от возврата целевых остатков и возврата целевых остатков) на 2026 – 2028 годы основную долю (от 92 % до 100 %) занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Законопроектом на 2026 год предусматриваются безвозмездные поступления из других бюджетов в общей сумме 45 121,6 млн.руб., что составляет 29,4 % всех доходов областного бюджета на указанный период. На 2027 и 2028 годы указанные безвозмездные поступления из других бюджетов прогнозируются в объеме 42 775,3 млн.руб. (уд. вес в доходах – 27,6 %) и 35 711,8 млн.руб. (24,2 %), соответственно.

По видам безвозмездных поступлений от других бюджетов поступившие средства за 2024 год и плановые показатели на 2025 – 2028 годы представлены на рисунке 3.

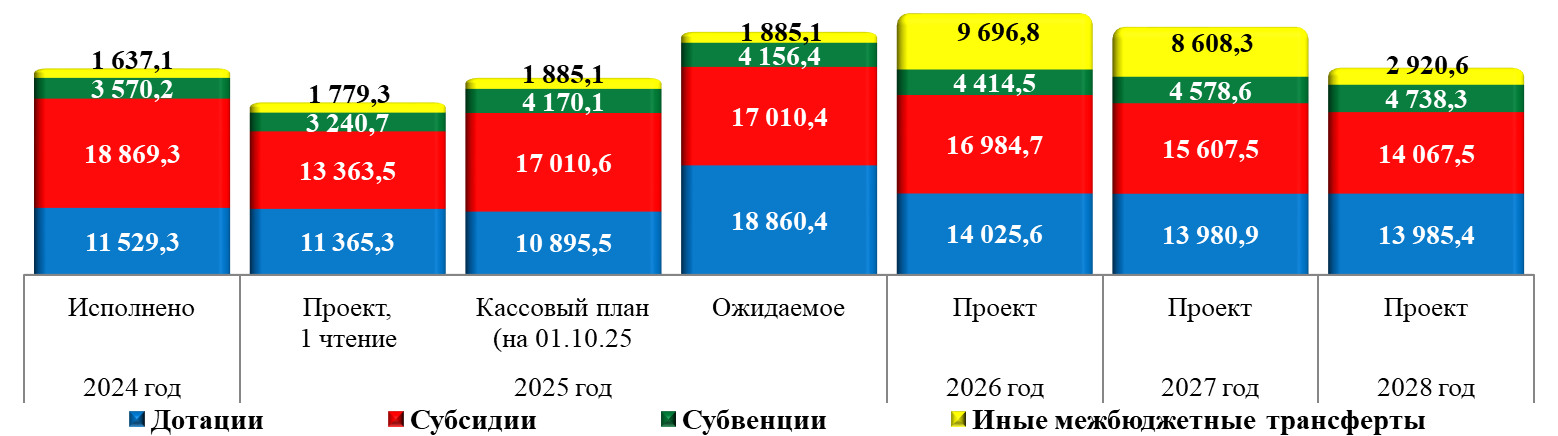


Рисунок 3. Безвозмездные поступления из других бюджетов в областной бюджет, млн.руб.

В составе межбюджетных трансфертов из других бюджетов объем дотаций на 2026 год предусматривается в сумме 14 025,6 млн.руб., что составляет 31,1 % в общей сумме безвозмездных поступлений от других бюджетов, в том числе:

1) Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 9 804,6 млн.руб., что на 10,0 % (+891,3 млн.руб.) больше чем предусмотрено кассовым планом по доходам на 2025 год (на 01.10.2025 – 8 913,2 млн.руб.). На 2027 – 2028 годы размер указанных дотаций остаётся на том же уровне.

Объем указанных дотаций учтен на основании распределенных объемов в проекте федерального бюджета на 2026 – 2027 годы.

Аналогичная ситуация по дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, где на 2026 – 2028 годы предусматривается в размере 4 086,1 млн.руб., ежегодно, что в 2,4 раза больше плана на 2025 год (+2 389,2 млн.руб.).

2) Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, передаваемые в бюджет ГО «Мирный», на 2026 год, предусматриваются в сумме 134,9 млн.руб., что на 4,6 % (+5,9 млн.руб.) больше, чем предусмотрено на 2025 год. На 2027 год – 90,3 млн.руб. или с последующим снижением на 33,1 % (-44,6 млн.руб.), а на 2028 год – 94,7 млн.руб., с последующим ростом на 5,0 % (+4,5 млн.руб.).

Суммы указанной дотации на 2026 – 2028 годы законопроектом предусмотрены в размерах, утверждённых таблицей 211 приложения № 30 к проекту Федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Субвенции из федерального бюджета на выполнение переданных полномочий на 2026 год законопроектом предусматриваются в общей сумме 4 414,5 млн.руб., что на 5.9 % (+244,4 млн.руб.) больше, чем предусмотрено на 2025 год кассовым планом по доходам (на 01.10.2025), из них наибольшие суммы отражены в таблице 25.

Таблица 25. Отдельные виды субвенций, предусмотренные кассовым планом на 2025 год (на 01.10.2025) и предлагаемые в составе законопроекта на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Субвенции | План на 2025 г. | Проект на 2026 г. | (+,-) | | Проект на 2027г. | Проект на 2028 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | в % |
| Всего субвенции, из них (более 200,0 млн.руб.) | 4 170,1 | 4 414,5 | 244,4 | 5,9 | 4 578,6 | 4 738,3 |
| На осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений | 994,9 | 1 181,3 | 186,4 | 18,7 | 1 320,0 | 1 338,1 |
| На оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 1 135,1 | 872,9 | -262,2 | -23,1 | 872,4 | 872,3 |
| На социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения | 522,2 | 536,8 | 14,7 | 2,8 | 550,4 | 523,0 |
| На осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров | 336,2 | 564,8 | 228,6 | 68,0 | 529,2 | 530,1 |
| На оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов | 581,8 | 631,4 | 49,6 | 8,5 | 652,6 | 678,8 |
| Единая субвенция | 247,6 | 262,2 | 14,5 | 5,9 | 272,3 | 283,6 |

В 2026 году на 23.1 % (262,2 млн.руб.) сокращается субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Одновременно с этим, на 2026 год увеличиваются субвенции:

* на 18,7 % (+186,9 млн.руб.) на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;
* на 68,0 % (+228,6 млн.руб.) на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров.

В составе пояснительной записки к законопроекту отражено, что показатели субвенций сформированы на основании распределенных объемов в проекте федерального бюджета на 2026 – 2028 годы.

На рисунке 4 представлены сведения о запланированных суммах субвенций на выполнение переданных полномочий в доходах областного бюджета, согласно законопроектам, а также поступления за 2024 год и уточненные показатели на 2025 год (на 01.10.2025).

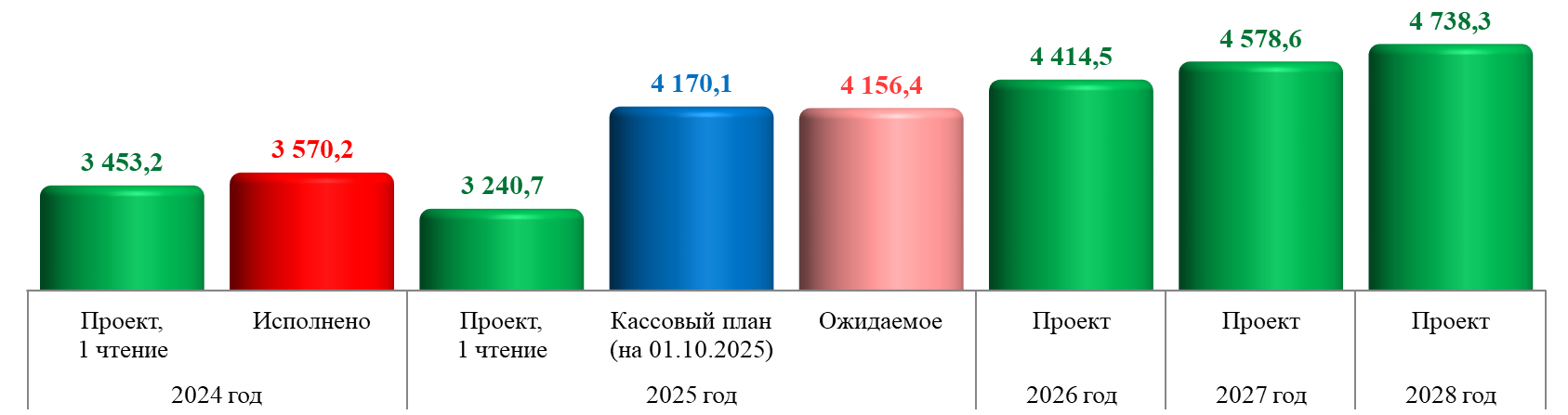


Рисунок 4. Субвенции на выполнение переданных полномочий в доходах областного бюджета, млн.руб.

На 2027 год общий объем субвенций в областной бюджет предусматривается с последующим ежегодным ростом на 3,7 % (+164,1 млн.руб.), а на 2028 год – последующий рост на 3,5 % (+159,7 млн.руб.).

В процессе исполнения областного бюджета суммы субвенций на выполнение переданных полномочий из федерального бюджета уточняются.

Субсидии из федерального бюджета на 2027 год предусматриваются в общей сумме 16 984,7 млн.руб., что на 0,2 % (-25,9 млн.руб.) меньше, чем предусмотрено кассовым планом на 2025 год (на 01.10.2025), из них наибольшие суммы отражены в таблице 26.

Таблица 26. Отдельные виды субсидий, предусмотренные кассовым планом по доходам областного бюджета на 2025 год (на 01.10.2025) и предлагаемые в составе законопроекта на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Субсидии | План на 2025 г. | Проект на 2026 г. | (+,-) | | Проект на 2027 г. | Проект на 2028 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % |
| Всего субсидии, из них (более 300,0 млн.руб.) | 17 010,6 | 16 984,7 | -25,9 | -0,2 | 15 607,5 | 14 067,5 |
| На выплату региональных социальных доплат к пенсии | 1 294,2 | 0,0 | -1 294,2 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| На преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса | 169,1 | 605,5 | 436,3 | в 3,6 раза | 363,6 | 0,0 |
| На софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ | 400,0 | 867,3 | 467,3 | в 2,2 раза | 1 012,2 | 1 028,6 |
| На реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры | 302,0 | 256,9 | -45,1 | -14,9 | 408,6 | 588,8 |
| На создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами | 211,2 | 261,3 | 50,1 | 23,7 | 284,4 | 671,3 |
| На организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | 731,8 | 729,7 | -2,1 | -0,3 | 687,0 | 635,5 |
| На осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования | 125,6 | 329,4 | 203,8 | в 2,6 раза | 426,4 | 0,0 |
| На реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения | 1 482,1 | 851,3 | -630,8 | -42,6 | 1 125,1 | 1 997,6 |
| На софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан | 376,2 | 401,1 | 24,9 | 6,6 | 410,1 | 426,8 |
| На создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды | 335,2 | 359,7 | 24,6 | 7,3 | 0,0 | 0,0 |
| На развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения | 4 301,7 | 5 103,0 | 801,3 | 18,6 | 4 456,6 | 4 966,2 |
| На реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ Арктической зоны РФ | 483,8 | 86,5 | -397,3 | -82,1 | 91,1 | 127,7 |
| На модернизацию региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (в 2025 - на развитие сети учреждений культурно-досугового типа) | 14,0 | 252,9 | 238,9 | в 18,1 раза | 326,3 | 235,4 |
| На обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи | 366,0 | 471,4 | 105,3 | 28,8 | 487,6 | 518,2 |
| На обеспечение комплексного развития сельских территорий | 593,5 | 402,0 | -191,5 | -32,3 | 1,7 | 0,0 |
| На реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования | 1 294,6 | 1 277,3 | -17,3 | -1,3 | 1 243,8 | 0,0 |
| На софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом | 0,0 | 505,5 | 505,5 | – | 1 248,0 | 0,0 |
| На софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий | 615,0 | 785,8 | 170,8 | 27,8 | 406,0 | 0,0 |

На 2026 год к плану 2025 года (на 01.10.2025) отмечается рост субсидий на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (+801,3 млн.руб. или на 18,6 %).

Одновременно с этим, в 2026 году на 630,8 сокращаются субсидии на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения, а субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии на 2026 – 2028 годы не предусмотрены (план на 2025 год – 1 294,2 млн.руб.).

На рисунке 5 представлены сведения о субсидиях в областной бюджет на 2024 – 2028 годы.



Рисунок 5. Общая сумма субсидий в доходной части областного бюджета, млн.руб.

На 2027 год субсидии из федерального бюджета предусмотрены в общей сумме 15 607,5 млн.руб., что на 8,1 % (-1 377,2 млн.руб.) меньше аналогичных параметров законопроекта на 2026 год, их них на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения – на 646,4 млн.руб., а на обеспечение комплексного развития сельских территорий – на 400,3 млн.руб.

На 2028 год последующие снижение сумм субсидий в областной бюджет к 2027 году составляет 9,9 % (-1 540,0 млн.руб.).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, объем субсидий сформирован на основании распределенных объемов в проекте федерального бюджета и с учетом данных главных администраторов доходов областного бюджета.

В 2025 году в соответствии с п. 1 ст. 142.2 БК РФ предусмотрено поступление субсидии в областной бюджет из бюджета ГО «Новая Земля» в сумме 51,9 млн.руб., поскольку расчетные налоговые доходы указанного муниципального образования в 2024 году превысили установленный расчетный объем, определенный в соответствии с законом Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

Поступление иных межбюджетных трансфертов в областной бюджет на 2026 год предусматривается в общей сумме 9 696,8 млн.руб., что в 5,1 раза (+7 811,6 млн.руб.) больше, чем предусмотрено на 2025 год (на 01.10.2025), из них наибольшие поступления отражены в таблице 27.

Таблица 27. Отдельные виды иных межбюджетных трансфертов, предусмотренные кассовым планом по доходам на 2025 год (на 01.10.2025) и предлагаемые в составе законопроекта на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Наименование | План на 2025 г. | Проект на 2026 г. | (+,-) | | Проект на 2027г. | Проект на 2028г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % |
| Всего иные межбюджетные трансферты, из них (более 100,0 млн.руб.) | 1 885,1 | 9 696,8 | 7 811,6 | в 5,1 раза | 8 608,3 | 2 920,6 |
| На реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения | 126,8 | 124,8 | -2,1 | -1,6 | 124,8 | 124,8 |
| На ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования | 1 475,7 | 1 437,9 | -37,8 | -2,6 | 1 417,8 | 1 401,2 |
| На ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов РФ и города Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья | 181,9 | 173,9 | -8,0 | -4,4 | 174,9 | 176,1 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 24,6 | 7 912,0 | 7 887,4 | в 321,5 раза | 6 838,0 | 1 165,6 |

Основная сумма иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2026 год предусмотрена в виде прочих межбюджетных трансфертов (7 912,0 млн.руб.), что в 321,5 раза (+6 838,0 млн.руб.) больше, чем предусмотрено кассовым планом по доходам на 2025 год (на 01.10.2025).

Согласно пояснительной записке к законопроекту средства в сумме 7 912,0 млн.руб. предоставляются из федерального бюджета на реализацию региональных инвестиционных проектов по созданию кампусов. На 2027 и 2028 годы аналогичные поступления составят 6 838,0 млн.руб. и 1 165,6 млн.руб., соответственно.

На рисунке 6 представлены сведения об иных межбюджетных трансфертах в областной бюджет, включая предусматриваемые в законопроектах на следующий год.

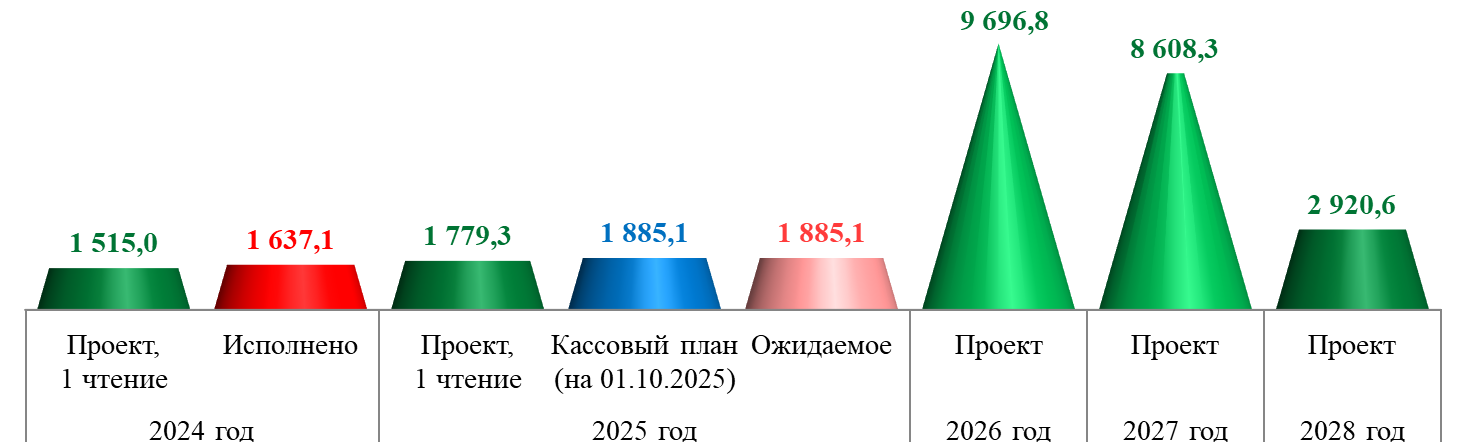


Рисунок 6. Иные межбюджетные трансферты в доходах областного бюджета, млн.руб.

В ходе исполнения областного бюджета, как правило, объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета корректируется, и в большей степени это касается субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Как отражено на приведенном выше рисунке, значительный рост иных межбюджетных трансфертов в 2026 и 2027 годах обеспечивается за счет финансирования из федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Создание сети современных кампусов», входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети».

Безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в доходной части областного бюджета законопроектом на 2026 год предусмотрен в сумме 3 779,4 млн.руб., на 2027 год – 3 746,4 млн.руб.

По состоянию на 01.10.2025 кассовым планом по доходам областного бюджета на 2025 год поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» предусмотрены в общей сумме 177,7 млн.руб.

Прочие безвозмездные поступления законопроектом на 2026 год предусматриваются в общей сумме 153,3 млн.руб., в т.ч. согласно заключенным соглашениям с:

* ООО ПКП «Титан» – 100,0 млн.руб., которые направляются в дорожный фонд Архангельской области;
* Фонд поддержки социальных инициатив Газпрома – 53,3 млн.руб., которые направляются на строительство больницы на 16 стационарных коек и 7 коек дневного стационара в поселке Урдома Архангельской области путем поставки и монтажа мобильного (инвентарного) здания.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 2026 год предусматриваются в размере 2,2 млн.руб., где учтен возврат в областной бюджет ущерба, причиненного излишним расходованием бюджетных средств, в соответствии с представлением контрольно-счетной палаты Архангельской области от 22.12.2023 № 01-02/1113 (с учетом изменений), направленного в адрес МО «Вельское» Вельского муниципального района по результатам проверки реализации проекта «Новый Старый Форштадт» в г. Вельске, в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области».

На 2027 – 2028 годы указанные доходы в областном бюджете законопроектом не предусматриваются.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет на 2026 год предусматривается с отрицательным значение – «минус» 1,4 млн.руб., где учтен возврат указанных выше средств, в доле федерального бюджета.

# 5. Расходы областного бюджета

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 23.09.2025 № 815-пп, бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на обеспечение социально-экономического развития Архангельской области, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами. В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

* обеспечение сбалансированности областного бюджета с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня государственного долга Архангельской области и дефицита областного бюджета;
* сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджетной системы Архангельской области в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, развитие региональной доходной базы, привлечение инвестиций в экономику Архангельской области;
* приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам.

Представленным законопроектом расходы областного сформированы в объеме:

* 158 308,3 млн.руб. на 2026 год, что на 1,0 % (-1 519,5 млн.руб.) ниже, чем предусмотрено уточненной бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025);
* 158 094,8 млн.руб. на 2027 год или на 0,1 % (-213,5 млн.руб.) меньше, чем предусмотрено на 2026 год;
* 146 944,6 млн.руб. на 2028 год, что на 7,1 % (-11 150,3 млн.руб.) ниже, чем на 2027 год.

В составе расходов областного бюджета на 2027 и 2028 годы определены условно утверждаемые расходы в сумме 3 239,8 млн.руб. (2,51 % общей суммы расходов, без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) и 6 261,7 млн.руб. (5,00 % к общей сумме расходов), соответственно. Указанные суммы соответствуют требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Расходы в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета за 2024 год, а также плановые показатели на 2025 – 2028 годы приведены в приложении № 2 к настоящему заключению.

Наибольшее сокращение расходов в 2026 году к показателям уточненной бюджетной росписи на 2025 год (на 01.10.2025) в суммовом выражении фиксируется по:

1) министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области – на 6 436,7 млн.руб. (-39,9 %), из них за счет снижения расходов по субсидиям юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на 6 696,5 млн.руб., где субсидии ресурсоснабжающим организациям жилищно-коммунального хозяйства на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен и тарифов (без учета аналогичных субсидий бюджетным и автономным учреждениям) снижаются на 6 686,9 млн.руб., из них:

* на электрическую энергию – на 1 603,2 млн.руб. (-54,1 %);
* на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению – на 4 006,6 млн.руб. (-64,0 %);
* на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения для населения и потребителей, приравненных к населению – 829,9 млн.руб. (-33,7 %).

Указанное снижение расходных обязательств ведет к рискам образования просроченной кредиторской задолженности областного бюджета, судебным искам, штрафным санкциям за пользование денежными средствами, а также возмещению судебных расходов.

Обращаем внимание, что настоящее время в законе «Об областном бюджете на 2025 год…» от 23.12.2024 № 186-13-ОЗ (в ред. от 02.09.2025) недостаток средств по субсидиям на возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов и цен организациям коммунального хозяйства на 2025 год, составляет 5 288,1 млн.руб.

2) министерству транспорта Архангельской области – на 5 452,5 млн.руб. (-31,4 %), из них по отдельным расходам дорожного фонда (направления расходов 9Д\*\*\* – расходы, осуществляемые за счет дорожного фонда, на исполнение расходных обязательств, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых из федерального бюджета не предоставляются межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов или специальные казначейские кредиты) – на 5 221,1 млн.руб., где расходы на приведение в нормативное состояние региональных автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, осуществляемое ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» снижаются на 2 597,6 млн.руб., а расходы на капитальный ремонт и ремонт участков (объектов) региональных автомобильных дорог, а также искусственных сооружений, не включенных в национальный проект «Инфраструктура для жизни» – на 857,8 млн.руб.

Наибольший рост расходов в 2026 году в суммовом выражении отмечается у министерства науки, высшей школы и научно-технологического развития – на 9 038,2 млн.руб. (в 10,4 раза), из них на реализацию региональных инвестиционных проектов по созданию кампусов (субсидия юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, создания и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда») – на 9 012,0 млн.руб. (в 11 раз) и сумма на 2026 год составляет 9 912,0 млн.руб. На 2027 и 2028 годы расходы на данный проект предусмотрены в размерах 8 138,0 млн.руб. и 6 365,6 млн.руб., соответственно.

В составе расходов по созданию кампуса на 2026 год 7 912,0 млн.руб. (79,8 % от общей суммы) запланировано за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а 2 000,0 млн.руб. – средства областного бюджета.

На 2027 и 2028 годы средства федерального бюджета составят 6 838,0 млн.руб. и 1 165,6 млн.руб., соответственно, а областного бюджета – 1 300,0 млн.руб. и 5 200,0 млн.руб., соответственно.

Согласно пояснительной записке к законопроекту стоимость проекта по созданию кампуса составляет 40 886,9 млн.руб. (2023 – 2029 гг.), из них:

* средства федерального бюджета – 15 915,6 млн.руб. (38,9 % от общей суммы);
* средства областного бюджета – 9 850,0 млн.руб. (24,1 % от общей суммы);
* внебюджетные средства – 15 121,3 млн.руб. (37,0 % от общей суммы).

Одновременно с этим, сведения о том, какие именно источники входят в состав внебюджетных средств в составе пояснительной записки к законопроекту не приводятся.

Расходы областного бюджета, осуществленные за 2024 год и плановые на период 2025 – 2028 годы, в разрезе групп видов расходов бюджетной классификации РФ приведены в таблице 28.

Таблица 28. Расходы областного бюджета по группам вида расходов за 2024 год и плановые показатели на 2025 – 2028 годы, млн.руб.

| **Код** | **Наименование** | **Испол-нено** | **Проект (1 чтение)** | **Роспись (01.10.25)** | **Проект** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2024 г.** | **2025 г.** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** | **2028 г.** |
| 100 | Расходы на выплату персоналу | 8 475,5 | 7 589,7 | 8 261,1 | 8 493,0 | 9 052,1 | 9 373,1 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг | 13 417,3 | 14 113,1 | 14 619,8 | 10 816,9 | 10 280,9 | 10 318,8 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 26 554,1 | 25 156,8 | 27 809,4 | 28 438,5 | 28 949,4 | 30 180,8 |
| 400 | Капитальные вложения в объекты государственной собственности | 7 086,5 | 961,4 | 3 436,5 | 3 685,4 | 6 093,4 | 2 848,0 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 46 091,7 | 41 745,2 | 45 379,6 | 44 918,4 | 40 638,8 | 36 195,3 |
| 600 | Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 31 691,7 | 25 879,6 | 29 058,7 | 27 461,7 | 27 727,7 | 28 909,5 |
| 700 | Обслуживание государственного долга | 4 349,4 | 10 823,6 | 9 310,3 | 10 872,5 | 11 986,5 | 11 803,1 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 15 535,0 | 23 300,3 | 21 952,5 | 23 621,9 | 20 126,4 | 11 054,3 |
| Условно утвержденные расходы | |  |  |  |  | 3 239,8 | 6 261,7 |
| **Итого** | | **153 201,1** | **149 569,8** | **159 827,9** | **158 308,3** | **158 094,8** | **146 944,6** |

Основные расходы областного бюджета в 2026 году законопроектом предлагается направить на:

А) Социальное обеспечение и иные выплаты населению законопроектом предлагается утвердить в общей сумме 28 438,5 млн.руб., что на 2,3 % (+629,1 млн.руб.) больше, чем предусмотрено на 2025 год на 01.10.2025.

Удельный вес указанных расходов в общей сумме расходов бюджета на 2026 год составляет 18,0 %.

По подгруппам вида расходов ассигнования на социальное обеспечение и иные выплаты населению отражены в таблице 29.

Таблица 29. Расходы областного бюджета по подгруппам вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», млн.руб.

| Код | Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн. руб. |
| 310 | Публичные нормативные социальные выплаты гражданам | 7 045,6 | 5 516,2 | -21,7 | -1 529,4 |
| 320 | Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 19 336,3 | 21 518,0 | 11,3 | 2 181,7 |
| 330 | Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера | 1 297,3 | 1 317,7 | 1,6 | 20,4 |
| 350 | Премии и гранты | 0,9 | 0,9 | -0,0 | 0,0 |
| 360 | Иные выплаты населению | 129,4 | 85,7 | -33,8 | -43,7 |
| Итого | | 27 809,4 | 28 438,5 | 2,3 | 629,1 |

Наибольшие расходы на 2026 год предусмотрены по подгруппе вида расходов 310 (5 516,2 млн.руб.) и 320 (21 518,0 млн.руб.), в совокупности удельный вес которых по группе вида расходов 300 составляет 95,1 %.

По подгруппе вида расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» снижение расходов на 2026 год по отношению к плану на 2025 год составляет 21,7 % (-1 529,4 млн.руб.), из которых наибольшие, предусмотренные в бюджете, приведены в таблице 30.

Таблица 30. Расходы областного бюджета по подгруппе вида расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» по отдельным направлениям расходов целевой статьи бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| Публичные нормативные социальные выплаты гражданам, из них (более 100,0 млн.руб.) предусмотренные в бюджете: | 7 045,6 | 5 516,2 | -21,7 | -1 529,4 |
| Осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России" | 165,3 | 172,9 | 4,6 | 7,6 |
| Ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда | 2 275,1 | 2 260,1 | -0,7 | -15,0 |
| Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей в денежной форме | 545,7 | 547,4 | 0,3 | 1,7 |
| Выплаты приемной семье на содержание подопечных детей | 161,1 | 166,1 | 3,1 | 4,9 |
| Выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей | 140,2 | 147,5 | 5,2 | 7,2 |
| Выплаты многодетным семьям взамен предоставления им земельных участков | 195,7 | 220,0 | 12,4 | 24,3 |
| Единовременная денежная выплата военнослужащим и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющим спец. звание полиции, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 года №647, либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, принимающим участие в СВО, проводимой на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областях и Украины с 24.02.2022 года, членам их семей | 1 431,4 | 1 600,0 | 11,8 | 168,6 |
| Выплата региональных социальных доплат к пенсии | 1 454,2 | 0,0 | -100,0 | -1 454,2 |
| Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет | 235,6 | 0,0 | -100,0 | -235,6 |
| Пенсия за выслугу лет государственным служащим Архангельской области | 105,9 | 113,2 | 6,9 | 7,3 |

В основном снижение расходов по указанной выше подгруппе вида расходов в 2026 году наблюдается по расходам в виде выплаты региональной социальной доплаты к пенсии, которую с 2026 года предлагается направить в виде субвенции в Социальный фонд России (план на 2026 год – 262,1 млн.руб.).

Также законопроектом на 2026 год не предусматриваются расходы в виде ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (план на 2025 год – 235,6 млн.руб.), из которых основную долю (план на 2025 год – 209,7 млн.руб. или 89,0 %) в 2025 году составляют средства федерального бюджета.

По подгруппе вида расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» рост расходов на 2026 год к 2025 году составляет 11,3 % (+2 181,7 млн.руб.), из которых наибольшие, предусмотренные в бюджете, приведены в таблице 31.

Таблица 31. Расходы областного бюджета по подгруппе вида расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» по отдельным направлениям расходов целевой статьи бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, из них (более 100,0 млн.руб.) предусмотренные в бюджете: | 19 336,3 | 21 518,0 | 11,3 | 2 181,7 |
| Обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в Арктической зоне РФ | 186,5 | 181,4 | -2,8 | -5,2 |
| Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения | 126,8 | 124,8 | -1,6 | -2,1 |
| Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов | 581,8 | 631,4 | 8,5 | 49,6 |
| Обеспечение лекарственными препаратами отдельных групп населения | 2 678,9 | 2 678,9 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение медицинскими изделиями отдельных групп населения | 226,3 | 226,3 | 0,0 | 0,0 |
| Обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области | 10 134,4 | 11 785,6 | 16,3 | 1 651,2 |
| Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан | 422,7 | 461,0 | 9,1 | 38,3 |
| Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 666,8 | 863,2 | 29,5 | 196,4 |
| Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства РФ | 458,4 | 0,0 | -100,0 | -458,4 |
| Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | 274,3 | 373,7 | 36,2 | 99,3 |
| Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда (за исключением публичных нормативных обязательств) | 1 903,1 | 2 417,9 | 27,0 | 514,8 |
| Социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (социальные выплаты безработным гражданам) | 510,0 | 524,9 | 2,9 | 14,9 |
| Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей (за исключением публичных нормативных обязательств) и мер социальной поддержки семей с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 23 лет | 255,6 | 318,5 | 24,6 | 62,9 |
| Оплата труда приемного родителя | 217,4 | 198,4 | -8,7 | -18,9 |

В основном на 2026 год рост расходов по подгруппе 320 обеспечивается за счет увеличения расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области (+1 651,2 млн.руб.), перечисляемых в Федеральный фонд ОМС и по обеспечению мер социальной поддержки ветеранов труда (+514,8 млн.руб.).

По подгруппе вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» расходы законопроектом на 2026 год предусмотрены в сумме 1 317,7 млн.руб., с незначительным ростом на 1,6 % (+20,4 млн.руб.), чем предусмотрено в бюджете на 2025 год и наибольшие расходы отражены в таблице 32.

Таблица 32. Расходы областного бюджета по подгруппе вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» по отдельным направлениям расходов целевой статьи бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера, из них (более 100,0 млн.руб.) предусмотренные в бюджете: | 1 297,3 | 1 317,7 | 1,6 | 20,4 |
| Единовременные денежные выплаты молодым специалистам, окончившим образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации в сфере здравоохранения и впервые трудоустроившимся в государственные медицинские организации Архангельской области | 156,4 | 166,9 | 6,7 | 10,5 |
| Единовременная денежная выплата гражданам, проживающим на территории Архангельской области и поступающим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции, проводимой на территориях ДНР, ЛЛНР, Запорожской и Херсонской областей, и Украины, либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ) для участия в указанной СВО, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в РФ" | 851,9 | 720,0 | -15,5 | -131,9 |
| Единовременная денежная выплата гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях, расположенных на территории Архангельской области, и поступающим на военную службу по контракту (для обеспечения целей проведения специальной военной операции) | 94,5 | 100,0 | 5,8 | 5,5 |
| Единовременная денежная выплата гражданам, поступающим на военную службу по контракту о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ | 5,0 | 135,0 | в 27,0 раза | 130,0 |

Б) Межбюджетные трансферты на 2026 год законопроектом предусматриваются в сумме 44 918,4 млн.руб. или 28,4 % от общего объема расходов.

По сравнению с уточненной бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) в 2026 году снижение указанных расходов составит 1,0 % (-461,2 млн.руб.) и основные суммы, предусмотренные в бюджете приведены в таблице 33.

Таблица 33. Расходы областного бюджета по группе вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты», млн.руб.

| **Межбюджетные трансферты из областного бюджета** | **Роспись (01.10.25)** | **Проект** | **Изменения (+,-)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025 г.** | **2026 г.** | **%** | **млн.руб.** |
| **Местным бюджетам Архангельской области, в т.ч.:** | **44 148,7** | **43 097,3** | **-2,4** | **-1 051,3** |
| а) дотации | 8 740,8 | 6 429,3 | -26,4 | -2 311,5 |
| б) субсидии | 4 182,9 | 7 594,0 | 81,5 | 3 411,1 |
| в) субвенции | 25 119,3 | 25 617,0 | 2,0 | *497,8* |
| г) иные межбюджетные трансферты | 6 105,8 | 3 457,1 | -43,4 | *-2 648,7* |
| **Социальному фонду России, в т.ч:** | **1 227,9** | **1 818,0** | **48,1** | **590,1** |
| *- субвенции на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка* | *1 225,2* | *1 553,3* | 26,8 | *328,2* |
| *- социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения* | *2,7* | *2,5* | -7,4 | *-0,2* |
| *- субвенция на выплату региональных социальных доплат к пенсии* | *0,0* | *262,1* | - | *262,1* |
| **Федеральному бюджету, в т.ч.:** | **3,1** | **3,1** | **0,0** | **0,0** |
| *- субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность* | *3,1* | *3,1* | 0,0 | *0,0* |
| **Итого межбюджетные трансферты** | **45 379,6** | **44 918,4** | **-1,0** | **-461,2** |

Основная сумма межбюджетных трансфертов направляется в местные бюджеты, которая на 2026 год предусматривается в размере 43 097,3 млн.руб. или на 2,4 % (-1 051,3 млн.руб.) меньше, чем утверждено бюджетной росписью на 2025 год.

Более подробная информация о безвозмездных поступлениях в бюджеты муниципальных районов (округов) и городских округов, передаваемых из областного бюджета приведена в подразделе «Межбюджетные трансферты местным бюджетам» настоящего заключения.

В) Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в 2026 году планируется в сумме 27 461,7 млн.руб. или 17,3 % от общего объема расходов. По сравнению с уточненной бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) снижение данных расходов в 2026 году составит 5,5 % (-1 597,0 млн.руб.).

Более подробно сведения о субсидиях государственным учреждениям Архангельской области представлены в подразделе «Субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям» настоящего заключения.

Г) Капитальные вложения в объекты государственной собственности (группа вида расходов 400) на 2026 год законопроектом предусматривается в общей сумме 3 685,4 млн.руб., что на 7,2 % (+248,9 млн.руб.) больше, чем утверждено бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) и по подгруппам вида расходов сведения приведены в таблице 34.

Таблица 34. Расходы областного бюджета по группе вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», млн.руб.

| Код | Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| 400 | Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, в т.ч.: | 3 436,5 | 3 685,4 | 7,2 | 248,9 |
| 410 | Бюджетные инвестиции | 3 194,5 | 3 451,7 | 8,1 | 257,2 |
| 460 | Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность | 242,0 | 233,7 | -3,4 | -8,3 |

В указанной выше таблице в составе подгруппы вида расходов 460 на 2026 год отражены расходы на уплату лизинговых платежей по договору лизинга на строительство судов ледового класса в сумме 233,7 млн.руб., которые в приложениях № 6 (ведомственная структура) и № 7 (программная структура) к законопроекту отражены только по группе вида расходов 400, без детализации по соответствующей подгруппе, и соответствующее нарушение Бюджетного кодекса РФ отражено в разделе 1 «[Соответствие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов](#_1._Соответствие_проекта)» бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области» настоящего заключения.

На 2026 год рост расходов на уплату лизинговых платежей по договору лизинга на строительство судов ледового класса составляет 169,3 млн.руб. (план на 2025 год – 64,3 млн.руб. по подгруппе вида расходов 460).

Основная доля расходов на 2026 год предусматривается в виде бюджетных инвестиций на сумму 3 451,7 млн.руб., что на 8,1 % (+257,2 млн.руб.) больше, чем утверждены аналогичные расходы на 2025 год (на 01.10.2025) и сведения приведены в таблице 35.

Таблица 35. Расходы областного бюджета по подгруппе вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции» по отдельным направлениям расходов целевой статьи бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| Бюджетные инвестиции, из них: | 3 194,5 | 3 451,7 | 8,1 | 257,2 |
| Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда | 281,7 | 1 704,0 | 504,8 | 1 422,2 |
| Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения | 388,2 | 238,1 | -38,7 | -150,1 |
| Строительство и реконструкция объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области в сфере дорожного хозяйства | 313,1 | 508,8 | 62,5 | 195,7 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ | 449,5 | 996,9 | 121,8 | 547,5 |
| Приобретение аэролодок по договорам финансовой аренды (лизинга) для обеспечения жизнедеятельности населения на островных территориях в отсутствие переправ в период ледостава, ледохода и паводка | 6,6 | 3,9 | -41,3 | -2,7 |
| Строительство и реконструкция объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области | 491,4 | 0,0 | -100,0 | -491,4 |
| Модернизация инфраструктуры общего образования | 1 125,8 | 0,0 | -100,0 | -1 125,8 |
| Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов РФ | 129,7 | 0,0 | -100,0 | -129,7 |
| Резервный фонд Правительства Архангельской области | 8,4 | 0,0 | -100,0 | -8,4 |

Основные изменения расходов в бюджетных инвестициях на 2026 год сложились за счет роста расходов на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (+1 422,2 млн.руб.) и снижения по модернизации инфраструктуры общего образования (- 1 125,8 млн.руб.).

Более подробная информация, с учетом субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, приведена в подразделе «Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности» настоящего заключения.

Д) Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) на 2026 год законопроектом предусматриваются в размере 23 621,9 млн.руб., что на 7,6 % (+1 669,4 млн.руб.) больше, чем утверждено бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025). Удельный вес указанных расходов в общей сумме расходов на 2026 год составляет 14,9 %.

По подгруппам вида расходов ассигнования на иные бюджетные ассигнования отражены в таблице 36.

Таблица 36. Расходы областного бюджета по подгруппам вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», млн.руб.

| Код | Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| 810 | Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг | 16 013,4 | 7 710,8 | -51,8 | -8 302,7 |
| 830 | Исполнение судебных актов | 66,1 | 60,7 | -8,1 | -5,4 |
| 850 | Уплата налогов, сборов и иных платежей | 689,9 | 715,3 | 3,7 | 25,4 |
| 870 | Резервные средства | 3 844,4 | 4 800,9 | 24,9 | 956,5 |
| 880 | Специальные расходы | 266,7 | 10,7 | -96,0 | -256,0 |
| 890 | Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом) | 1 071,9 | 10 323,5 | в 9,6 раза | 9 251,5 |
| Итого | | 21 952,5 | 23 621,9 | 7,6 | 1 669,4 |

Резервные средства на 2026 год, предусмотренные в законопроекте, составляют 4 800,9 млн.руб., из них наибольшие:

* на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации указов Президента Российской Федерации – 4 257,5 млн.руб.;
* резервный фонд Правительства Архангельской области – 486,5 млн.руб.

Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг законопроектом на 2026 год предусматриваются в сумме 7 710,8 млн.руб., что на 51,8 % (-8 302,7 млн.руб.) меньше, чем утверждено бюджетной росписью на 2025 год и наибольшие расходы, предусмотренные в бюджете, приведены в таблице 37.

Таблица 37. Расходы областного бюджета по подгруппе вида расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» по отдельным направлениям расходов целевой статьи бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, из них (более 200,0 млн.руб.) предусмотренные в бюджете: | 16 013,4 | 7 710,8 | -51,8 | -8 302,7 |
| Субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области | 2 965,9 | 1 362,7 | -54,1 | -1 603,2 |
| Субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению | 6 259,2 | 2 252,5 | -64,0 | -4 006,6 |
| Субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления | 461,5 | 257,9 | -44,1 | -203,6 |
| Субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения для населения и потребителей, приравненных к населению | 2 462,1 | 1 632,2 | -33,7 | -829,9 |
| Субсидии региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами | 1 096,2 | 467,2 | -57,4 | -629,0 |
| Субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа | 368,5 | 188,0 | -49,0 | -180,5 |
| Субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении | 697,9 | 446,7 | -36,0 | -251,2 |
| Субсидии поставщикам социальных услуг (за исключением государственных (муниципальных) организаций) в целях компенсации расходов за предоставление гражданину социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой | 318,5 | 147,2 | -53,8 | -171,3 |

В указанной таблице субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов отражены без учета грантов в форме субсидий государственным (муниципальным) учреждениям.

Сведения о суммах расходов из областного бюджета по субсидиям на возмещение недополученных доходов отражены в соответствующих подразделах настоящего заключения, где представлена информация об отдельных государственных программах Архангельской области.

По подгруппе вида расходов 890 «Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом)» расходы в виде бюджетных инвестиций в рамках концессионных соглашений на 2026 год утверждены в сумме 10 323,5 млн.руб., что в 9,6 раза (+9 251,5 млн.руб.) больше аналогичных расходов, утвержденных бюджетной росписью на 2025 год, что отражено в таблице 38.

Таблица 38. Расходы областного бюджета по подгруппе вида расходов 890 по отдельным направлениям расходов целевой статьи бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| Наименование | Роспись (01.10.25) | Проект | Изменения (+,-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 г. | 2026 г. | % | млн.руб. |
| Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом), в т.ч.: | 1 071,9 | 10 323,5 | в 9,6 раза | 9 251,5 |
| - субсидия юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, создания и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня "Арктическая звезда" | 900,0 | 9 912,0 | в 11,0 раза | 9 012,0 |
| - субсидия юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, проектирования, строительства и использования (эксплуатации) объекта образования "Средняя общеобразовательная школа на 860 учащихся в территориальном округе Майская горка г. Архангельска") | 171,9 | 411,5 | в 2,3 раза | 239,5 |

В основном рост расходов из областного бюджета на инвестиционные проекты в рамках заключенных концессионных соглашений в 2026 году обеспечивается за счет роста расходов на строительство кампуса «Арктическая звезда» (+9 012,0 млн.руб.).

В совокупности расходы по указанным выше группам видов расходов (300, 400, 500, 600 и 800) обеспечат 80,9 % расходов областного бюджета на 2026 год. Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2025 год (на 01.10.2025) удельный вес аналогичных расходов составляет 79,9 %.

Структура расходов областного бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации РФ по результатам исполнения за 2024 год и плановые показатели на 2025 – 2028 годы приведена в приложении № 3 к настоящему заключению.

На рисунке 7 представлены структура расходов областного бюджета областного бюджета на 2025 – 2026 годы.

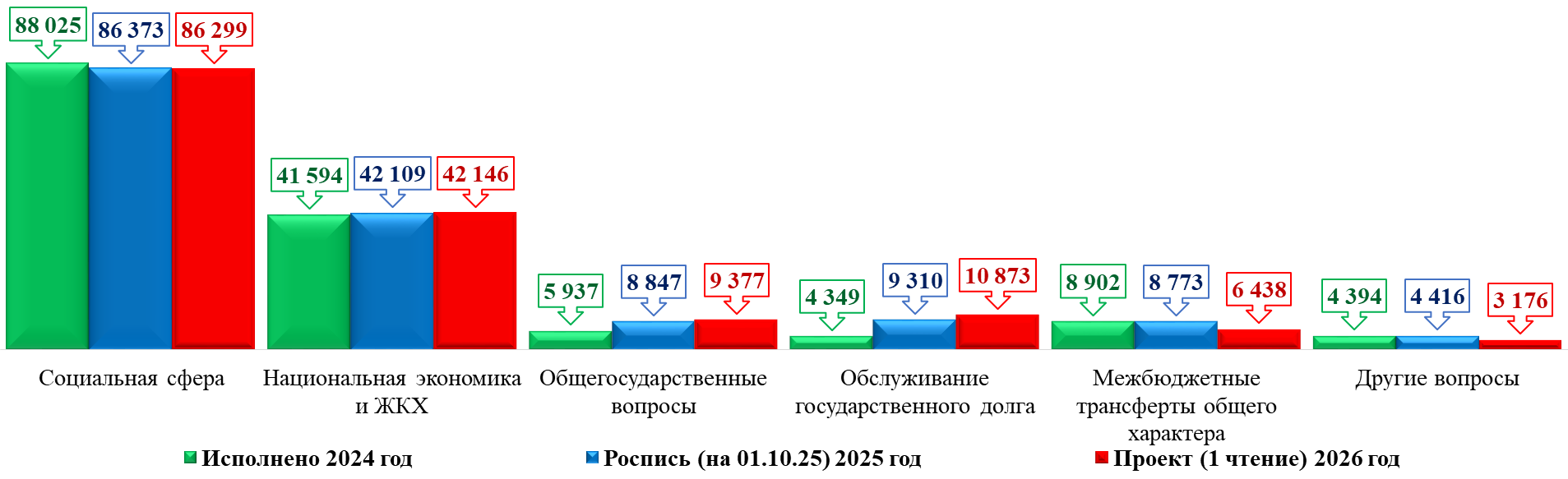


Рисунок 7. Расходы областного бюджета по отраслям, млн.руб.

Основной удельный вес расходов бюджета приходится на обеспечение потребностей образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта (далее – социальная сфера), где расходы предусматриваются на уровне 54,5 % общего объема расходов областного бюджета на 2026 год, что в абсолютном выражении составляет 86 298,7 млн.руб. В 2027 и 2028 годах удельный вес ассигнований на указанные цели составит 55,8 % и 60,5 %, соответственно.

Расходы на национальную экономику и ЖКХ предусматриваются в сумме 42 145,9 млн.руб. или 26,6 % в общем объеме расходов на 2026 год. В 2027 и 2028 годах доля указанных расходов составит 24,2 % и 17,5 %, соответственно.

В совокупности указанные выше расходы на социальную сферу, национальную экономику и ЖКХ на 2026 год занимают 81,1 % от общей суммы расходов, на 2027 и 2028 годы – 80,0 % и 78,0 %, соответственно.

На рисунке 8 представлены расходы областного бюджета на социальную сферу, национальную экономику и ЖКХ.

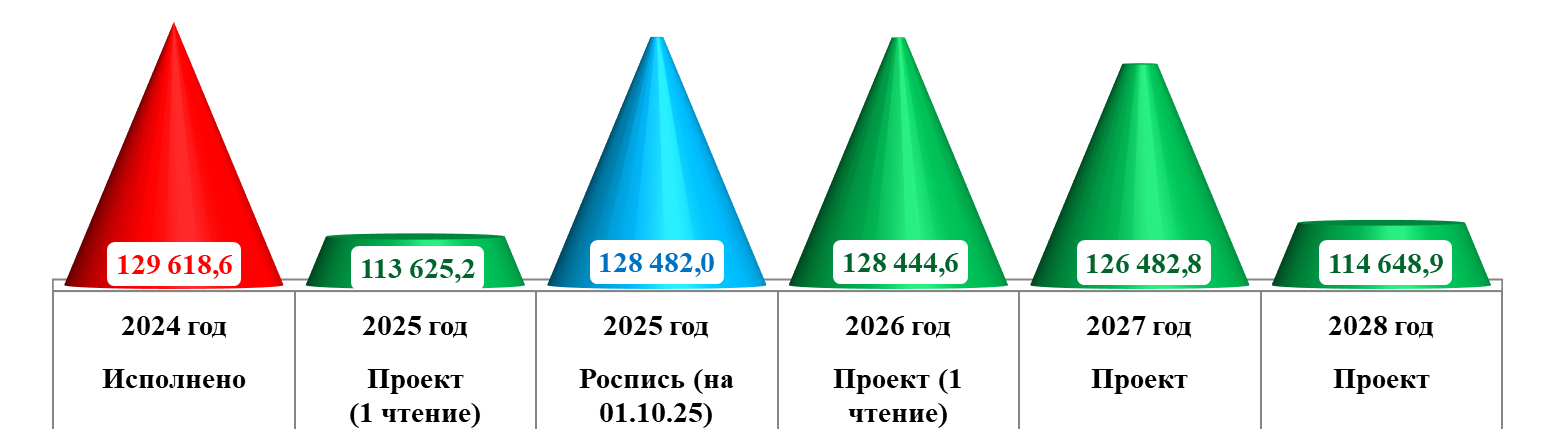


Рисунок 8. Общая сумма расходов из областного бюджета на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт, а также на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство, млн.руб.

Первоначально в законопроекте «Об областном бюджете на 2025 год…» сумма ассигнований была на 14 856,8 млн.руб. меньше, чем утверждено уточненной бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025).

На 2026 год расходы на социальную сферу, национальную экономику и ЖКХ законопроектом предлагается принять практически на уровне, утвержденном бюджетной росписью на 2025 год (на 01.01.2025) или на 37,3 млн.руб. меньше (-0,03 %). На 2027 год предусматривается последующее снижение на 1,5 % (-1 961,8 млн.руб.), а на 2028 год – последующее уменьшение на 9,4 % (-11 833,9 млн.руб.).

Совокупное сокращение ассигнований в 2026 году по разделам бюджетной классификации к уточненной бюджетной росписи на 2025 год (на 01.10.2025) составляет 5 820,8 млн.руб., из них наибольшее:

1) Охрана окружающей среды – на 1 266,1 млн.руб. (-91,2 %), из них по подразделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – на 1 267,4 млн.руб. (-95,3 %) и составили 62,1 млн.руб. (на 2025 год – 1 329,5 млн.руб.), из них на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов – 48,1 млн.руб. (на 2,3 млн.руб. меньше). В 2025 году по данному подразделу наибольшие расходы предусмотрены на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов Архангельской области в сумме 976,9 млн.руб., которые на 2026 год не предусмотрены.

2) Здравоохранение – на 1 819,6 млн.руб. (-12,5 %), из неё на амбулаторную помощь – на 955,8 млн.руб. (-15,21 %), где расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» уменьшаются на 949,0 млн.руб., из них на федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» – на 753,8 млн.руб.

3) Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований – на 2 334,8 млн.руб. (-26,6 %), из них дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – на 3 134,6 млн.руб. (-53,6 %) и на 2026 год предусматривается 2 711,6 млн.руб. (план на 2025 год – 5 846,2 млн.руб.). Расчет указанного вида дотаций представлен в составе документов к законопроекту, где нераспределенный резерв составляет 76,4 млн.руб.

В соответствии с пп в п. 4 ст. 9 законопроекта «Об областном бюджете на 2025 год…» распределение дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов утверждается Правительство Архангельской области.

Совокупное увеличение ассигнований на 2026 год к параметрам 2025 года по разделам бюджетной классификации составляет 4 301,2 млн.руб., из них наибольшее:

1) Физическая культура и спорт – на 1 500,6 млн.руб. (рост в 2,7 раза), из них расходы на массовый спорт увеличиваются на 1 493,3 млн.руб. (в 11,4 раза) и составят 1 637,0 млн.руб. (план на 2025 год – 143,7 млн.руб.), из них на:

* субсидии местным бюджетам на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом (софинансирование капитальных вложений) – 580,4 млн.руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 505,5 млн.руб. В 2025 году указанные расходы не предусмотрены;
* субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений – 520,0 млн.руб., в т.ч. средства федерального бюджета – 452,4 млн.руб. В 2025 году указанные расходы не предусмотрены.

2) Обслуживание государственного и муниципального долга – на 1 562,3 млн.руб. или на 16,8 % и в 2026 году составят 10 872,5 млн.руб.

Среднедневные расходы по уплате процентов за заемные бюджетные и «коммерческие» кредиты в 2026 году составят 29,8 млн.руб. в день (план на 2025 год – 25,5 млн.руб./день), т.е. среднедневные расходы вырастут на 4,3 млн.руб. в день.

На 2027 и 2028 годы расходы на обслуживание государственного долга составят 11 986,5 млн.руб. и 11 803,1 млн.руб., соответственно. Среднедневные расходы на обслуживание долговых обязательств составят на 2027 и 2028 годы составят 32,8 млн.руб./день и 32,2 млн.руб./день.

Более подробно сведения представлены в разделе «[Государственный внутренний долг Архангельской области и расходы на его обслуживание](#_6._Государственный_внутренний)» настоящего заключения.

*5.1. Межбюджетные трансферты местным бюджетам*

На рисунке 9 представлены сведения о межбюджетных трансфертах из областного бюджета в местные бюджеты Архангельской области по основным видам.

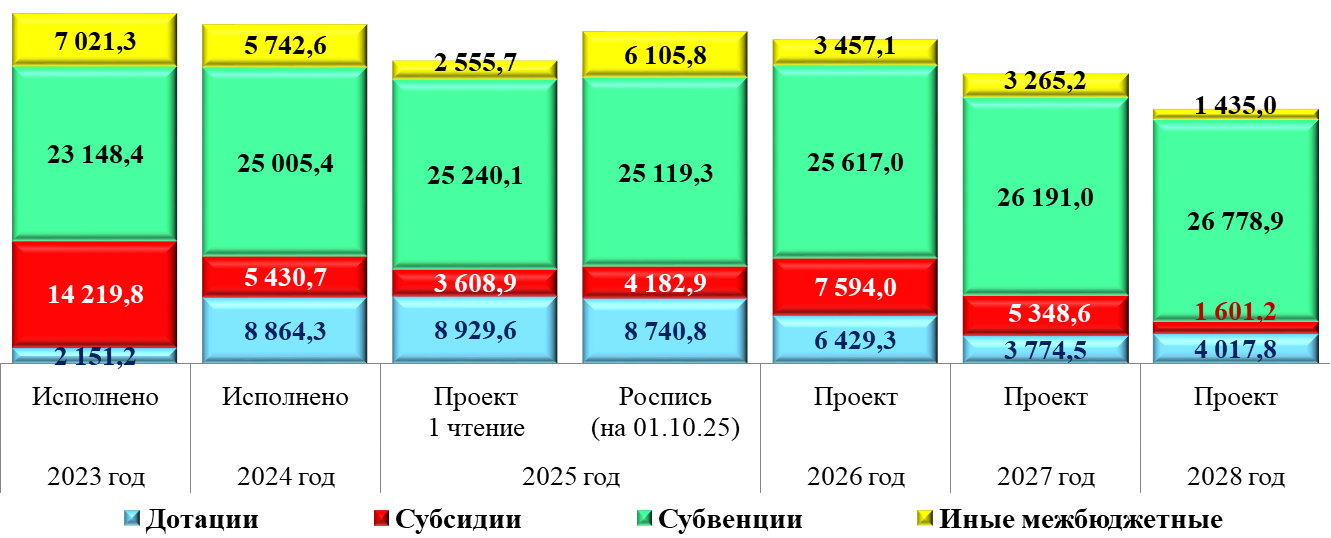


Рисунок 9. Структура межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты Архангельской области, млн.руб.

Основную долю межбюджетные трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты занимают субвенции на выполнение переданных полномочий, доля которых составляет от 49,7 % в 2023 году до 79,2 % в 2028 году.

Дотации бюджетам муниципальных образований в законопроекте на 2026 год предусмотрены в общей сумме 6 429,3 млн.руб., что на 26,4 % (-2 311,5 млн.руб.) меньше, чем предусмотрено бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025), из них дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 2 711,6 млн.руб. (-3 134,6 млн.руб. или -53,6 %).

На рисунке 10 представлена информация об общей сумме дотаций из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов.

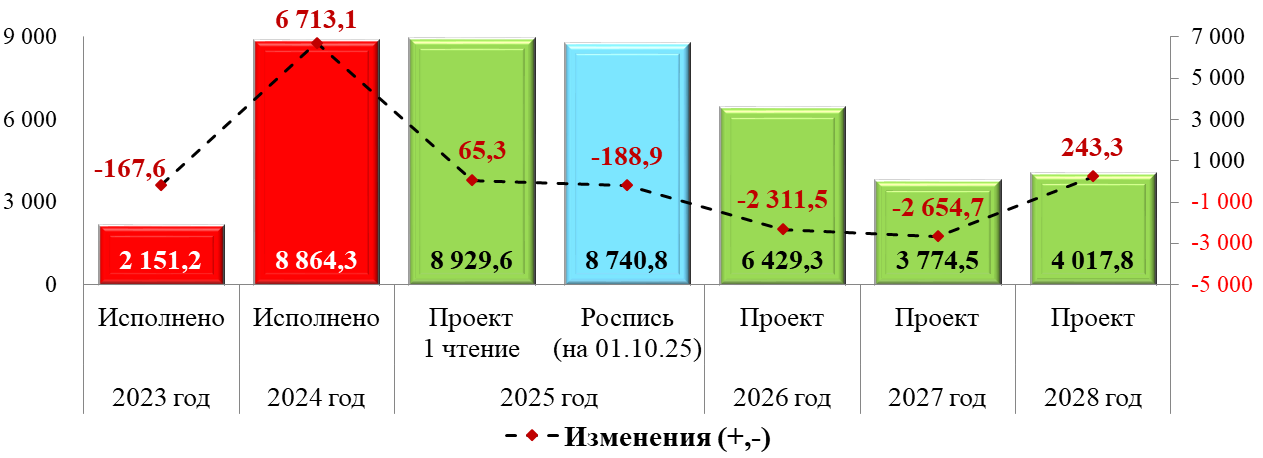


Рисунок 10. Дотации бюджетам муниципальных образований из областного бюджета (изменения в 2023 году – к исполнению за 2022 год), млн.руб.

На 2027 год относительно 2026 года снижение сумм дотаций местным бюджетам предусмотрено на 41,3 % (-2 654,7 1 млн.руб.) и в большей части за счет невключения сумм дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. На 2028 год предусматривается последующий рост на 6,4 % (+243,3 млн.руб.) к уровню 2027 года.

В таблице 39 отражены сведения о дотациях местным бюджетам.

Таблица 39. Дотации бюджетам муниципальных образований, предусмотренные в областном бюджете на 2025 год (роспись на 01.10.2025) и предусмотренные в составе законопроекта на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Наименование | План на 2025 г. | Проект на 2026 г. | Изменения (+,-) 2026 г. к 2025 г. | | Проект на 2027 г. | Проект на 2028 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % |
| Выравнивание бюджетной обеспеченности | 2 765,6 | 3 582,8 | 817,1 | 29,5 | 3 684,3 | 3 923,1 |
| Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 5 846,2 | 2 711,6 | -3 134,6 | -53,6 | 0,0 | 0,0 |
| Связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО | 129,0 | 134,9 | 5,9 | 4,6 | 90,3 | 94,7 |
| Итого | 8 740,8 | 6 429,3 | -2 311,5 | -26,4 | 3 774,5 | 4 017,8 |

На 2026 – 2028 годы законопроектом предусматривается предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с ежегодным их увеличением.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных образований на 2026 – 2028 годы законопроектом предлагается утвердить в составе таблицы № 1 приложения № 11 к законопроекту.

Отмечаем, что на 2027 – 2028 годы дотации бюджету ЗАТО (ГО «Мирный») за счет средств федерального бюджета предусматриваются в суммах меньше, чем на 2026 год, в т.ч. на 2027 год – снижение на 33,1 %, а на 2028 год – последующий рост на 5,0 %.

Субвенции местным бюджетам на осуществление переданных полномочий на 2026 год законопроектом предусматриваются в общей сумме 25 617,0 млн.руб., что на 2,0 % (+497,8 млн.руб.) больше, чем утверждено бюджетной росписью областного бюджета на 2025 год (на 01.10.2025).

На 2027 год относительно 2026 года предусмотрен рост субвенций бюджетам муниципальных образований на 2,2 % (+574,0 тыс.руб.), на 2028 год – последующий рост на 2,2 % (+587,9 млн.руб.) к 2027 году.

На рисунке 11 представлены сведения о субвенциях из областного бюджета местным бюджетам.

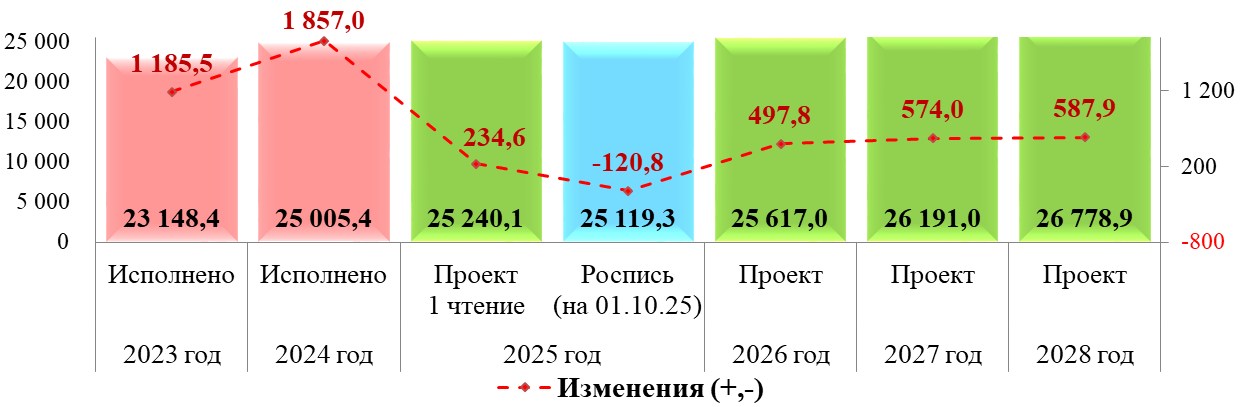


Рисунок 11. Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий из областного бюджета (изменения в 2023 году – к исполнению за 2022 год), млн.руб.

Наибольший прирост субвенций, направляемых местным бюджетам в 2026 году к плану на 2025 год, составит субвенция на реализацию образовательных программ – на 3,1 % или на 670,7 млн.руб. На 2027 год прирост указанной субвенции составит 135,3 млн.руб. (+0,6 %), а на 2028 год – на 471,7 млн.руб. (+2,1 %).

Сопоставление сумм отдельных субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий, предусмотренных законопроектом на 2026 год и утвержденные бюджетной росписью в областном бюджете на 2025 год, отражено в таблице 40.

Таблица 40. Субвенции бюджетам муниципальных образований, утвержденные бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) и предусмотренные законопроектом на 2026 год, млн.руб.

| Наименование | План на 2025 г. | Проект на 2026 г. | Изменения (+,-) 2026 г. к 2025 г. | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % |
| Всего субвенции, из них наибольшие (более 100,0 млн.руб.) суммы в бюджете: | 25 119,3 | 25 617,0 | 497,8 | 2,0 |
| Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях | 106,6 | 103,7 | -2,9 | -2,7 |
| Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам | 1 415,5 | 1 379,5 | -35,9 | -2,5 |
| На реализацию образовательных программ | 21 745,5 | 22 416,3 | 670,7 | 3,1 |
| На возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) | 501,9 | 501,9 | 0,0 | 0,0 |
| На компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования | 423,3 | 418,0 | -5,3 | -1,3 |
| Единая субвенция | 102,2 | 104,2 | 2,0 | 2,0 |
| Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями | 104,6 | 98,7 | -5,9 | -5,6 |
| На осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств областного бюджета | 242,0 | 71,6 | -170,4 | -70,4 |
| На осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству | 193,8 | 199,5 | 5,6 | 2,9 |

Отчетные показатели последних лет, а также представленные в законопроекте данные свидетельствуют о ежегодном росте сумм субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий на муниципальный уровень, включая отдельные федеральные полномочия.

Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам законопроектом на 2026 год предусматриваются в общей сумме 3 457,1 млн.руб., что на 43,4 %   
(-2 648,7 млн.руб.) меньше, чем утверждено бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025).

На рисунке 12 представлены показатели об иных межбюджетных трансфертах в местные бюджеты.

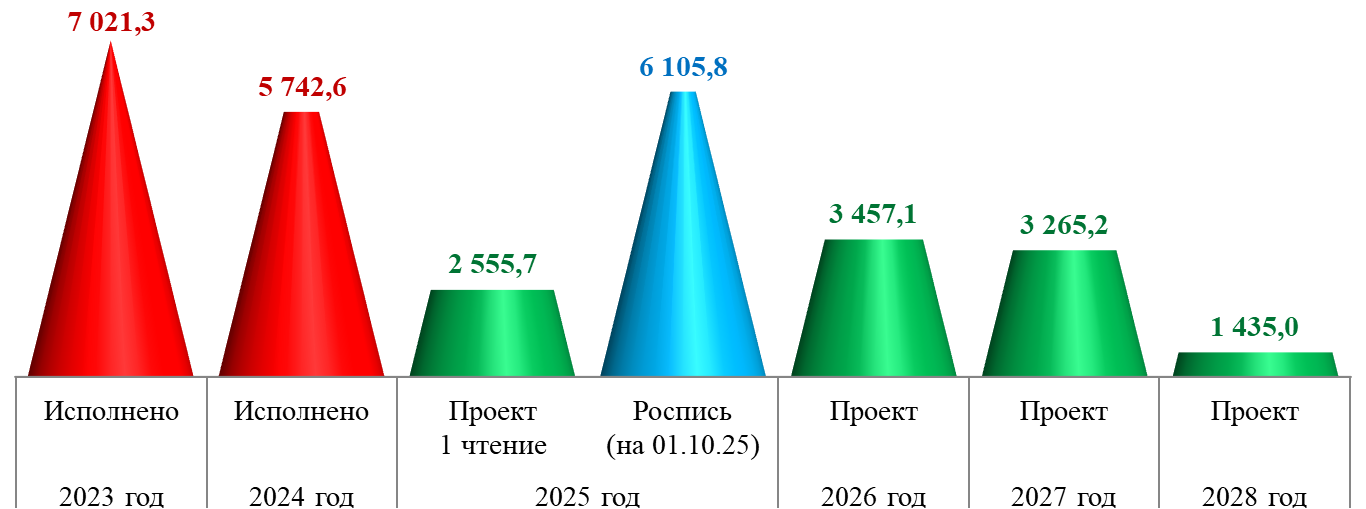


Рисунок 12. Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из областного бюджета (изменения в 2023 году – к исполнению за 2022 год), млн.руб.

В таблице 41 представлены сведения об отдельных видах иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета, утвержденные бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) и предлагаемые законопроектом на 2026 год.

Таблица 41. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований из областного бюджета, утвержденные бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) и предусмотренные законопроектом на 2026 год, млн.руб.

| Наименование | План на 2025 г. | Проект на 2026 г. | Изменения (+,-) 2026 г. к 2025 г. | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % |
| Всего иные межбюджетные трансферты, из них наибольшие (более 100,0 млн.руб.), предусмотренные в бюджете: | 6 105,8 | 3 457,1 | -2 648,7 | -43,4 |
| На модернизацию (строительство) котельных на твердом биотопливе, источником финансового обеспечения которых является специальный казначейский кредит | 991,7 | 0,0 | -991,7 | -100,0 |
| Капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования | 128,2 | 336,1 | 208,0 | 162,3 |
| Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (с однолетним циклом реализации) | 881,2 | 1 406,5 | 525,4 | 59,6 |
| Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (с двухлетним циклом реализации) | 527,9 | 34,4 | -493,5 | -93,5 |
| На реализацию мероприятий по модернизации дошкольного, дополнительного образования и модернизации школьных систем образования | 730,4 | 0,0 | -730,4 | -100,0 |
| Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | 805,5 | 824,4 | 18,9 | 2,4 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам, включенных в Архангельскую агломерацию, на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения | 474,5 | 0,0 | -474,5 | -100,0 |
| На приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Архангельской области в опорных населенных пунктах Архангельской области и прилегающих к ним территориях | 181,8 | 0,0 | -181,8 | -100,0 |
| Иной межбюджетный трансферт бюджету городского округа "Город Архангельск" на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения | 250,0 | 0,0 | -250,0 | -100,0 |
| На реализацию инициативных проектов в рамках регионального проекта "Комфортное Поморье" | 500,0 | 600,0 | 100,0 | 20,0 |
| На обеспечение мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям граждан, принимающих (принимавших) участие в СВО, в виде бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, бесплатного посещения обучающимися занятий по дополнительным общеобразовательным программам, реализуемым на платной основе муниципальными образовательными организациями, а также бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, или группы продленного дня в общеобразовательных организациях | 118,3 | 184,8 | 66,5 | 56,2 |

Наибольшая сумма иных межбюджетных трансфертов законопроектом на 2026 год предусматривается на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (с однолетним циклом реализации) в сумме 1 406,5 млн.руб., что на 59,6 % (+525,4 млн.руб.) больше, чем утверждено на 2025 год. На 2027 год аналогичные расходы предусматриваются в сумме 1 116,8 млн.руб. или на 20,6 % меньше показатели на 2026 год. На 2028 год указанные расходы не предусматриваются.

Субсидии в бюджеты муниципальных образований из областного бюджета законопроектом на 2026 год предусматриваются в общей сумме 7 594,0 млн.руб., что на 81,5 % (+3 411,1 млн.руб.) больше, чем утверждено на 2025 год (на 01.10.2025).

На рисунке 13 представлена информация о субсидиях местным бюджетам.

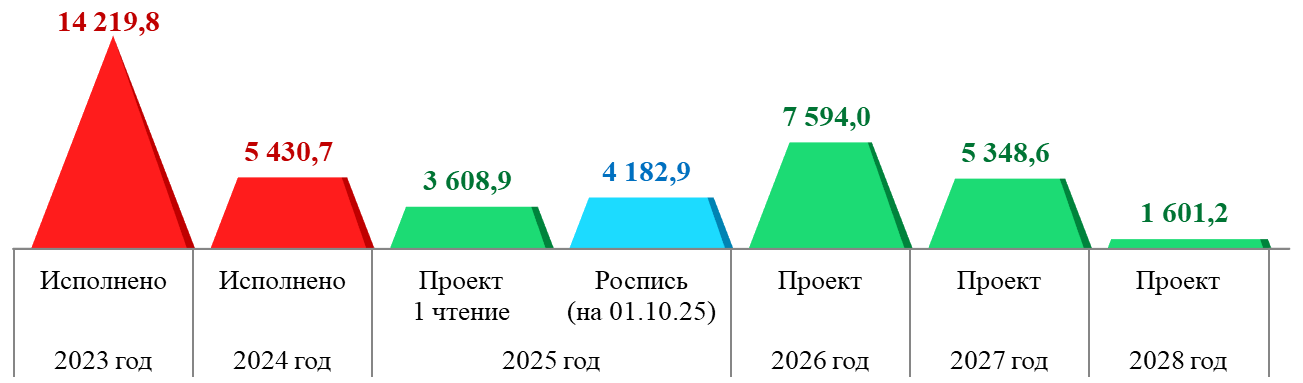


Рисунок 13. Субсидии местным бюджетам из областного бюджета, млн.руб.

В таблице 42 представлена информация о субсидиях местным бюджетам по государственным программам и резервному фонду Правительства Архангельской области, утвержденных бюджетной росписью областного бюджета на 2025 год (на 01.10.2025) и показатели, представленные в законопроекте на 2026 год.

Таблица 42. Субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований по программным и непрограммным мероприятиям, а также отдельным направлениям расходов, млн.руб.

| **Наименование** | **План на 2025 г.** | **Проект на 2026 г.** | **Изменения (+,-) 2026 г. к 2025 г.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб.** | **%** |
| **ГП АО "Развитие образования и науки Архангельской области", из нее:** | **15,4** | **10,7** | **-4,7** | **-30,4** |
| На обеспечение условий для развития кадрового потенциала муниципальных образовательных организаций в Архангельской области | 13,5 | 9,1 | -4,4 | -32,8 |
| **ГП АО "Культура Русского Севера", из нее:** | **148,2** | **280,0** | **131,8** | **88,9** |
| Создание модельных муниципальных библиотек | 69,0 | 48,0 | -21,0 | -30,4 |
| Модернизация региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (модернизация региональных и муниципальных школ искусств | 0,0 | 49,5 | 49,5 | – |
| Модернизация региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс.чел. | 14,3 | 63,7 | 49,4 | в 4,5 раза |
| **ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия АО** | **1,3** | **3,1** | **1,8** | **в 2,4 раза** |
| **ГП АО "Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области", из нее:** | **415,1** | **3 368,7** | **2 953,5** | **в 8,1 раза** |
| Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от ППК "Фонд развития территорий" | 300,0 | 2 426,9 | 2 126,9 | в 8,1 раза |
| Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов субъектов РФ | 0,0 | 855,3 | 855,3 | – |
| Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей | 94,3 | 86,4 | -7,9 | -8,4 |
| **ГП АО "Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах", из нее:** | **8,3** | **0,0** | **-8,3** | **-100,0** |
| На реализацию мероприятий по оборудованию источников наружного противопожарного водоснабжения | 5,7 | 0,0 | -5,7 | -100,0 |
| **ГП АО "Формирование современной городской среды в Архангельской области", из нее:** | **661,6** | **625,2** | **-36,5** | **-5,5** |
| Реализация программ формирования современной городской среды | 270,7 | 258,1 | -12,6 | -4,6 |
| Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды | 338,5 | 367,1 | 28,5 | 8,4 |
| **ГП АО "Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области", из нее:** | **3,2** | **15,0** | **11,8** | **в 4,7 раза** |
| На софинансирование выплаты выходных пособий муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области, и среднего месячного заработка за период трудоустройства или единовременной компенсации | 3,2 | 15,0 | 11,8 | в 4,7 раза |
| **ГП АО "Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области"** | **453,8** | **393,6** | **-60,1** | **-13,2** |
| Реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры | 453,8 | 393,6 | -60,1 | -13,2 |
| **ГП АО "Развитие транспортной системы Архангельской области", из нее:** | **767,3** | **0,0** | **-767,3** | **-100,0** |
| Субсидия бюджету городского округа "Город Архангельск" на реализацию инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты (строительство автомобильной дороги по ул. Карпогорской от ул. Октябрят до просп. Московского) | 683,5 | 0,0 | -683,5 | -100,0 |
| **ГП АО "Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области", из нее:** | **1 416,6** | **1 309,4** | **-107,3** | **-7,6** |
| Обеспечение комплексного развития сельских территорий | 1 209,8 | 1 243,3 | 33,5 | 2,8 |
| Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях | 191,9 | 66,0 | -125,9 | -65,6 |
| **ГП АО "Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области", из нее:** | **254,1** | **99,4** | **-154,6** | **-60,9** |
| Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ Арктической зоны РФ (реконструкция общественных территорий) | 244,1 | 99,4 | -144,7 | -59,3 |
| **ГП АО "Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области", из нее:** | **2,8** | **1 426,5** | **1 423,7** | **в 511 раз** |
| Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности | 0,0 | 287,4 | 287,4 | – |
| Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом | 0,0 | 580,4 | 580,4 | – |
| Реализация мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений | 0,0 | 520,0 | 520,0 | – |
| **ГП АО "Молодежь Поморья", из нее:** | **0,0** | **55,1** | **55,1** | – |
| Реализация программы комплексного развития молодежной политики в субъектах РФ "Регион для молодых" | 0,0 | 55,1 | 55,1 | – |
| **ГП АО "Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области"** | **7,2** | **7,2** | **-0,0** | **0,0** |
| **ГП АО "Развитие туризма в Архангельской области", из неё:** | **19,4** | **0,0** | **-19,4** | **-100,0** |
| На реализацию проектов по развитию общественных территорий, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города, в рамках единой субсидии на достижение показателей государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма" | 19,4 | 0,0 | -19,4 | -100,0 |
| **Резервный фонд Правительства Архангельской области** | **8,5** | **0,0** | **-8,5** | **-100,0** |
| **Итого** | **4 182,9** | **7 594,0** | **3 411,1** | **81,5** |

Наибольшие суммы субсидий местным бюджетам законопроектом на 2026 год предусматриваются на реализацию мероприятий следующих государственных программ Архангельской области (удельный вес в общей сумме субсидий более 15 %):

1) «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – 3 368,7 млн.руб. (уд. вес – 44,4 %), что в 8,1 раза (+2 953,5 млн.руб.) больше, чем утверждено на 2025 год, из них на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 3 282,2 млн.руб. (+2 982,2 млн.руб.);

2) «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» – 1 309,4 млн.руб. (уд. вес – 17,2 %), что на 7,6 % (-107,3 млн.руб.), меньше, чем утверждено на 2025 год, из них на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях – 66,0 млн.руб. (-140,8 млн.руб.);

3) «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» – 1 426,5 млн.руб. (уд. вес – 18,8 %), что в 511 раз больше (+1 423,7 млн.руб.), чем утверждено на 2025 год, из них на реализацию федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» – 1 390,5 млн.руб. (+1 387,7 млн.руб.), где на:

* создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом – 580,4 млн.руб.;
* реализацию мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений – 520,0 млн.руб.

На 2027 год субсидии местным бюджетам законопроектом предусматриваются в общей сумме 5 348,6 млн.руб., что на 29,6 % (-2 245,4 млн.руб.) меньше, чем предусматривается на 2026 год, из них наибольшие (удельный вес более 15 % в общей сумме субсидий) по следующим государственным программам:

1) «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – 1 966,9 млн.руб. (уд. вес – 36,8 %), что на 1 401,8 млн.руб. меньше, чем на 2026 год, из них на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 1 883,1 млн.руб. (-1 399,2 млн.руб.);

2) «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» – 1 805,3 млн.руб. (уд. вес – 18,8 %), с ростом к 2026 году на 378,8 млн.руб., из них на реализацию федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» – 1 739,3 млн.руб. (+348,8 млн.руб.), в т.ч. на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом – 1 466,8 млн.руб. (+886,4 млн.руб.).

*5.2. Субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям*

Представленным законопроектом субсидии из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям на 2026 год предлагается предусмотреть в общей сумме 26 239,9 млн.руб. (без учета субсидий на капитальные вложения в объекты государственной собственности, а также субсидий в форме грантов на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ЖКХ, являющимися бюджетными и автономными учреждениями, предоставляемых министерством ТЭК и ЖКХ, и грантов), что на 11,7 % (-3 480,2 млн.руб.) меньше, чем перечислено за 2024 год, а по отношению к утвержденным бюджетной росписью показателям (на 01.10.2025) на 2025 год снижение составляет 3,5 % (-965,7 млн.руб.).

На 2027 год прирост общей суммы субсидий по отношению к проекту на 20265 год составляет 3,0 % (+788,6 млн.руб.), на 2028 год – прирост на 4,7 % (+1 273,3 млн.руб.) к 2027 году.

На рисунке 14 отражена информация о субсидиях государственным бюджетным и автономным учреждениям, включая гранты, но без учета субсидий на осуществление капитальных вложений и субсидий в форме грантов на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ЖКХ, являющимися бюджетными и автономными учреждениями, а также без учета средств резервного фонда Правительства Архангельской области.

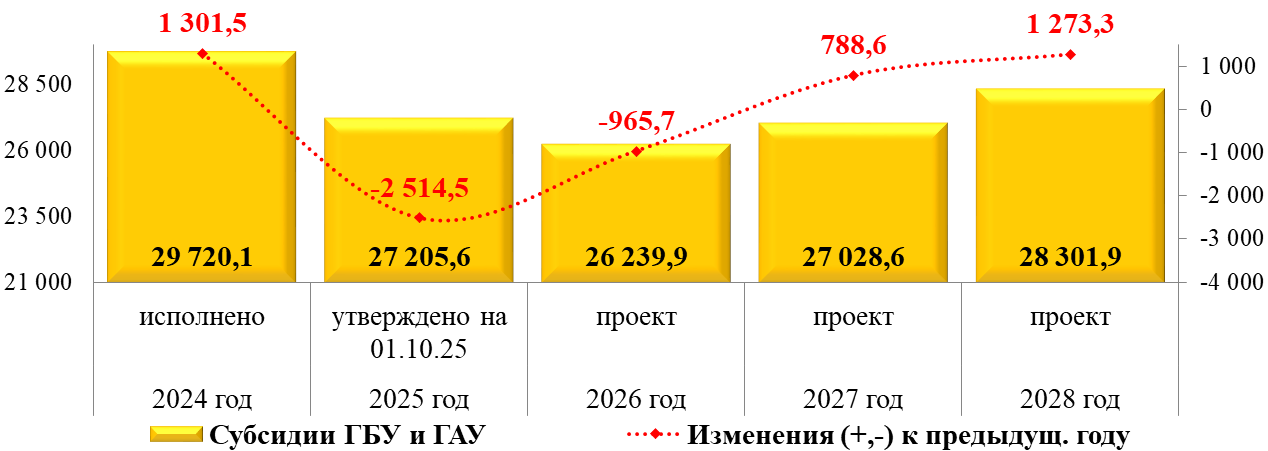


Рисунок 14. Общая сумма субсидий государственным автономным и бюджетным учреждениям из областного бюджета без учета субсидий на осуществление капитальных вложений и субсидий в форме грантов на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ЖКХ, являющимися бюджетными и автономными учреждениями, грантов, а также без учета средств резервного фонда, млн.руб.

На 2026 – 2028 годы общее количество государственных бюджетных и автономных учреждений составит 221 ед., что на 1 учреждение меньше, чем по состоянию на 01.10.2025: в учреждениях министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области снизится на 1 ед., за счет ликвидации ГБУ АО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Яренский центр содействия семейному устройству».

На рисунке 15 представлена информация о количестве государственных автономных и бюджетных учреждениях с 2020 года и плановое количество на 2026 – 2028 годы.

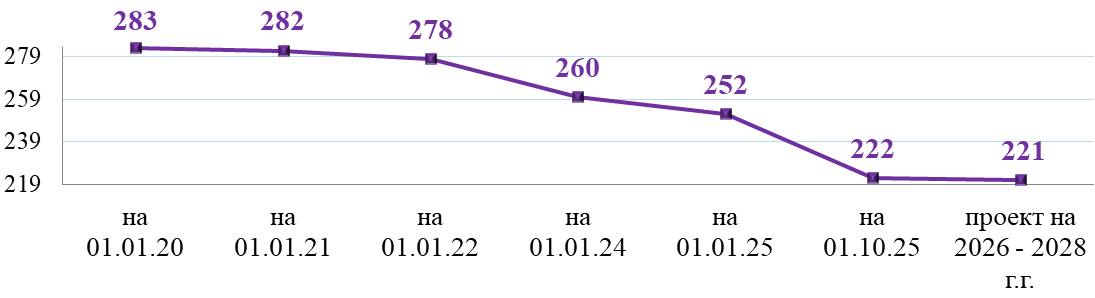


Рисунок 15. Количество государственных автономных и бюджетных учреждений, подведомственных органам государственной власти Архангельской области, ед.

С 01.01.2020 года по 01.10.2025 общее количество государственных бюджетных и автономных учреждений сократилось на 61 ед. (с 283 ед. до 222 ед.), из них за 9 месяцев 2025 года – снизилось на 30 ед., из них в учреждениях, подведомственных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области за счет реорганизации – на 26 ед.

Общее количество государственных бюджетных и автономных учреждений, для которых формируются государственные задания на 2026 год, составляет 217 ед. из общего количества в 221 ед. У следующих главных распорядителей средств областного бюджета подведомственные учреждения не получают субсидии на его выполнение:

* министерство строительства и архитектуры Архангельской области – 1 учреждение;
* министерство здравоохранения Архангельской области – 3 учреждения.

Также отмечаем, что на 2028 год учреждению министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области средства в виде субсидий на выполнение государственного задания не предусмотрены (ГАУ АО «Инвестсельстрой»), при этом, его ликвидация в 2028 году не предусматривается.

Из общей суммы субсидий, планируемых для учреждений в 2026 году, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусматриваются в общей сумме 21 058,0 млн.руб. или 80,3 % от общей суммы субсидий бюджетным и автономным учреждениям, без учета средств субсидий на капитальные вложения и субсидий в форме грантов на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ЖКХ, предусматриваемой в законопроекте. На 2027 – 2028 годы указанное соотношение составляет 81,5 % и 81,1 %, соответственно.

На рисунке 16 представлены сведения о субсидиях государственным автономным и бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

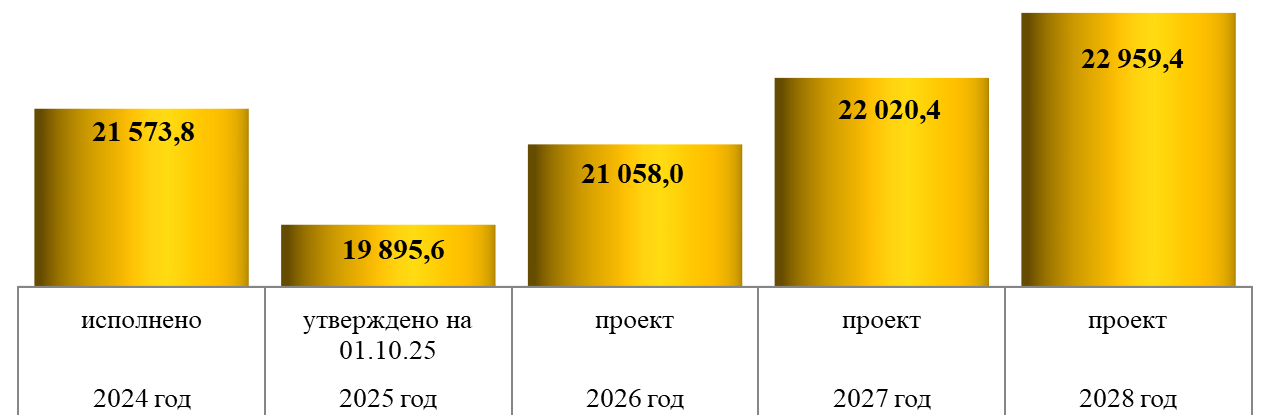


Рисунок 16. Субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), млн.руб.

Основной удельный вес расходов в общей сумме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания занимают расходы на оплату труда с начислениями на фонд оплаты труда.

В сравнении с перечисленными за 2024 год субсидиями на финансовое обеспечение выполнения государственного задания снижение, предусматриваемое законопроектом на 2026 год, составляет 2,4 % (-515,8 млн.руб.), а к показателям, утвержденным уточненной бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) данные ассигнования увеличиваются на 5,8 % (+1 162,3 млн.руб.).

Согласно сценарным условиям для расчета расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, доведенных минфином Архангельской области до главных распорядителей средств областного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на 2026 – 2027 годы рассчитываются в т.ч. с учетом:

* уточнения потребности средств на оплату труда работников государственных учреждений Архангельской области и работников образовательных учреждений Архангельской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций на реализацию образовательных программ, с учетом индексации фонда оплаты труда с 01.10.2026 на 4,0 %, с 01.10.2027 – на 4,0 % и с 01.10.2028 – на 4,0 %;
* уточнения потребности средств на оплату коммунальных услуг, арендную плату за пользование недвижимым имуществом и предоставление мер социальной поддержки, связанных с предоставлением льгот и субсидий населению по оплате жилищно-коммунальных услуг, с учетом индексации указанных расходов на 2026 год – на 4,0 %, на 2027 год – на 4,0 % и на 2027 год – на 4,0 %.

Практически по всем главным распорядителям средств областного бюджета на 2026 год фиксируется увеличение указанных сумм субсидий.

Наибольшее увеличение расходов областного бюджета по субсидиям на выполнение государственного задания в процентном отношении в законопроекте на 2026 год к плану на 2025 год (на 01.10.2025) фиксируется в министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса – на 37,4 % (+327,2 млн.руб.), из них:

* осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров – рост на 68,0 % (+228,6 млн.руб.);
* осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – в 5,6 раза (+98,3 млн.руб.).

Снижение сумм субсидий на выполнение государственного задания в законопроекте на 2026 год к плану на 2025 год (на 01.10.2025) фиксируется у следующих главных распорядителей:

1) агентство по делам молодежи, где снижение составляет 7,5 % (-9,2 млн.руб.), за счет снижения отдельных государственных работ, из них:

* научно-методическое и информационное обеспечение функционирования системы гражданско-патриотического воспитания молодежи: с 2 750 ед. до 2 400 ед.;
* организация досуга детей, подростков и молодежи (кружки, секции): 300 мероприятий до 262 мероприятий;
* организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи: с 303 мероприятий до 283 мероприятий;

2) контрактное агентство – на 3,6 % (-0,7 млн.руб.), при том что объем государственных услуг и работ в 2026 году по сравнению с 2025 годом не меняется.

На 2027 год из областного бюджета в целом предусматривается рост расходов на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 4,6 % (+962,4) к предыдущему периоду, на 2028 год – прирост на 4,3 % (+939,0 млн.руб.).

Распределение средств субсидий на выполнение государственного задания по главным распорядителям приведено в приложении № 4 к настоящему заключению.

Субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям (за исключением субсидий в форме грантов на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ЖКХ, являющимися бюджетными и автономными учреждениями, грантов, а также средств резервного фонда) законопроектом на 2026 год предусматриваются в общей сумме 5 182,0 млн.руб., что на 29,1 %   
(-2 128,0 млн.руб.) меньше плановых показателей на 2025 год (на 01.10.2025).

На рисунке 17 представлена информация о указанных субсидиях на иные цели и грантах в форме субсидий.

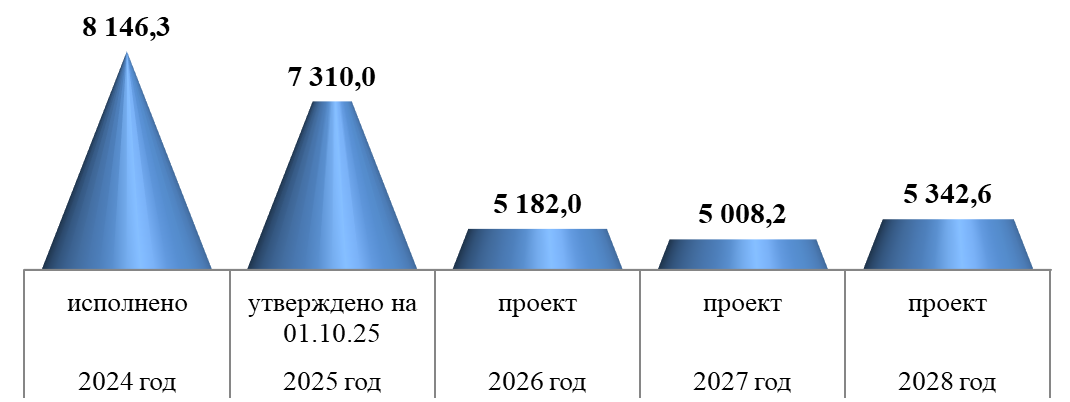


Рисунок 17. Субсидии из областного бюджета на иные цели и гранты в форме субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, за исключением субсидий в форме грантов на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ЖКХ, являющимися бюджетными и автономными учреждениями, а также средств резервного фонд), млн.руб.

Законопроектом на 2027 год предусмотрено последующее снижение сумм указанных субсидий на иные цели и грантов в форме субсидий на 3,4 % (-173,8 млн.руб.), а на 2028 год – последующий прирост на 6,7 % (334,4 млн.руб.).

Информация о субсидиях на иные цели и грантах в форме субсидий из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям представлена в приложении № 5 к настоящему заключению.

На 2026 год законопроектом наибольшее снижение сумм субсидий на иные цели и гранты предусматриваются учреждениям, подведомственным следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

1. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – снижение на 98,7 % (-965,1 млн.руб.).

На рисунке 18 представлены сведения о субсидиях на иные цели и гранты в форме субсидий из областного бюджета учреждениям, подведомственным министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

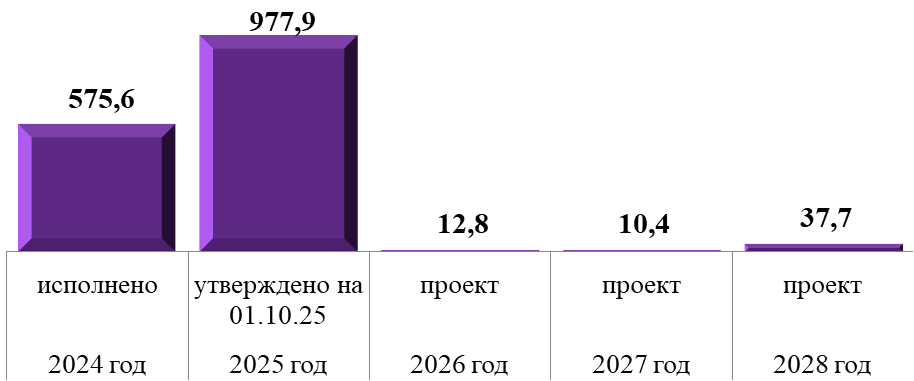


Рисунок 18. Субсидии из областного бюджета на иные цели и гранты в форме субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, млн.руб.

На 2027 год последующее снижение сумм указанных субсидий составляет 18,7 % (-2,4 млн.руб.), на 2028 год – последующий рост в 3,6 раза (+27,2 млн.руб.).

В таблице 43 приведены показатели отдельных видов субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на 2025 – 2026 годы.

Таблица 43. Отдельные виды субсидий на иные цели и гранты в форме субсидий учреждениям, подведомственным министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на 2025 – 2026 годы, млн.руб.

| **Направление расходов** | **Роспись на 2025 г.** | **Проект на 2026 г.** | **Изменения (+,-)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб.** | **%** |
| **Всего субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий, из них:** | **977,9** | **12,8** | **-965,1** | **-98,7** |
| Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов Архангельской области | 976,9 | 0,0 | -976,9 | -100,0 |
| Приобретение специализированной пожарной техники в целях оснащения учреждений органов государственной власти субъектов РФ для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров | 0,0 | 9,3 | 9,3 | – |
| Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений | 1,0 | 3,5 | 2,5 | в 3,6 раза |

2. Министерства здравоохранения Архангельской области – снижение на 44,6 % (-1 384,2 млн.руб.).

На рисунке 19 представлены сведения о субсидиях на иные цели и гранты в форме субсидий из областного бюджета учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Архангельской области.

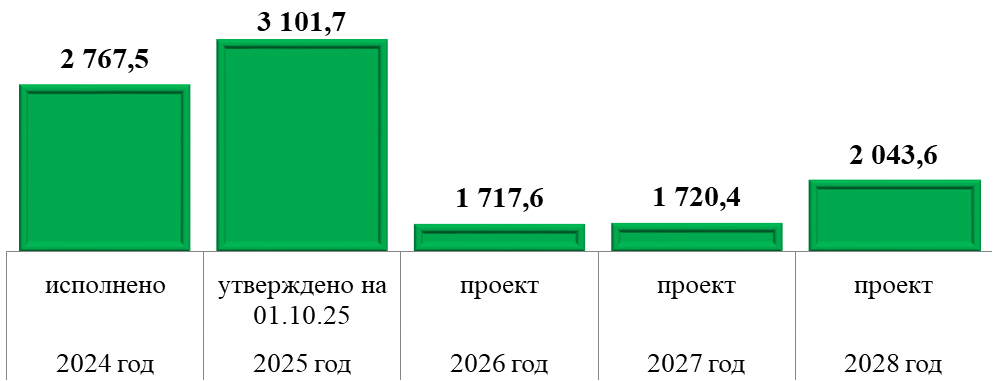


Рисунок 19. Субсидии из областного бюджета на иные цели и гранты в форме субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Архангельской области, млн.руб.

На 2027 год последующий незначительный прирост сумм указанных субсидий составляет 0,2 % (+2,8 млн.руб.), на 2028 год – последующий прирост на 18,8 % (+323,2 млн.руб.).

В таблице 44 приведены показатели отдельных видов субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Архангельской области на 2025 – 2026 годы.

Таблица 44. Отдельные виды субсидий на иные цели и гранты в форме субсидий учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Архангельской области на 2025 – 2026 годы, млн.руб.

| **Направление расходов** | **Роспись на 2025 г.** | **Проект на 2026 г.** | **Изменения (+,-)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб.** | **%** |
| **Всего субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий, из них наибольшие суммы в бюджете (более 50,0 млн.руб.):** | **3 101,7** | **1 717,6** | **-1 384,2** | **-44,6** |
| Оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями региональных детских больниц | 0,0 | 258,1 | 258,1 | – |
| Создание женских консультаций, в том числе в составе других организаций, для оказания медицинской помощи женщинам, в том числе проживающим в сельской местности, поселках городского типа и малых городах | 186,1 | 0,0 | -186,1 | -100,0 |
| Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (осуществление капитального ремонта зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, расположенных в том числе в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 100 тыс. человек) | 981,8 | 281,9 | -700,0 | -71,3 |
| Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (приобретение оборудования в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также в медицинские организации, расположенные в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 100 тыс. человек) | 222,3 | 225,3 | 3,1 | 1,4 |
| Оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации | 89,5 | 21,3 | -68,2 | -76,2 |
| Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений | 876,1 | 255,6 | -620,5 | -70,8 |
| Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям медицинских работников за работу на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области, в том числе где есть переправы через водные преграды и (или) находящихся на островной территории, а также медицинским работникам многопрофильной медицинской организации, оказывающей специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь детскому населению | 364,5 | 379,1 | 14,6 | 4,0 |
| Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ Арктической зоны РФ (капитальный ремонт в медицинских организациях) | 161,0 | 0,0 | -161,0 | -100,0 |

Законопроектом на 2026 и 2027 годы средства в виде субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений не предусматриваются.

Однако, на уплату лизинговых платежей по договору лизинга на строительство судов ледового класса министерству транспорта Архангельской области АО на 2026 год предусматривается 233,7 млн.руб., и соответствующее нарушение Бюджетного кодекса РФ отражено в разделе 1 «Соответствие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области» настоящего заключения.

В 2025 году указанные расходы из областного бюджета осуществляются в виде субсидий на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям (элемент вида расходов 461) – 64,3 млн.руб. для ГБУ АО «Региональная транспортная служба».

На 2028 год предусмотрено выделение средств ГАУ АО «Региональный центр спортивной подготовки «Водник» в сумме 361,4 млн.руб. на строительство объекта «Архангельский центр развития баскетбола РФБ», из них за счет федерального бюджета – 300,0 млн.руб.

Согласно информации, представленной в составе документов к законопроекту общая стоимость данного проекта составляет 578,9 млн.руб. Окончание реализации проекта – 2028 год, при том, что на 01.01.2029 остаток сметной стоимости (необходимое количество средств для завершения строительства) составит 217,5 млн.руб.

\* \* \*

В целом объем предусматриваемых субсидий бюджетным и автономным учреждениям характеризуется необходимостью финансирования первоочередных расходов: заработная плата с начислениями, коммунальные услуги и иные обязательные платежи. При этом значительно (почти на 1/3) сокращаются субсидии на иные цели, которые в основном направляются на укрепление материально-технической базы учреждений (включая приобретение оборудования, расходных материалов, проведение ремонтов и т.п.), что является негативным фактором, влияющим на хозяйственную деятельность учреждений.

*5.3. Расходы на непрограммные направления деятельности*

Непрограммные расходы областного бюджета на 2026год законопроектом предусмотрены в общей сумме 8 256,0 млн.руб. или 5,2 % в общем объеме расходов.

Непрограммные расходы 2026 года в сравнении с планом на 2025 год (на 01.10.2025) снижаются на 3,6 % (-308,5 млн.руб.), на 2027 год последующее снижение составит 31,4 % (-2 588,4 млн.руб.), а на 2028 год – последующее уменьшение на 47,0 % (-2 663,2 млн.руб.).

Непрограммные расходы областного бюджета, предлагаемые законопроектами на 2024 – 2028 годы к 1 чтению, а также фактическое исполнение за 2024 год и показатели уточненной бюджетной росписи на 2025 год (на 01.10.2025) представлены на рисунке 20.

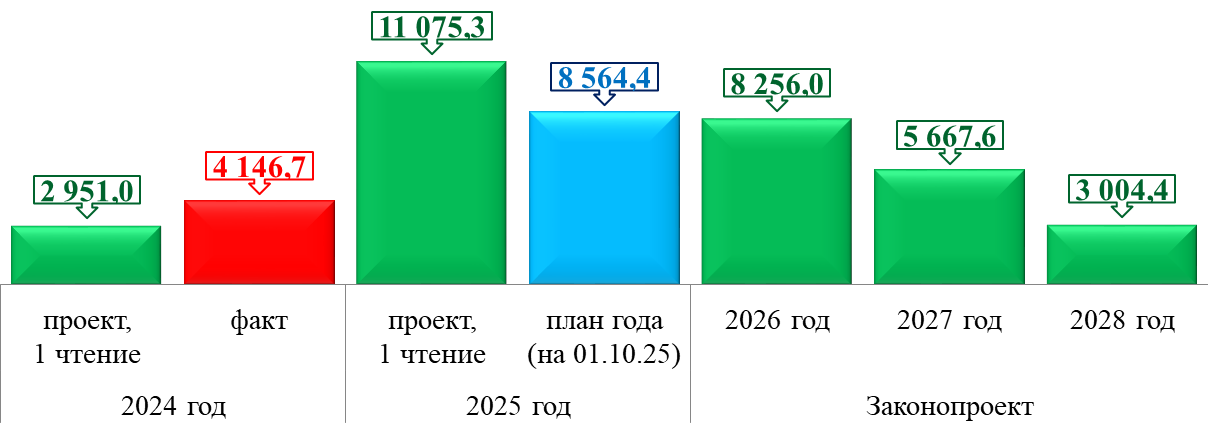


Рисунок 20. Непрограммные расходы областного бюджета, млн.руб.

По кодам целевой статьи бюджетной классификации РФ непрограммные расходы областного бюджета представлены в таблице 45.

Таблица 45. Непрограммные расходы областного бюджета на 2025 – 2028 годы, млн.руб.

| **Наименование** | **2025 год** | | **Законопроект** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **проект, 1 чтение** | **план (на 01.10.25)** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** |
| Обеспечение функционирования Губернатора Архангельской области, его заместителей, заместителей председателя Правительства Архангельской области | 58,1 | 66,4 | 61,0 | 65,6 | 68,3 |
| Обеспечение деятельности Архангельского областного Собрания депутатов | 263,5 | 263,5 | 273,7 | 266,4 | 274,6 |
| Обеспечение деятельности избирательной комиссии Архангельской области, проведение выборов | 396,4 | 400,4 | 158,7 | 154,3 | 344,6 |
| Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области | 74,5 | 74,5 | 78,8 | 80,3 | 82,9 |
| Обеспечение деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области | 29,3 | 29,3 | 31,3 | 32,0 | 33,2 |
| Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, членов Совета Федерации и их помощников в Архангельской области | 0,0 | 23,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд Правительства Архангельской области | 531,8 | 1 102,4 | 486,5 | 511,5 | 511,5 |
| Непрограммные расходы в области дорожного хозяйства | 45,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 |
| Поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет дотации (гранта) из федерального бюджета | 0,0 | 156,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервные средства | 8 234,7 | 3 706,1 | 4 257,5 | 4 506,1 | 1 637,9 |
| Меры социальной поддержки граждан в связи со сложной геополитической ситуацией и мероприятия по реализации специальной меры в сфере экономики | 1 441,9 | 2 696,6 | 2 863,4 | 6,4 | 6,4 |
| **Итого** | **11 075,3** | **8 564,4** | **8 256,0** | **5 667,6** | **3 004,4** |

Наибольший удельный вес непрограммных расходов, представленных в законопроекте на 2026 год, составляют зарезервированные средства, удельный вес которых 58,0 % (4 789,0 млн.руб., вид расходов 870), из них:

* резервный фонд Правительства Архангельской области – 486,5 млн.руб.;
* резервные средства на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 4 257,5 млн.руб.;
* резерв средств на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера – 45,0 млн.руб.

В течение финансового года зарезервированные средства распределяются путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Так, бюджетной росписью областного бюджета на 01.01.2025 зарезервированные в составе непрограммных расходов в размере 9 931,7 млн.руб. в течение 9 месяцев текущего года распределены в сумме 6 087,3 млн.руб. и на 01.10.2025 нераспределенный остаток составляет 3 844,4 млн.руб.

Сопоставление общей суммы непрограммных расходов областного бюджета и непрограммных расходов без учета зарезервированных средств представлено на рисунке 21.

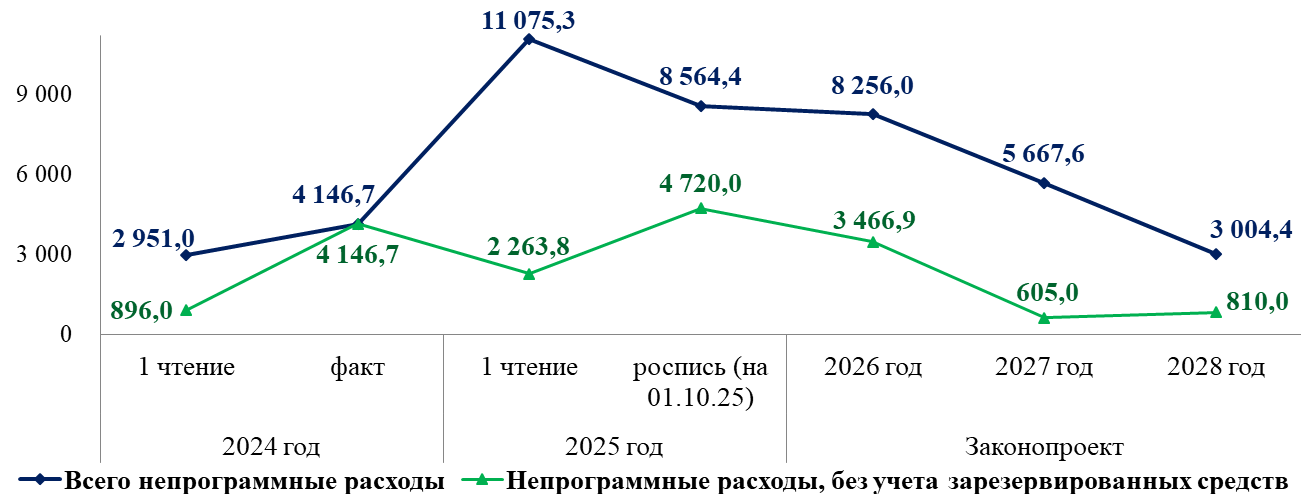


Рисунок 21. Непрограммные расходы областного бюджета, млн.руб.

По группам и отдельным подгруппам видов расходов бюджетной классификации РФ непрограммные расходы областного бюджета представлены в таблице 46.

Таблица 46. Непрограммные расходы из областного бюджета по группам и отдельным подгруппам вида расходов бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| **Наименование** | **2025 год** | | **Законопроект** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **проект, 1 чтение** | **план (на 01.10.25)** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** |
| Расходы на выплаты персоналу… | 528,6 | 649,5 | 550,2 | 576,5 | 597,4 |
| Закупка товаров, работ и услуг… | 39,2 | 197,2 | 42,5 | 22,0 | 21,5 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 1 128,1 | 2 438,6 | 2 555,0 | 0,0 | 0,0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 0,0 | 17,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 0,0 | 169,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 313,9 | 919,9 | 308,4 | 6,4 | 6,4 |
| Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг | 0,0 | 7,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Исполнение судебных актов | 0,0 | 3,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 0,0 | 50,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервные средства | 8 811,5 | 3 844,4 | 4 789,0 | 5 062,5 | 2 194,4 |
| Специальные расходы | 254,1 | 266,7 | 10,7 | 0,0 | 184,6 |
| **Итого** | **11 075,3** | **8 564,4** | **8 256,0** | **5 667,6** | **3 004,4** |

По видам расходов бюджетной классификации РФ наибольший удельный вес в общей сумме непрограммных расходов на 2026 год (58,0 %) также занимают резервные средства.

Непрограммные расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению в 2026 году планируются в размере 2 555,5 млн.руб., которые предлагается направить участникам СВО, а также членам их семей.

По направлениям расходов непрограммные расходы отражены в таблице 47.

Таблица 47. Непрограммные расходы из областного бюджета по направлениям расходов целевой статьи бюджетной классификации РФ, млн.руб.

| **Наименование** | **2025 год** | | **Законопроект** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **проект, 1 чтение** | **план (на 01.10.25)** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** |
| Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах | 0,0 | 16,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ | 0,0 | 5,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности органов государственной власти Архангельской области и государственных органов Архангельской области | 542,6 | 538,3 | 568,8 | 586,2 | 606,6 |
| Реализация государственных функций органов государственной власти Архангельской области и государственных органов Архангельской области | 5,4 | 7,0 | 5,1 | 2,7 | 2,7 |
| Резервные средства на проведение организационно-штатных мероприятий органов государственной власти Архангельской области, а также на содержание органов государственной власти Архангельской области и подведомственных им государственных учреждений, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации | 565,2 | 49,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервные средства на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты | 5 442,7 | 1 367,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственная автоматизированная информационная система "Выборы", повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов | 1,7 | 1,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| Проведение выборов в Архангельское областное Собрание депутатов | 9,7 | 9,7 | 10,7 | 0,0 | 184,6 |
| Проведение выборов Губернатора Архангельской области | 244,4 | 257,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Поощрение региональных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ за счет дотации (гранта) из федерального бюджета | 0,0 | 143,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд Правительства Архангельской области | 531,8 | 1 102,4 | 486,5 | 511,5 | 511,5 |
| Резервные средства на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы | 2 226,7 | 2 289,2 | 4 257,5 | 4 506,1 | 1 637,9 |
| Информационное освещение деятельности органов государственной власти Архангельской области | 18,1 | 18,1 | 18,2 | 9,0 | 9,0 |
| Резерв средств на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера | 45,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 |
| Единовременная денежная выплата гражданам, проживающим на территории Архангельской области и поступающим на военную службу по контракту для участия в СВО, проводимой на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, и Украины, либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании для участия в указанной СВО, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 года № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в РФ" | 360,0 | 851,9 | 720,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единовременная денежная выплата военнослужащим и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющим специальное звание полиции, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в РФ", либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, принимающим участие в СВО, проводимой на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, и Украины с 24.02.2022 года, а также членам семей указанных лиц погибших (умерших) в результате участия в СВО | 733,1 | 1 431,4 | 1 600,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единовременная денежная выплата гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях, расположенных на территории Архангельской области, и поступающим на военную службу по контракту (для обеспечения целей проведения СВО) | 35,0 | 94,5 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единовременная денежная выплата гражданам, поступающим на военную службу по контракту о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации |  | 5,0 | 135,0 | 0,0 | 0,0 |
| Гранты в форме субсидий АНО "Дирекция социальных и инфраструктурных проектов" на мероприятия по реализации специального инфраструктурного проекта на территории г. Мелитополь Запорожской области | 301,0 | 301,0 | 302,0 | 0,0 | 0,0 |
| Грант в форме субсидии АНО "Дирекция социальных и инфраструктурных проектов" на мероприятия по обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории г. Мелитополь Запорожской области | 12,9 | 12,9 | 6,4 | 6,4 | 6,4 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов Архангельской области на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Архангельской области | 0,0 | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на поощрение муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет дотации (гранта) из федерального бюджета | 0,0 | 13,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** | **11 075,3** | **8 564,4** | **8 256,0** | **5 667,6** | **3 004,4** |

По направлениям расходов наибольший удельный вес (более 10,0 %) в общей сумме непрограммных расходов на 2025 год занимают следующие расходы:

* резервные средства на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 4 257,5 млн.руб. или 51,6 %;
* единовременные выплаты участникам СВО и членам их семей – 2 555,0 млн.руб. или 30,9 %.

На 2026 – 2028 годы законопроектом также предусмотрены гранты в форме субсидий на мероприятия по обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории г. Мелитополь Запорожской области, а также по реализации специального инфраструктурного проекта на указанной территории на общую сумму 321,3 млн.руб., в т.ч. на 2025 год – 308,4 млн.руб.

*5.4. Расходы на реализацию государственных программ Архангельской области*

Проект областного бюджета на 2026 – 2028 годы в основном сформирован по программному принципу.

Доля расходов на реализацию государственных программ Архангельской области (далее – ГП АО), предлагаемая законопроектом в общей сумме расходов на 2026 год составляет 94,8 %, на 2027 и 2028 годы – 94,4 % и 93,7 %, соответственно.

Во исполнение требований Положения о системе управления государственными программами Архангельской области, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2023 № 793‑пп (далее – Положение № 793-пп), в государственные программы Архангельской области (далее – ГП АО, госпрограмма) внесены изменения, срок вступления в силу которых определен с 01.01.2026.

Перечень государственных программ Архангельской области, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования в 2026 году и на плановый период 2027 и 2028 годов, сформирован из 24 ранее действующих программ и 1 программы, начинающей свое действие с 2026 года – ГП АО «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области».

Следует отметить, что проект постановления Правительства Архангельской области «О государственной программе Архангельской области «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» не был направлен в контрольно-счетную палату Архангельской области для финансово-экономической экспертизы, что противоречит пп. 7 п. 1 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 7 п. 1 ст. 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 4 ст. 10 закона о бюджетном процессе и п. 22 Положения № 793-пп. Паспорт указанной программы утвержден постановление Правительства Архангельской области от 30.10.2025 № 962-пп.

Сведения о бюджетных ассигнованиях, планируемых в рамках 25 ГП АО и их удельный вес в общем объеме расходов бюджета представлены в таблице 48.

Таблица 48. Расходы областного бюджета на 2026 – 2028 годы, сформированные на реализацию государственных программ Архангельской области, млн.руб.

| **Наименование** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Проекты, входящие в состав нац. проектов | 33 093,6 | 32 242,3 | 24 141,2 |
| Проекты, не входящие в состав нац. проектов | 4 552,8 | 3 668,2 | 2 104,5 |
| Иные региональные проекты | 600,0 | 500,0 | 500,0 |
| Комплексы процессных мероприятий | 111 805,9 | 112 777,0 | 110 932,8 |
| **Итого** | **150 052,4** | **149 187,5** | **137 678,5** |
| Доля проектной части, в % | 25,5 | 24,4 | 19,4 |
| Доля комплексов процессных мероприятий, в % | 74,5 | 75,6 | 80,6 |

В рамках реализации ГП АО основную долю расходов составляют расходы в рамках комплексов процессных мероприятий, которая на 2026 год составляет 74,5 %, а на 2027 и 2028 годы – 75,6 % и 80,6 %, соответственно.

Доля расходов на реализацию проектной части (региональные проекты) в рамках государственных программ на 2026 год составляет 25,5 %, из неё основные расходы предусматриваются на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов на сумму 33 093,6 млн.руб. или 86,5 % в общей сумме расходов региональных проектов.

В нарушение п. 2 ст. 172 БК РФ и пп. 8 п. 2 ст. 10 закона о бюджетном процессе показатели законопроекта в ведомственной и программной структурах расходов (приложения №№ 6 и 7 к законопроекту) на 2026 год на 3 315,0 млн.руб. (3 315 035,9 тыс.руб.) ниже, чем утверждено паспортами государственных программ, в т.ч.:

* ГП АО «Развитие образования Архангельской области» – на 200,0 млн.руб. (200 000,0 тыс.руб.);
* ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – на 812,8 млн.руб. (812 771,0 тыс.руб.);
* ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» – 2 289,3 млн.руб. (2 289 264,9 тыс.руб.);
* ГП АО «Цифровое развитие Архангельской области» – 13,0 млн.руб. (13 000,0 тыс.руб.).

Аналогично в нарушение п. 2 ст. 172 БК РФ и п/п 8 п. 2 ст. 10 закона о бюджетном процессе показатели законопроекта по расходам на 2027 и 2028 годы (приложения №№ 6 и 7 к законопроекту) по реализации государственной программы «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» ниже, чем утверждено паспортом данной государственной программы: 2027 год – на 380,2 млн.руб. (380 161,9 тыс.руб.), 2028 год – на 110,3 млн.руб. (110 265,8 тыс.руб.).

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ за счет средств областного и федерального бюджета в проекте бюджета на 2026 – 2028 годы и показатели, утвержденные в паспортах программ на указанные период приведены в приложении № 6 к настоящему заключению.

Сопоставление расходов областного бюджета по программным мероприятиям, утвержденные бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) и предусмотренные законопроектом на 2026 год, приведены в таблице 49.

Таблица 49. Расходы областного бюджета на 2025 и 2026 годы, сформированные на реализацию государственных программ Архангельской области, млн.руб.

| **Наименование** | **Роспись на 2025 г.** | **Проект на 2026 г.** | **Изменения (+,-)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб.** | **%** |
| Проекты, входящие в состав нац. проектов | 20 611,0 | 33 093,6 | 12 482,6 | 60,6 |
| Проекты, не входящие в состав нац. проектов | 4 797,5 | 4 552,8 | -244,7 | -5,1 |
| Иные региональные проекты | 500,0 | 600,0 | 100,0 | 20,0 |
| Комплексы процессных мероприятий | 125 354,9 | 111 805,9 | -13 549,0 | -10,8 |
| **Итого** | **151 263,4** | **150 052,4** | **-1 211,1** | **-0,8** |
| Доля проектной части, в % | 17,1 | 25,5 | - | +8,4 п.п. |
| Доля комплексов процессных мероприятий, в % | 82,9 | 74,5 | - | -8,4 п.п. |

Доля расходов на проектную часть в составе государственных программ Архангельской области в 2026 году увеличивается на 8,4 процентных пункта (+12 337,9 млн.руб.), а расходы на комплексы процессных мероприятий – снижается также на 8,4 процентных пункта (-13 549,0 млн.руб.).

В целом снижение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2026 год, в сравнении с бюджетной росписью на 2025 год (на 01.11.2025) составило 0,8 % или 1 211,1 млн.руб., из них:

А) Наибольший объем сокращения ассигнований в 2026 году в сравнении с уточненной бюджетной росписью на 2025 год (на 01.10.2025) приходится на следующие государственные программы:

1) «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» – на 54,2 % меньше (-7 830,5 млн.руб.), из неё по комплексу процессных мероприятий – на 55,5 % (-7 770,4 млн.руб.), где субсидии на возмещение недополученных доходов организациям ЖКХ (с учетом субсидий бюджетным и автономным учреждениям) сокращаются на 53,8 %   
(-6 722,8 млн.руб.), что свидетельствует о рисках образования (или роста) просроченной кредиторской задолженности, искам к областному бюджету, а также дополнительным расходам в виде пени и штрафов, а также возмещения судебных расходов.

Следует отметить, в законе «Об областном бюджете на 2025 год…» имеется недостаток средств на возмещение недополученных доходов организациям ЖКХ (с учетом субсидий бюджетным и автономным учреждениям) на сумму более 5 000 млн.руб.

2) «Развитие транспортной системы Архангельской области» – на 32,1 %   
(-5 480,2 млн.руб.), из них:

* проектная часть сокращается на 23,6 % (-1 898,2 млн.руб.), из них расходы на федеральный проект «Региональная и местная дорожная сеть» – на 23,6 % (-1 855,9 млн.руб.), где расходы на приведение в нормативное состояние региональных автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, осуществляемое ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» – на 76,1 % или на 2 597,6 млн.руб. (направление расходов 9Д080, план на 2025 год – 3 412,7 млн.руб., проект на 2026 год – 815,0 млн.руб.);
* комплексы процессных мероприятий сокращаются на 39,5 %   
  (-3 582,0 млн.руб.), из них КПМ «Развитие пассажирской инфраструктуры и повышение уровня безопасности дорожного движения на территории Архангельской области» – на 47,9 % (-2 038,2 млн.руб.), где расходы за счет дорожного фонда (направление расходов 9Д\*\*\* – расходы, осуществляемые за счет дорожного фонда, на исполнение расходных обязательств, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых из федерального бюджета не предоставляются межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов или специальные казначейские кредиты) – на 74,5 % (-969,2 млн.руб.); исключаются расходы за счет казначейских инфраструктурных кредитов (план на 2025 год – 683,5 млн.руб.); на 39,5 % (-433,4 млн.руб.) сокращаются расходы транспортным организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, из них организациям железнодорожного транспорта (с учетом возмещения 50 % скидки обучающимся) – на 34,1 % (-241,0 млн.руб.), а организациям воздушного транспорта, с учетом межрегиональных воздушных перевозок – на 49, % (-192,4 млн.руб.).

Одновременно с этим, в законе «Об областном бюджете на 2025 год…» недостаток средств по указанным субсидиям транспортным организациям составляет порядка 790 млн.руб.

Обозначенные показатели по субсидиям транспортным организациям свидетельствуют о рисках образования (или роста) просроченной кредиторской задолженности, искам к областному бюджету, а также дополнительным расходам в виде пени и штрафов, а также возмещения судебных расходов.

Б) Наибольший рост бюджетных ассигнований в 2026 году в сравнении с росписью на 2025 год (на 01.10.2025) приходится на следующие государственные программы:

1) «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – рост в 3,6 раза (+4 207,6 млн.руб.): проектная часть увеличивается на в 6,2 раза (+4 458,9 млн.руб.), из неё рост расходов на федеральный проект «Жилье» – в 16,6 раза (+4 686,2 млн.руб.) – на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

2) «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» – вновь утвержденная государственная программа, реализация которой начинается с 01.01.2026.

Расходы на данную программу утверждены в сумме 10 001,0 млн.руб., из неё проектная часть на реализацию федерального проект «Создание сети современных кампусов» – 9 912,0 млн.руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета 7 912,0 млн.руб., областного бюджета – 2 000,0 млн.руб.

Указанные средства планируется направить в виде субсидии юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, создания и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда».

В 2025 году бюджетной росписью (на 01.10.2025) аналогичные расходы утверждены в составе расходов на государственную программу «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» в сумме 900,0 млн.руб. (на 01.10.2025 исполнение 100,0 %) и в указанной сумме за счет средств областного бюджета, без привлечения федеральных средств.

Сопоставление расходов областного бюджета по программным мероприятиям, утвержденные бюджетной росписью на 2025 год по состоянию на 01.10.2025 и предусмотренные законопроектом на 2026 год, приведены в приложении № 7 к настоящему заключению.

Более подробно сведения о планируемых мероприятиях отдельных госпрограмм и ассигнованиях на их реализацию на 2026 – 2028 годы изложены ниже в соответствующих подразделах.

### 5.4.1. Государственная программа Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» (далее – госпрограмма № 01) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 462-пп, представлена в составе законопроекта в редакции от 27.10.2025 № 938-пп.

В рамках реализации госпрограммы № 01 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального и областного бюджетов на реализацию 8 федеральных проектов: «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ»; «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; «Борьба с онкологическими заболеваниями»; «Борьба с сахарным диабетом»; «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания»; «Совершенствование экстренной медицинской помощи»; «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»; «Здоровье для каждого»; «Медицинские кадры»; «Охрана материнства и детства». На реализацию региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Медицинские кадры» финансирование законопроектом на 2026 год не предусмотрено.

Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального, областного бюджетов и бюджета ТФОМС АО на реализацию 5 КПМ: «Реализация отдельных мероприятий государственных программ РФ»; «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»; «Реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»; «Обеспечение деятельности государственных организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, в сфере охраны здоровья»; «Осуществление деятельности министерства здравоохранения Архангельской области в сфере охраны здоровья».

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы № 01 в 2026 году в разрезе источников финансирования представлено в таблице 50.

Таблица 50. Объем финансирования госпрограммы на 2026 – 2028 годы, млн.руб.

| Наименование бюджета | Всего | % | в том числе на реализацию федеральных проектов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Федеральный бюджет и прочие целевые средства | 2 858,8 | 4,5 | 1 834,9 | 69,4% |
| Областной бюджет | 21 806,4 | 34,5 | 810,7 | 30,6% |
| Бюджет ТФОМС | 38 519,7 | 61,0 | - | - |
| **Итого на 2026 год** | **63 184,8** | **100** | **2 645,6** | **4,2%** |
| **2027 год** | **72 165,8** |  |  |  |
| **2028 год** | **77 786,7** |  |  |  |

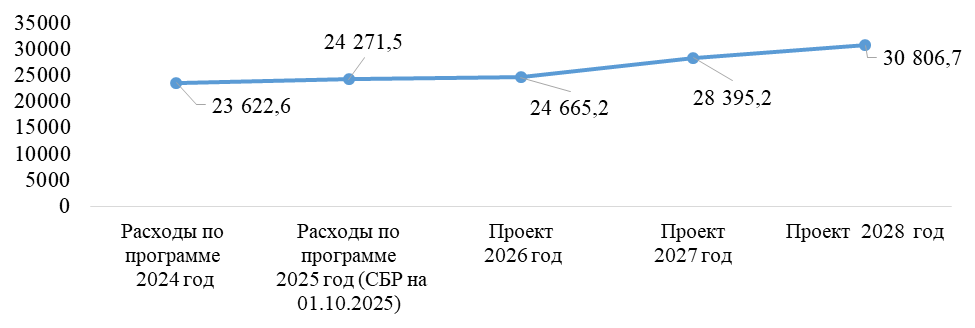
В 2026 году расходы по госпрограмме № 01, предусмотренные законопроектом, запланированы в общем объеме 24 665,2 млн.руб., что составляет 16,4% общего объема расходов на реализацию государственных программ, в том числе за счет средств федерального бюджета –2 858,8 млн.руб. (снижение на 466,0 млн.руб. или на 14 % к уровню 2025 года), областного бюджета – 21 806,4 млн.руб. (рост на 1 199,7 млн.руб. или на 5,8 % к уровню 2025 года).

В плановом периоде 2027 – 2028 годов расходы запланированы 28 395,2 млн.руб. и 30 806,7 млн.руб. соответственно.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств федерального и областного бюджета, предусмотренный в законопроекте, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы в редакции от 27.10.2025 № 938-пп.

Динамика финансового обеспечения госпрограммы № 01, в период с 2024 по 2028 год, приведена на диаграмме:

млн.руб.



Согласно сводной бюджетной росписи на 2025 год (на 01.10.2025), увеличение расходов на реализацию госпрограммы № 01 в целом на 2026 год, в соответствии с внесенными со сценарными условиями и лимитами, доведенными Министерством здравоохранения РФ, составляет 393,7 млн.руб. или 1,6 %.

Финансовое обеспечение госпрограммы № 01 на 2025 – 2026 годы в разрезе федеральных проектов и КПМ, представлено в таблице 51.

Таблица 51. Финансовое обеспечение госпрограммы № 01, млн.руб.

| Наименование подпрограммы | 2025 год  (в ред. от 01.10.25) | 2026 год (проект) | % |
| --- | --- | --- | --- |
| **Всего расходов по программе** | **24 271,5** | **24 665,2** | +1,6 |
| ***-в том числе по федеральным проектам:*** |  |  |  |
| 1. «Совершенствование экстренной медицинской помощи» | 910,7 | 1 254,4 | +37,7 |
| 2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» | 94,7 | 88,4 | -6,7 |
| 3. «Борьба с сахарным диабетом» | 102,1 | 86,6 | -15,2 |
| 4. «Здоровье для каждого» | 5,4 | 2,7 | -50 |
| 5. «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ» | 1 791,7 | 868,7 | -51,5 |
| 6. «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания» | 43,9 | 48,5 | +10,5 |
| 7. «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» | 89,5 | 21,3 | -76,2 |
| 8. «Охрана материнства и детства» | 186,1 | 275,2 | +47,9 |
| ***- в том числе по КПМ:*** |  |  |  |
| 1. «Реализация отдельных мероприятий государственных программ РФ» | 631,0 | 418,8 | -33,6 |
| 2. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» | 1065,0 | 1088,8 | +2,2 |
| 3. «Реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» | 4628,6 | 4705,7 | +1,7 |
| 4. «Обеспечение деятельности государственных организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, в сфере охраны здоровья» | 699,2 | 74,6 | -89,3 |
| 5. «Осуществление деятельности министерства здравоохранения Архангельской области в сфере охраны здоровья» | 14 023,6 | 15 731,5 | +12,2 |

Снижение по отдельным проектам и мероприятиям обусловлено сокращением бюджетных ассигнований в 2026 году по сравнению с периодом 2024 – 2025 годов согласно сценарным условиям.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований отмечается на реализацию регионального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» на 76,2 % по причине снижения ассигнований из федерального бюджета.

Снижение бюджетных ассигнований отмечается также на реализацию регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Архангельская область)», средства запланированы на 2026 год в объеме 868,7 млн.руб., в том числе за счет: областного бюджета – 17,4 млн.руб.; федерального бюджета – 851,3 млн.руб., что ниже значений 2025 года на 51,5 %. В таблице 52 приведена информация о финансовом обеспечении мероприятий регионального проекта.

Таблица 52. Мероприятия РП «Модернизация первичного звена здравоохранения».

| Наименование мероприятия | 2025 (СБР на 01.10.25) | 2026 год | Изменение, % |
| --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, реализуемые минздравом АО:** | 1237,7 | 590,7 | -53,3 |
| Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций | 981,8 | 281,9 | -71,3 |
| Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом | 30,6 | 0 | -100 |
| Оснащение и переоснащение медицинских организаций медицинским оборудованием | 225,3 | 185,4 | -17,7 |
| Приобретение быстровозводимых модульных конструкций объектов медицинских организаций | 0,0 | 123,4 | +100 |
| **Мероприятия, реализуемые минстроем АО:** | **557,0** | **238,1** | -57,3 |
| Строительство (реконструкция) объектов капитального строительства | 557,0 | 238,1 | -57,3 |
| Всего: | 1 791,7 | 868,7 | -51,5 |

Согласно пояснениям минздрава АО снижение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий проекта произошло по следующим причинам:

«Строительство (реконструкция) объектов капитального строительства» - по причине завершения работ по одному из объектов;

«Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций» - по причине завершения в 2026 году работ меньшего количества капитальных ремонтов по сравнению с 2025 годом;

«Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом» - сокращены по причине смены приоритетных направлений расходования средств.

Следует отметить, что при этом 123,4 млн. руб. планируется направить на приобретение 10 модульных конструкций объектов медицинских организаций, в 2025 бюджетные средства на указанное мероприятие не предусмотрены.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований отмечается по региональному проекту «Охрана материнства и детства» на 47,9 % по структурным элементам «Оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями региональных детских больниц» и «Оснащение детских поликлиник (отделений) субъектов Российской Федерации мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий, в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения» за счет средств федерального бюджета.

Также в законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по региональному проекту «Совершенствование экстренной медицинской помощи» на 37,7% (с 910,7 млн. руб. до 1 254,4 млн.руб.) по структурному элементу «Эвакуированы пациенты с использованием санитарной авиации для оказания медицинской помощи в экстренной и неотложной формах». При этом объем государственной работы по сравнению с 2025 годом не изменяется и составит 3 122 полетных часа. В законопроекте 2025 года также отмечался рост объемных показателей на 37,9 % по государственной работе «Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи», и увеличение средств субсидии на 45,4 %. По пояснениям минздрава АО существенный рост связан с увеличением тарифа на 1 летный час.

По КПМ 1 «Реализация отдельных мероприятий государственных программ РФ» снижение относительно 2025 года на 33,6 %.

Наибольшее снижение отмечается по структурному элементу «Оказана гражданам Российской Федерации высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, установленному в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (всего)» на 40 %.

В таблице приведена информация о значительном снижении объемов ВМП, не включенной в базовую программу ОМС по профилям оказываемой медицинской помощи.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование профиля ВМП | Объемный показатель, установленный на 2025 год (на 01.10.2025) | Объемный показатель, установленный на 2026 год | Изменение, % |
| Акушерство и гинекология | 30 | 0 | -100,0 |
| Травматология и ортопедия | 126 | 40 | -68,3 |
| Урология | 23 | 0 | -100,0 |
| Онкология | 86 | 35 | -59,3 |
| Офтальмология | 56 | 16 | -71,4 |
| Нейрохирургия | 75 | 18 | -76,0 |

По данным таблицы отмечаем, что в 2026 году не предусмотрено оказание ВМП по профилю «Акушерство и гинекология» и «Урология».

Согласно пояснениям минздрава АО, объемы медицинской помощи за счет средств областного бюджета рассчитаны с учетом предельных лимитов финансирования, предусмотренных в проекте областного закона.

По КПМ «Реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» рост относительно 2025 года на 1,7 %.

В рамках КПМ реализуется структурный элемент «Обеспечение деятельности государственных медицинских организаций». Количество подведомственных учреждений здравоохранения, для которых в 2026 году формируется государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 48, их них: 40 – бюджетные учреждения, 8 – автономные учреждения.

Согласно сведениям об объемах бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), представленным в составе законопроекта, планируемый объем субсидий подведомственным учреждениям на 2026 год составит 5 885,7 млн.руб., по сравнению с 2025 годом (на 01.10.2025) увеличился на 4,2 %.

В таблице 53 приведена информация о наибольших изменениях отдельных объемов государственных услуг (выполнение работ) по видам медицинской помощи в 2026 году по сравнению с 2025 годом.

Таблица 53. Динамика отдельных объемов государственных услуг.

| Наименование государственной услуги (работы) | Наименование показателя объема государственной услуги (работы), единицы измерения | Значения показателей объема государственных услуг (работ) | | Изменение, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 год | 2026 год |
| Услуги: |  |  |  |  |
| Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС | Число пациентов | 994 | 475 | -52,2 |
| Паллиативная медицинская помощь | Число посещений | 27 612 | 19 572 | -29,1 |
| Первичная медико-санитарная помощь, включенная в базовую программу ОМС | Число обращений | 730 | 299 | -59,0 |
| Специализированная медицинская помощь (за исключением ВМП), включенная в базовую программу ОМС | Случаев госпитализации | 3 741,0 | 2 562,0 | -31,5 |
| Специализированная медицинская помощь (за исключением ВМП), не включенная в базовую программу ОМС | Случаев госпитализации | 8 552,0 | 6 234,0 | -27,1 |
| Работы: |  |  |  |  |
| Зубное протезирование отдельным категориям ветеранов боевых действий | Количество физических лиц, обратившихся за услугой | 135 | 492 | +264,4 |
| Патолого-анатомическое вскрытие | Количество  вскрытий | 2 858 | 3 821 | 33,7 |

В 2026 году в целом отмечается либо снижение объемов государственного задания, либо объемные показатели остаются неизменными, увеличение объемов государственного задания отмечается лишь по государственной работе «Зубное протезирование отдельным категориям ветеранов боевых действий» на 264,4% и «Патолого-анатомические вскрытия» на 33,7 %.

По мнению контрольно-счетной палаты Архангельской области, согласно данным проводимого контрольного мероприятия, объем государственного задания по государственной работе «Патолого-анатомические вскрытия» на 2026 завышен, что несет риски его невыполнения.

Как следует из таблицы, в показателях объема государственных услуг на 2026 год отмечается значительное снижение относительно 2025 года, например, по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС на 52,2 %.

При этом отмечается значительный рост на 38% (с 910,7 млн.руб. до 1 254,4 млн.руб.) финансового обеспечения выполнения государственного задания по государственной работе «Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи» при неизменном объеме государственной работы 3 122 полетных часа.

Следует также отметить, что при сокращении объемов медицинской помощи по государственной услуге «Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» для ГБУЗ АО «Архангельский госпиталь для ветеранов воин» на 30 % (с 3 060 до 2 122 случаев госпитализации), объем финансового обеспечения сокращен незначительно на 10 %.

При этом в госпитале оказывается плановая медицинская помощь, объем финансирования которой в условиях недостаточного финансирования возможно сократить пропорционально сокращаемому объему государственной услуги, тогда как оказание ВМП является жизненно необходимой и значительное снижение объемов ВМП может привести к снижению доступности и качества оказания медицинской помощи населению Архангельской области – основных принципов охраны здоровья, установленных ст. 4, 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

ГБУЗ АО «МИАЦ» при неизменном объеме государственной работы «Обеспечение мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья» 266 ед., рост объема финансового обеспечения составляет 63 % (с 78,9 млн. руб. до 128,5 млн.руб.) Потребность в увеличении средств для ГБУЗ АО «МИАЦ» обусловлена необходимостью обеспечения работоспособности информационных систем, находящихся в составе государственной информационной системы в сфере здравоохранения Архангельской области и используемых государственными медицинскими организациями Архангельской области для оказания медицинской помощи, в том числе экстренной, населению Архангельской области.

Изменение значений показателей объема государственных услуг в 2026 году от уровня 2025 года по видам медицинской помощи, согласно пояснениям минздрава АО, связано также с увеличением или уменьшением потребности в оказании конкретного вида медицинской помощи с учетом оперативных данных о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области за 9 месяцев 2025 года в части областного бюджета, а также согласно сценарным условиям.

По КПМ 4 «Обеспечение деятельности государственных организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, в сфере охраны здоровья» снижение относительно 2025 года на 89,3 % в соответствии с предусмотренными предельными объемами финансирования.

Законопроектом предусмотрено снижение средств на реализации следующих структурных элементов в связи со сценарными условиями:

«укрепление материально-технической базы государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения» на 92 %;

«развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 98 %.

Для реализации задачи «Осуществление полномочий министерством здравоохранения в сфере охраны здоровья» КПМ 6 «Осуществление деятельности министерства здравоохранения Архангельской области в сфере охраны здоровья» законопроектом предусмотрены перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения Архангельской области.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326‑ФЗ «Об ОМС в РФ», Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» объем данных взносов рассчитывается исходя из:

– численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2025, согласно данным формы отчетности № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию», численность составила 552 403 человека, что на 17 851 человек или на 3,13% меньше чем, использовалось для расчета на 2025 год;

– тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного статьей 1 Федерального закона о размере и порядке расчета тарифа страхового взноса, составляющего 18 864,60 руб., аналогичного прошлым годам;

– коэффициента дифференциации, согласно приложению № 5 «Коэффициенты дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения для субъектов Российской Федерации и города Байконура на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к проекту бюджета ФФОМС, составляющего для Архангельской области 0,6003, относительно 2025 года не изменен;

– коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, ежегодно устанавливаемого федеральным законом о бюджете ФФОМС. Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 6 проекта бюджета ФФОМС коэффициенты установлены: на 2026 год равным 1,884 (рост к 2025 году на 10,05 %); на 2027 год – 2,007 и на 2028 год – 2,144:

Исходя из утвержденного расчета, размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2026 год составит 11 785, 6 млн.руб., в сравнении с расчетом по прошлому году, размер страховых взносов увеличился на 729,9 млн. руб. или на 6,6 %. Следует отметить, что распределенный для региона объем субвенции из ФФОМС увеличился по сравнению с 2025 годом на 1,77 %.

Используя указанный расчет, размер страховых взносов на 2027 год составил 12 555,1 млн.руб., на 2028 год – 13 412,1 млн.руб.

При расчете размера страхового взноса на ОМС неработающего населения на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов для проекта областного бюджета требования статьи 23 Федерального закона № 326-ФЗ об ОМС, статьи 2 Федерального закона о размере и порядке расчета тарифа страхового взноса соблюдены.

По мероприятию «Обеспечены лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельные группы населения (всего)» в рамках КПМ 6 финансирование законопроектом предусмотрено на уровне 2025 года (отмечается незначительный рост на 1,4 %).

Для обеспечения льготных категорий граждан за счет средств федерального и областного бюджета потребность согласно данным, представленным минздравом АО составляет 5 529,4 млн.руб.

Следует отметить, что законопроектом на лекарственное обеспечение предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 3 705,4 млн.руб., в том числе:

| Наименование показателя | Потребность, млн.руб. | Предусмотрено в законопроекте |
| --- | --- | --- |
| 1. Обеспечение лекарственными препаратами из аптечных организаций (пунктов отпуска) по рецептам врачей (фельдшеров) медицинских организаций граждан, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами, в том числе: | 4 834,4 | 3 448,3 |
| 2. Обеспечение медицинскими изделиями из аптечных организаций (пунктов отпуска) по рецептам врачей | 646,5 | 228,7 |
| 3. Обеспечение специализированными продуктами лечебного питания из аптечных организаций (пунктов отпуска) по рецептам врачей (фельдшеров) медицинских организаций граждан, имеющих право на льготное обеспечение специализированными продуктами лечебного питания | 48,5 | 28,3 |
| **ИТОГО:** | **5 529,4** | **3 705,4** |

Предусмотренный в законопроекте объем средств меньше расчетной потребности 2026 года на 1 824,1 млн.руб. и позволит обеспечить только 67 % от необходимой потребности.

Таким образом, в законопроекте предусмотрен недостаточный объем бюджетных ассигнований на обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств областного бюджета на 2026 год, что не соответствует принципу достоверности, установленному ст. 37 БК РФ.

Показатели ГП № 01 установлены в законопроекте в соответствии с Приложением № 1 к дополнительному соглашению № 2024-00287/1 от 24.09.2024, заключенному в целях реализации на территории Архангельской области государственных программ субъекта РФ, направленных на достижение целей и показателей государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» между министерством здравоохранения РФ и Правительством Архангельской области (далее – Соглашение № 2024-00287/1).

Следует отметить, что не все показатели в ГП № 01 установлены на плановый период 2027 – 2028 по причине того, что указанным Соглашением не предусмотрены отдельные показатели на 2027 – 2028 год.

По аналогичной причине не во всех показателях ГП № 01 установлен базовый период и отражено значение показателя в базовом периоде.

По пояснениям минздрава АО, в настоящее время внесен проект Соглашения на 2026 год, при внесении изменений в показатели Соглашения № 2024-00287/1, они также будут внесены в ГП № 01.

Следует отметить, что в ГП № 01 при признаке показателя – убывающий/возрастающий, отдельные показатели отражены без соответствующей динамики, например,

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Признак | Единица измерения | Значение по годам | | |
| 2026 | 2027 | 2028 |
| Охват населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок не менее 95% от подлежащих иммунизации | Возрастающий | % | 95 | 95 | 95 |
| Доля новорожденных, обследованных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга... | Возрастающий | % | 95 | 95 | 95 |

Отдельные показатели для Архангельской области определены на 2024 – 2026 годы значительно выше, чем установлены в Едином плане по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р (далее – Единый план).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Для Архангельской области  2024-2026 годы | Установлено Единым планом на 2024 год |
| «Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения» | 15,5 | 13,1 |
| «Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения» | 246,4 | 195,1 |
| «Смертность населения от болезней систем кровообращения, на 100 тыс. населения» | 717,6 | 593,9 |

Контрольно-счетная палата полагает, что отдельные целевые показатели ГП № 01 не в полной мере соответствуют целям и задачам, установленным документами стратегического планирования в сфере здравоохранения.

Данное замечание контрольно-счетная палата также указывала при написании заключения на законопроект 2025 года.

### 5.4.2. Государственная программа Архангельской области «Развитие образования Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Развитие образования Архангельской области» (далее – ГП № 02) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 463-пп, представлена в составе законопроекта в редакции от 22.10.2025 № 913-пп.

С 2026 года из наименования государственной программы Архангельской области слова «и науки» исключены на основании постановления Правительства Архангельской области от 27.10.2025 № 940-пп. Министерством науки, высшей школы и научно-технологического развития Архангельской области разработана государственная программа Архангельской области «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области».

Финансовое обеспечение госпрограммы № 02, предусмотренное паспортом госпрограммы запланировано в 2026 году в общем объеме 35 177,8 млн.руб., в 2027 году – 35 628,3 млн.руб., в 2028 году – 34 558,4 млн.руб.

Уменьшение объема финансового обеспечения в соответствии с выпиской из СБР на 29.10.2025 года составило 1 113,4 млн.руб. или 3,1 % по сравнению с 2025 годом.

Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство образования Архангельской области (далее – министерство образования АО).

Период реализации программы – 2026 – 2028 годы.

Динамика выделения бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы за 2024 – 2028 годы представлена ниже:

| Источник финансирования | 2024 (факт) | Уточненный план 2025 года (на 29.10.2025) | 2026 (план) | 2027 (план) | 2028 (план) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Средств всего | 36 204,30 | 36 291,2 | 35 177,8 | 35 628,3 | 34 558,4 |

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в разрезе структурных элементов представлено ниже:

| Наименование | Уточненный план 2025 года (на 29.10.2024) | 2026 год (проект) | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего расходов по программе | 36 291,22 | 35 177,85 | -1 113,37 |
| Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов | 3 672,63 | 3 928,32 | 255,69 |
| Федеральный проект "Все лучшее детям" | 1 625,14 | 1 494,62 | -130,52 |
| Федеральный проект "Педагоги и наставники" | 1 819,69 | 1 775,89 | -43,80 |
| Федеральный проект "Профессионалитет" | 227,80 | 657,81 | 430,01 |
| Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов | 1 984,27 | 411,47 | -1 572,80 |
| Федеральный проект "Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" | 1 984,27 | 411,47 | -1 572,80 |
| КПМ «Развитие образования Архангельской области» | 30 634,32 | 30 838,06 | 203,74 |

ГП № 02 предусматривает группировку по 5 направлениям реализации, в том числе 4 региональных проекта или проектная часть и КПМ.

Наибольший объем финансирования приходится на КПМ – 30 838,06 млн.руб. или 87,7 % от общего объема финансирования госпрограммы. На финансирование всех реализуемых региональных проектов приходится 4 339,79 млн.руб. или 12,3 %.

**РП «Все лучшее детям»**

Законопроектом запланированы 1 494,62 млн.руб. на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования.

На оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания предусмотрено 25,3 млн.руб. Снижение объема выделенных средств по сравнению с 2025 годом составило более чем в 5 раз, так в 2025 году было предусмотрено 141,7 млн.руб., в том числе 33,8 млн.руб. в рамках федерального соглашения и 107,9 млн.руб. сверх соглашения с федеральным органом государственной власти.

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, в том числе в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования (обеспечение деятельности государственных учреждений Архангельской области (с двухлетним циклом реализации) предусмотрено 28,3 млн.руб. По сравнению с 2025 годом снижение средств субсидий в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования составило 47,5 млн.руб. или на 62,5 %.

На капитальные ремонты муниципальных образовательных организаций Архангельской области предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 1 440,96 млн.руб., увеличение по сравнению с 2025 годом (01.10.2025) (1 409,13 млн. руб.) составило 31,83 млн.руб. или 2,3 %.

В рамках выделенных средств планируется завершение ремонтов пяти школ двухгодичного цикла 2025 – 2026 годов и осуществление ремонтных работ в 33 школах с однолетним циклом реализации.

Следует отметить, что приложением № 2 к дополнительному соглашению от 18.09.2025 № 073-09-2025-349/4 к Соглашению между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Архангельской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» от 23.12.2024 № 073-09-2025-349 (далее – Соглашение от 23.12.2024 № 073-09-2025-349) объем финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на 2026 год определен в размере всего – 1 632,61 млн.руб., средства федерального бюджета в размере - 1 419,23 млн.руб. (средства областного бюджета 213,38 млн.руб.).

Согласно пояснительной записке министерства образования АО, межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, в том числе составят 1 253,0 млн.руб. - за счет средств федерального бюджета, 188,0 млн.руб. - за счет средств областного бюджета.

Таким образом, снижение общего объема финансового обеспечения на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования на 191,65 млн.руб. влечет за собой риск недостижения результата регионального проекта по мероприятию «Выполнены мероприятия по модернизации школьных систем образования» установленного на 2026 год в количестве 38 единиц, а также нарушение условий Соглашения от 23.12.2024 № 073-09-2025-349 в части достижения результатов по ремонту школ в соответствии с Приложением № 2 к соглашению.

**РП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»**

Паспорт РП утвержден Протоколом проектного комитета Архангельской области от 14.10.2024 № 7 (представлен в редакции от 13.10.2025 № 9).

На реализацию мероприятия в рамках РП предусмотрены средства областного бюджета в размере 411,5 млн.руб., что на 202,3 млн.руб. или на 96 % выше чем в 2025 году. Средства запланированы на предоставление Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом) в рамках концессионного соглашения с ООО «ПРОШКОЛА № 31».

Ранее КСП АО отмечало, что Паспортом РП установлен результат регионального проекта «Осуществлены выплаты в рамках концессионного соглашения» с показателями по годам: 2026 год – 1, 2027 год – 1, 2028 год – 1, что в свою очередь нарушает требования, предъявляемые к мероприятиям (результатам), установленные пунктом 2 Положения № 793-пп, где, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей государственной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

**Комплексы процессных мероприятий**

Информация о финансовом обеспечении в 2026 году КПМ «Развитие образования Архангельской области» ГП № 02, в разрезе структурных элементов по направлениям деятельности за счет средств областного бюджета, представлена ниже:

| Наименование структурного элемента | Объем финансирования КПМ 2025 год в соответствии с выпиской из СБР на 29.10.2025 | Объем финансирования КПМ, 2026 год | Отклонение, (+,-) |
| --- | --- | --- | --- |
| Обеспечена деятельность государственных учреждений подведомственных министерству образования Архангельской области | 5 488,88 | 5 804,20 | 315,32 |
| Укреплена материально-техническая база государственных и муниципальных учреждений в целях создания современных и безопасных условий для обучающихся и работников (всего) | 4,55 | 1,13 | -3,42 |
| Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях в Архангельской области | 22 192,30 | 23 037,60 | 845,30 |
| Обеспечено воспитание и обучение детей с нарушением зрения в специальной (коррекционной) образовательной организации для слепых и слабовидящих детей | 0,88 | 0,00 | -0,88 |
| Реализованы мероприятия, направленные на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования | 101,30 | 93,00 | -8,30 |
| Предоставлены гранты индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, некоммерческим организациям в целях обеспечения доступности и качества образования в Архангельской области | 101,05 | 103,70 | 2,65 |
| Обеспечена организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | 822,30 | 838,77 | 16,47 |
| Обеспечено проведение системы областных, межрегиональных, всероссийских, международных мероприятий, обеспечивающих выявление и поддержку интеллектуально одаренных и талантливых детей, а также воспитательных мероприятий, мероприятий для обучающихся и педагогических работников по всем направленностям дополнительного образования, мероприятий по сбережению и развитию научного и культурного наследия М.В. Ломоносова, организована информационно-просветительская работа, мероприятия по изданию информационно-аналитических, учебно-методических и справочных материалов | 9,02 | 4,43 | -4,59 |
| Проведены совместно с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Архангельской области, профессиональными образовательными организациями Архангельской области мероприятия, направленные на повышение престижа и доступности среднего профессионального образования, в том числе в сфере воспитания и профилактики, с целью подготовки квалифицированных кадров для экономики Архангельской области, а также организовано участие обучающихся и сотрудников профессиональных образовательных организаций Архангельской области в областных, межрегиональных, всероссийских и международных просветительских, патриотических и иных мероприятиях | 1,78 | 1,70 | -0,08 |
| Обеспечено финансовое обеспечение мер по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции | 118,32 | 184,79 | 66,47 |
| Реализованы мероприятия по обеспечению уровня жизни педагогических работников, муниципальных образовательных организаций, соответствующий стандартам среднего класса | 587,43 | 0,00 | -587,43 |
| Обеспечено возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) | 0,00 | 501,90 | 501,90 |
| Обеспечены условия для развития кадрового потенциала образовательных организаций в Архангельской области | 55,35 | 54,72 | -0,63 |
| Обеспечена деятельность министерства образования Архангельской области и областных государственных казенных организаций сферы образования Архангельской области | 198,06 | 206,00 | 7,94 |
| Реализованы мероприятия по созданию, модернизации, сопровождению и предоставлению прав на использование информационных систем в сфере образования | 6,06 | 6,06 | 0,00 |
| Организованы (проведены) мероприятия по сбережению и развитию научного и культурного наследия М.В. Ломоносова | 2,00 | 0,00 | -2,00 |
| Реализованы мероприятия по модернизации системы дошкольного, дополнительного образования и модернизации школьных систем образования | 730,36 | 0,00 | -730,36 |
| Реализованы мероприятия по строительству, приобретению и реконструкции дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Архангельской области | 156,19 | 0,00 | -156,19 |
| Финансовое обеспечение затрат по реализации программ развития университетов (учреждений), плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня "Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования" | 14,98 | 0,00 | -14,98 |
| Отобраны и профинансированы научные проекты | 10,93 | 0,00 | -10,93 |
| Обеспечена деятельность министерство науки, высшей школы и научно-технологического развития | 32,57 | 0,00 | -32,57 |
| ИТОГО | 30 634,31 | 30 838,00 | 203,69 |

Наименование мероприятия «Реализованы мероприятия по обеспечению уровня жизни педагогических работников, муниципальных образовательных организаций, соответствующий стандартам среднего класса» в рамках реализации КПМ на 2026 год изменено на «Обеспечено возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)». При этом снижение объема финансирования в 2026 году по сравнению с кассовыми расходами 2025 года, составило 24,2 %. Так согласно, представленному в рамках законопроекта Расчету субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, кассовые расходы в 2025 году составили 661,97 млн.руб., на 2026 год с учетом нераспределенного остатка и корректирующего коэффициента размер субвенции составит 501,9 млн.руб.

Значение результата по данному мероприятию установлено в размере 100 %, тип мероприятия «выплаты физическим лицам».

Таким образом, при снижении размера субвенции на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций, проживающих в сельских территориях, на 24,2 % возникает риск недостижения результата мероприятия по обеспечению выплат всем получателям мер социальной поддержки, либо к возникновению риска по задержке указанных выплат, а также к возникновению социальной напряженности в указанной части.

На основании Сценарных условий для расчета расходов областного бюджета, согласно которым предусмотрено уменьшение на 2026 – 2028 годы на 100 процентов бюджетных ассигнований, на приобретение оборудования, мебели, автомобильного транспорта, текущий и капитальный ремонт, министерством образования АО исключено на 2026 год финансирование мероприятий КПМ по:

- модернизации системы дошкольного, дополнительного образования и модернизации школьных систем образования и

- по строительству, приобретению и реконструкции дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Архангельской области.

В рамках реализации мероприятия 1.3. «Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях в Архангельской области» (далее – мероприятие 1.3) КПМ в 2026 году запланированы средства в размере 23 037,60 млн.руб.

В рамках мероприятия 1.3 предусмотрены, субвенции на реализацию образовательных программ в объеме 22 616,3 млн.руб. (или 98,2 % от общего объема финансирования мероприятия 1.3), что на 870,7 млн.руб. (4 %) больше объемов ассигнований 2025 года – 21 745,6 млн.руб., утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью на 29.10.2025.

Сведения о расходах, предусмотренных в составе расчетных показателей субвенции на реализацию образовательных программ, представлены ниже:

| Наименование показателя | 2024 год | 2025 год | 2026 год | отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % |
| Фонд оплаты труда всего, | 20 596,9 | 21 538,7 | 22 009,0 | 470,3 | +2,2 |
| в т.ч. |
| общеобразовательные школы | 11 343,0 | 11 961,6 | 12 205,1 | 243,5 | +2,0 |
| вечерние школы | 115,1 | 110,5 | 76,1 | - 34,4 | -31,1 |
| дошкольные образовательные учреждения | 8 487,8 | 8 769,5 | 8 993,6 | 224,1 | +2,6 |
| учреждения дополнительного образования в структуре школ | 515,1 | 566,8 | 597,8 | 31,0 | +5,5 |
| негосударственные образовательные учреждения | 135,9 | 130,3 | 136,4 | 6,1 | +4,7 |
| Расходы на средства обучения | 271,9 | 28,7 | 107,3 | 78,6 | в 3,7 раз |
| Расходы по дополнительному профессиональному образованию педагогических работников | 17,2 | 8,4 | 16,0 | 7,6 | +90,5 |
| Расходы на приобретение учебников | 344,8 | 169,2 | 283,9 | 114,7 | +67,8 |

Индексация фонда оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений предусмотрена в размере 4 %.

Увеличение расходов на приобретение средств обучения, учебников и на дополнительное профессиональное образование педагогических работников, связано со значительным увеличением нормативов финансового обеспечения на данные виды расходов на 2026 год.

В законопроекте в рамках реализации мероприятия 1.6 «Обеспечена организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (далее - мероприятие 1.6) предусматриваются межбюджетные трансферты на предоставление субсидии местным бюджетам для организации бесплатного горячего питания в 2026 году в объеме 824,4 млн.руб. (увеличение на 18,9 млн.руб. по сравнению с 2025 годом), в том числе за счет средств федерального бюджета 717,2 млн.руб., за счет средств областного бюджета – 107,2 млн.руб.

Размер общего объема средств на предоставление субсидии местным бюджетам в законопроекте определен на основании представленного расчета субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях на 2026 год, 2027 – 2028 годы.

Ранее, в заключении на законопроект на 2025 год КСП АО отмечало, что Положением о порядке и условиях предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов архангельской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Архангельской области (далее – Положение о порядке предоставления субсидий) установлен корректирующий коэффициент, определяемый министерством образования АО в целях уточнения посещаемости учащимися общеобразовательной организации, на 2025 год - 1, на 2026 год - 1, на 2027 год – 1, что определяло фактическую посещаемость учениками школы как 100 %.

В рамках мероприятий последующего контроля КСП АО в 2024 году проведена проверка использования средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (далее – субсидия на организацию бесплатного горячего питания). По результатам контрольного мероприятия КСП АО рекомендовало министерству образования АО разработать методику определения корректирующего коэффициента, используемого министерством в целях уточнения посещаемости учащимися общеобразовательных организаций.

Положением о порядке предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях муниципальных образований Архангельской области (далее – Положение о предоставлении иных межбюджетных трансфертах), представленным в составе законопроекта, применение корректирующего коэффициента, определяемого министерством образования АО в целях уточнения посещаемости учащимися общеобразовательной организации не предусмотрено, что не позволяет определить потребность в полной мере и в свою очередь является одной из причин образования в муниципальных образовательных организациях остатков (экономии) средств субсидии.

Положением о предоставлении иных межбюджетных трансфертах, представленным в составе законопроекта, предусмотрено что,

«При наличии экономии средств межбюджетного трансферта, сложившейся в случаях полного или частичного перевода обучающихся на карантин и (или) дистанционный формат обучения, болезни обучающихся или отсутствия их на занятиях по иным причинам, орган местного самоуправления муниципального образования вправе использовать данную экономию на обеспечение повышения качества и наполнения предоставляемого рациона питания и (или) увеличения кратности предоставления бесплатного горячего питания обучающимся».

При этом в ходе контрольного мероприятия использования средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания были установлены факты направления муниципальными образовательными организациями сложившейся экономии на приобретение кондитерских изделий (вафель, печенья), что в свою очередь приводит к нарушению требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20, а также Рекомендаций по питанию МР 2.4.0179-20, связанные с превышением норм предоставленного питания и с отступлением от принципов рационального питания.

В заключении на законопроект на 2024 год КСП АО обращало внимание на допущенную министерством образования АО ошибку при формировании расчета, когда министерством не был учтен корректирующий коэффициент, на 2024 год - 0,998, на 2025 год - 0,951, на 2026 год - 0,915, что привело к увеличению показателя «число ученико-дней за соответствующий год с учетом прогнозной посещаемости», и дальнейшему увеличению расчетной величины общего объема средств субсидии.

Излишний объем бюджетных ассигнований субсидии на организацию бесплатного горячего питания на 2024 год, плановый период 2025 – 2026 годы в рамках первоначального расчета составил 32,7 млн.руб., 66,4 млн.руб. и 90,7 млн.руб. соответственно.

Таким образом, планирование объемов предоставляемых трансфертов из областного бюджета на основании расчета, не отражающего в полной мере потребность, создает риски завышения объемов предоставляемых межбюджетных трансфертов и потери средств областного бюджета.

В государственной программе, представленной в составе законопроекта на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годы, на уровне госпрограммы утверждены 4 показателя государственной программы.

Базовое значение показателя «Уровень образования», а также значения показателя по годам установлено ниже фактически достигнутого в 2024 году. Так согласно Информации о выполнении целевых показателей, утвержденных на уровне госпрограммы в целом и структурных элементов полученной на запрос КСП АО[[32]](#footnote-32) и представленной к отчету об исполнении областного бюджета за 2024 год (далее – Информация о достижении целевых показателей), фактическое значение по указанному показателю составило 72,99 %.

| Наименование показателя | Признак возрастания/убывания | Единица измерения | Базовое значение 2024 год | Значения показателя по годам | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. Уровень образования | возрастающий | процентов | 67,01 | 61,96 | 64,43 | 66,9 |

Установленные разделом 2 показатели ГП № 02 имеют связь с показателями национальных целей, которые были установлены Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309.

На уровне проектной части госпрограммы, состоящей из 4 региональных проектов, на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годы Паспортами РП (в редакции протокола проектного комитета Архангельской области от 13.10.2025 № 9) утверждены 7 показателей.

Паспортом РП «Все лучшее детям» установлены показатели:

* «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования». Базовое значение показателя на 2024 год установлено равное 99,7 %, что не соответствует Приложению № 1 к дополнительному соглашению № 073-2024-Ю4002-1/3 от 04.09.2025, в соответствии с которым базовое значение показателя установлено равное 81,21 %,
* «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, у которых выявлены выдающиеся способности и таланты». Базовое значение показателя на 2023 год установлено равное 0,7 %, что не соответствует Приложению № 1 к дополнительному соглашению № 073-2024-Ю4002-1/3 от 04.09.2025, в соответствии с которым, базовое значение показателя, установленное на 2023 год равно 0,6 %,

чем нарушены требования пп. 2) п. 12 Положения № 793-пп.

Следует отметить, что согласно разделу 3 План достижения показателей регионального проекта в 2026 году Паспорта РП «Все лучшее детям» плановые значения по месяцам

* по показателю «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования» начинаются со значения 65,51% в январе и достигают на конец года планового значения 81,76 %.
* по показателю «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, у которых выявлены выдающиеся способности и таланты» плановое значение 0,72 % будет достигнуто в январе и останется статичным на протяжении всего года.

Паспортом РП «Педагоги и наставники» в рамках общественно значимого результата по снижению кадрового дефицита учителей в общеобразовательных организациях установлен показатель «Сформирована и функционирует региональная система научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров», который не отвечает требованиям пункта 13 Положения № 793-пп, в соответствии с которым показатели государственной программы и ее структурных элементов должны отвечать критериям точности, однозначности, измеримости (счетности), сопоставимости, достоверности, своевременности и регулярности предоставления данных (периодичности проведения оценки их достижения по предусмотренным методикам расчета показателей).

Разделом 4 РП «Педагоги и наставники» предусмотрена реализация мероприятий:

* Обеспечены выплаты денежного вознаграждения за классное руководство, предоставляемые педагогическим работникам образовательных организаций, ежемесячно;
* Обеспечены выплаты денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство), предоставляемые педагогическим работникам образовательных организаций, ежемесячно;
* В государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, и их структурных подразделениях реализованы мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями;
* Обеспечены выплаты ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями;
* Осуществлены единовременные компенсационные выплаты учителям в рамках реализации программы «Земский учитель».

По трем из пяти мероприятий значения мероприятия (результата) установлены не в соответствии с приложением № 1 к дополнительному соглашению № 073-2024-Ю6003-1/1 от 20.06.2025 года, чем нарушены требования подпункта 2) пункта 12 Положения № 793-пп.

| В соответствии с Паспортом РП | | | | | | | | В соответствии с Соглашением | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия (результата) | Единица измерения  (по ОКЕИ) | Базовое значение | | Период, год | | | Период, год | | |
| Значение | Год | 2026 | 2027 | 2028 | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1.1 | Обеспечены выплаты денежного вознаграждения за классное руководство, предоставляемые педагогическим работникам образовательных организаций, ежемесячно | единица | 6456 | 2024 | 6399 | 6332 | 6277 | 6530 | 6517 | 6517 |
| 1.2 | Обеспечены выплаты денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство), предоставляемые педагогическим работникам образовательных организаций, ежемесячно | единица | 877 | 2024 | 845 | 851 | 857 | 848 | 846 | 846 |
| 1.5 | Осуществлены единовременные компенсационные выплаты учителям в рамках реализации программы «Земский учитель» | человек | 23 | 2024 | 9 | 12 | 12 | 19 | 12 | - |

Реализация вышеуказанных мероприятий не обеспечивает достижение установленного показателя «Сформирована и функционирует региональная система научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров», так как их реализация осуществляется в рамках выплат, направленных на социальное обеспечение, что в свою очередь нарушает требования пункта 14 Положения № 793-пп.

Паспортом РП «Профессионалитет» установлены показатели

* Доля обучающихся 6 - 11 классов, охваченных комплексом профориентационных мероприятий в рамках Единой модели профориентации;
* Доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня;
* Доля занятых выпускников, прошедших обучение по программам «Профессионалитета».

Согласно Плану достижения показателей регионального проекта в 2026 году, достижение показателя «Доля обучающихся 6 – 11 классов, охваченных комплексом профориентационных мероприятий в рамках Единой модели профориентации» начнется только с сентября при плановом значении 11%, и достигнет на конец года 46 %, тогда как базовое значение 2024 года установлено равное 40 %.

Показатель «Доля занятых выпускников, прошедших обучение по программам «Профессионалитета» статичен на протяжении всего периода реализации госпрограммы и равен 85 %. Согласно Паспорту РП «Профессионалитет», источником данных по показателю является Государственная информационная система «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных».

Однако следует отметить, что по результатам контрольного мероприятия «Аудит целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий федерального проекта «Профессионалитет» в 2022 – 2024 годах» Счетная палата Российской Федерации в своем отчете[[33]](#footnote-33) отмечает:

«Анализ федерального статистического наблюдения показал, что формы федерального статистического наблюдения № СПО-1 и № СПО-2 не предусматривают показателей, непосредственно связанных с программами профессионалитета (в том числе сведения о приеме, численности студентов и выпуске по специальностям и профессиям профессионалитета, о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке персонала, об образовательных программах, реализуемых в рамках проекта, иных данных, непосредственно связанных с реализацией проекта).

В рамках ежегодного мониторинга по основным направлениям деятельности образовательной организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального образования (форма № СПО-мониторинг), Минпросвещения России начиная с 2025 года осуществляется сбор отдельных данных о реализации мероприятий ФП «Профессионалитет».

Вместе с тем, сведения о приеме по программам профессионалитета, численности студентов и выпуске по данным программам, количестве, составе и характеристиках приобретенного оборудования, в указанных формах мониторинга не отражается.».

Паспортом КПМ ГП № 02 утверждены 3 показателя. Перечень и наименование показателей на 2026 – 2028 годы отражены ниже:

| Наименование показателя | Признак возрастания/убывания | Единица измерения | Базовое значение 2024 год | Значения показателя по годам | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 | 2027 | 2028 |
| 1.1 Доля выпускников, освоивших образовательные программы основного общего образования и успешно прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования и получивших аттестат об основном общем образовании | возрастающий | процент | 94,1 | 94,3 | 94,4 | 94,5 |
| 1.2. Доля выпускников, освоивших образовательные программы среднего общего образования и успешно прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам среднего общего образования и получивших аттестат о среднем общем образовании | возрастающий | процент | 99,1 | 99,2 | 99,3 | 99,4 |
| 2.1. Доля взрослых, прошедших обучение по программам среднего профессионального, дополнительного профессионального образования и профессионального обучения на территории Архангельской области | возрастающий | процент | 95,0 | 96,0 | 96,0 | 96,0 |

Показатель «Доля взрослых, прошедших обучение по программам среднего профессионального, дополнительного профессионального образования и профессионального обучения на территории Архангельской области» при условии признака «возрастающий» не имеет положительной динамики и остается равным на протяжении всего периода реализации программы.

По показателю «Доля выпускников, освоивших образовательные программы основного общего образования и успешно прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования и получивших аттестат об основном общем образовании» базовое значение 2024 года в размере 94,1 % установлено ниже фактически достигнутого. Так согласно Информации о выполнении целевых показателей, фактическое значение по указанному показателю составило 96 %.

### 5.4.3. Государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области»

В составе документов и материалов к законопроекту государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 464-пп, представлена в редакции постановления Правительства Архангельской области от 23.10.2025 № 929-пп (далее - ГП № 03). Представленные в составе документов и материалов 9 КПМ утверждены распоряжением минтруда АО от 30.09.2023 № 653-р в редакции от 13.10.2025 № 638-р, четыре региональных проекта протоколом проектного комитета в редакции от 13.10.2025 № 9.

Объем финансового обеспечения ГП № 03 за счет средств областного бюджета на реализацию госпрограммы запланирован в 2026 году – 17 745,2 млн.руб., в 2027 году – 18 285,9 млн.руб., в 2028 году – 18 992,0 млн.руб.

Сведения о финансовом обеспечении мероприятий ГП № 03 в 2025 – 2028 годах представлены в таблице 54.

Таблица 54. Финансовое обеспечение мероприятий ГП № 03 за счет всех источников в 2025 – 2028 годах, млн.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | СБР на 01.10.2025 | 2026 г. (план) | 2027 г. (план) | 2028 г. (план) |
| Федеральный бюджет | 3 812,3 | 2 288,9 | 2 414,7 | 2 394,7 |
| Областной бюджет | 14 361,3 | 15 456,3 | 15 871,2 | 16 597,3 |
| Итого | 18 173,6 | 17 745,2 | 18 285,9 | 18 992,0 |

Финансовое обеспечение ГП № 03 в 2026 – 2028 г.г. составляют ассигнования за счет средств федерального бюджета составляет 13 %, за счет областного бюджета 87%, в 2025 году доля федерального бюджета составляет 21 %, областного бюджета 79 %.

Госпрограмма № 03 состоит из проектной части, в которую входят четыре региональных проекта, и составляющей в общем объеме финансового обеспечения ГП №03 в 2026 году – 21,5 %, из процессной части, состоящей из девяти КПМ, и составляющей в общем объеме финансового обеспечения ГП № 03 в 2026 году – 78,5 %.

В 2026 году сохраняются приоритеты в сфере социальной политики на ближайшую перспективу: наибольший объем финансирования будет приходится на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, развитие социального обслуживания населения, совершенствование социальной поддержки семьи и детей.

Финансовое обеспечение на 2025 – 2026 годы в разрезе ФП и КПМ ГП № 03 за счет федерального и областного бюджета представлено в таблице 55.

Таблица 55. Объемы финансирования ГП № 03 на 2025 – 2026 годы в разрезе ФП и КПМ за счет федерального и областного бюджета, млн.руб.

| Наименование ФП и КПМ | уточненный план на 2025 год | 2026 г. (проект) | изменения | % к 2025 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ФП «Поддержка семьи» | 1 458,7 | 2 016,2 | 557,5 | 1,5 |
| ФП «Многодетная семья» | 1 233,4 | 1 337,4 | 103,9 | 1,2 |
| ФП «Старшее поколение» | 219,7 | 271,7 | 52,1 | 0,2 |
| ФП «Создание условий для отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации» | 186,5 | 181,4 | -5,2 | 0,2 |
| КПМ «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области» | 4 244,2 | 4 200,2 | -43,9 | 4,2 |
| КПМ «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области» | 8 938,3 | 7 885,3 | -1 053,0 | 8,9 |
| КПМ «Содержание, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья» | 1 277,2 | 1 320,2 | 43,0 | 1,3 |
| КПМ «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» | 451,4 | 369,7 | -81,7 | 0,5 |
| КПМ «Семья и дети в Архангельской области» | 98,8 | 99,8 | 1,0 | 0,1 |
| КПМ «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области» | 18,9 | 19,4 | 0,5 | 0,0 |
| КПМ «Приоритетные социально значимые мероприятия в сфере социальной политики Архангельской области» | 10,1 | 9,9 | -0,2 | 0,0 |
| КПМ «Доступная среда» | 18,8 | 15,7 | -3,1 | 0,0 |
| КПМ «Право быть равным» | 17,7 | 18,3 | 0,6 | 0,0 |
| Всего | 18 173,6 | 17 745,2 | -428,4 | 18,2 |

В целом бюджетные ассигнования областного бюджета на 2026 год по ГП № 03 уменьшаются на 428,4 млн.руб. по сравнению с 2025 годом. Средства на 2026 год предусмотрены в законопроекте в соответствии со сценарными условиями формирования областного бюджета с учетом индексаций и ростом тарифов на ЖКУ.

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, которые носят заявительный характер, в 2026 году предусматриваются по ФП «Поддержка семьи», ФП «Многодетная семья» и КПМ «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области» (далее –МСП) на общую сумму 11 238,8 млн.руб. или на 391,6 млн.руб. меньше, чем предусмотрено в 2025 г. Основными причинами снижения объемов финансирования являются отмена ежемесячных пособий на ребенка, а также сокращение софинансирования из средств областного бюджета в связи с прекращением с 01.01.2026 ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка, а также передачей полномочий по выплате региональной социальной доплаты к пенсии 01.01.2026 года в Социальный Фонд России.

При предоставлении мер социальной поддержки ветеранам труда на оплате жилищно-коммунальных услуг в 2026 г. прогнозируется выплата для 163 000 граждан, на 2025 год выплата предусмотрена для 168 839 граждан, в 2024 году выплачено 175 477 гражданам. Ассигнования на 2026 год рассчитаны с учетом увеличения выплаты с 1 127,20 руб. до 1 483,40 руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию расходы на оплату льгот ветеранам труда по оплате жилищно-коммунальных услуг запланированы из расчета на 10 месяцев в сумме 2 439,7 млн.руб., что меньше потребности на 487,9 млн.руб. (или 83,3% от потребности 2 927,6 млн.руб).

Таблица 3. Сведения об объемах средств, предусмотренных минтруда АО на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели и субсидии некоммерческим организациям ГП №03, млн.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды субсидий | уточненный план на 2025 год | 2026 г. (проект) | изменения к 2025-му году |
| Субсидии учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) КПМ | 4 453,4 | 4 663,1 | 209,7 |
| Субсидии на иные цели КПМ | 303,5 | 244,7 | -58,8 |

На рисунке 22 представлена информация о субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям подведомственных минтруда АО в 2021 – 2026 годах, млн.руб.

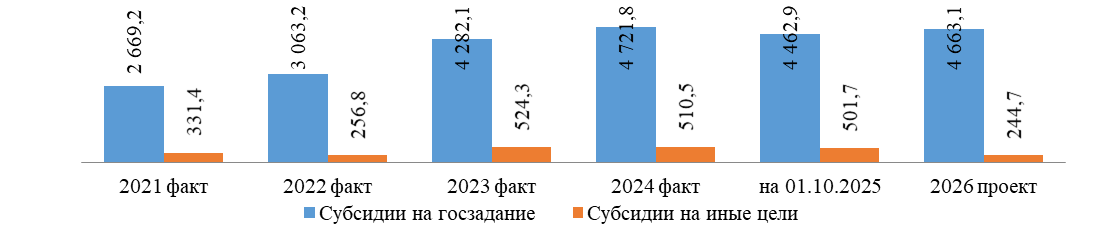


Рисунок 22. Информация о субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели государственным учреждениям подведомственных минтруда АО в 2021 – 2025 годах, млн.руб.

Правительством Архангельской области принято решение о реорганизации в форме присоединения подведомственных учреждений минтруда АО, в результате чего количество учреждений сократится с 71 до 43.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на предоставление субсидии на выполнение государственных заданий, на 2026 год составит 4 663,1 млн.руб. (рост на 4,7 %.).

По информации, представленной минтруда АО, размер субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям на 2026 год планируется в общей сумме 244,7 млн.руб., снижение на 58,8 млн.руб. по подведомственным учреждениям социального обслуживания граждан. Финансовое обеспечение мероприятий на 2026 год, предоставляемых в виде субсидии на иные цели, на улучшение материально-технической базы госучреждений, приобретение оборудования, мебели и проведение ремонтных работ, не предусматривается.

Законопроектом на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусматриваются бюджетные ассигнования основных задач Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, а именно на увеличение охвата долговременным уходом граждан пожилого возраста и инвалидов, наиболее нуждающихся в этих услугах.

В таблице 57 приведена информация об объемах финансового обеспечения и динамике значения показателя ФП «Старшее поколение».

Таблица 57. Информация об объемах финансового обеспечения и динамики значения показателя ФП «Старшее поколение»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Граждане старше трудоспособного возраста и инвалиды получили услуги в рамках системы долговременного ухода | | | | |
| Результат | 2025 г. | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| Показатель, чел. | 281 | 326 | 331 | 1578 |
| Объем финансового обеспечения, млн.руб. | 216,5 | 268,4 | 295,1 | 693,8 |

Увеличиваются на 24 % расходы по ФП «Старшее поколение» с 216,5 млн.руб. до 268,4 млн.руб., предусмотренные на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, которые будут направлены в учреждения путем предоставления субсидии на иные цели. Ожидается, что в 2026 году услугами в рамках системы долговременного ухода смогут воспользоваться 326 человек, что на 45 человек больше, чем в 2025 году.

В таблице 58 приведена информация об объемахфинансового обеспечения и значения показателей КПМ «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области» на 2025 – 2028 годы.

Таблица 58. Объем финансового обеспечения и значения показателей КПМ «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области» на 2025 – 2028 годы

| Наименование | Утверждено в СБР на 2025 год (01.10.2025) | 2026 | 2027 | 2028 | Изменения 2026 г. к 2025 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обеспечена деятельность государственных организаций социального обслуживания, государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и государственного казенного учреждения Архангельской области «Архангельский областной центр социальной защиты населения» | 3 890,6 | 4027,5 | 4179,3 | 4337,2 | 136,9 |
| Количество юридических лиц, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Архангельской области, предоставлявших услуги по социальному обслуживанию | 345,5 | 172,8 | 172,8 | 172,8 | -172,8 |
| Проведен сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг поставщиками социальных услуг Архангельской области | 0,1 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,0 |
| Улучшены условия и качество оказания государственных услуг государственными учреждениями Архангельской области | 8,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -8,0 |
| Всего КПМ «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области» | 4244,2 | 4200,2 | 4352,1 | 4510,0 | -43,9 |
| Показатель КПМ «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области» | | | | | |
| Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения | 100 | 100 | 100 | 100 |  |

В пояснительной записке, представленной в составе документов к законопроекту, указано, что объемы бюджетных ассигнований на 2026 – 2027 годы рассчитываются с учетом сохранения на 2026 – 2028 годы бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год в сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2025 года на предоставление субсидий поставщикам социальных услуг (за исключением государственных (муниципальных) организаций) в целях компенсации расходов за предоставление гражданину социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой, и последующего сокращения ассигнований, не связанного с уменьшением потребности, произведенного с целью обеспечения сбалансированности бюджета.

При этом, законопроектом предлагается утвердить сумму субсидии поставщикам социальных услуг (за исключением госорганизаций) в целях компенсации расходов за предоставление гражданину социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой в сумме 172,7 млн.руб., что на 50% меньше, чем предусмотрено на 2025 год (345,5 млн.руб.).

Анализ представленных сведений о сводных показателях и финансовом обеспечении проектов государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области на оказание государственных услуг (выполнение работ), представленных с законопроектом, показал, что на 2026 год по сравнению с 2025 годом предусматривается снижение и увеличение отдельных объемов государственных услуг (выполнение работ), предоставляемых в виде социальных услуг социальными учреждениями министерства.

В таблице 59 приведена информация об изменении отдельных объемов государственных услуг (выполнение работ).

Таблица 59. Сравнение объемов государственного задания и причины их изменений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственных услуг (работ) | Значения показателей объема государственных услуг (работ) | | |
| 2025 г. | 2026 г. | изменения |
| Выявление, учет и организация индивидуальной профилактической работы в отношении семей, находящихся в социально опасном положении или требующих особого внимания государства и общества, ед. | 3 033 | 4 636 | 1 603 |
| Оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, усл.ед. | 136 533 | 109 515 | -27 018 |
| Организация и развитие службы семейных многофункциональных центров в государственных организациях социального обслуживания семьи и детей, чел. | 520 | 920 | 400 |
| Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, чел | 2 947 | 9 953 | 7 006 |
| Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, чел | 23 163 | 25 304 | 2 141 |
| Предоставление социального обслуживания в форме на дому, чел. | 9 840 | 14 742 | 4 902 |
| Реализация дополнительных общеразвивающих программ, чел.час. | 98 857 | 88 512 | -10 345 |
| Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, чел.час. | 2 936 | 3 536 | 600 |
| Оказание квалифицированной психологической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, службой детского телефона доверия в государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей, ед. | 1 850 | 2 550 | 700 |

Согласно пояснениям минтруда АО снижение объемов государственных услуг связано с сокращением штатной численности работников учреждения (оптимизация) ГБКУ АО «Архангельский центр социальной помощи семье и детям», ГБУ АО «Архангельский многопрофильный реабилитационный центр для детей», разделение с 2026 г. государственных услуг по предоставлению социального обслуживания в различных формах по направлениям работы (выделение отдельных услуг по предоставлению социально-медицинской, социально-педагогической, социально-психологической помощи и т.д.).

Планируется увеличение объема госуслуги по предоставлению социального обслуживания в стационарной форме, полустационарной форме, в форме на дому в связи с разделением комплексных услуг по отдельным типам социальных услуг в ГБУСОН АО «Приморский комплексный центр социального обслуживания» и в учреждениях, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним гражданам.

Значительное снижение объемов государственных услуг, объемов финансирования поставщиков социальных услуг, не отражающих в полной мере потребность в социальных услугах создает риски недостижения показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения» КПМ «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области».

Расходы на развитие системы отдыха и оздоровления детей на 2026 год за счет средств областного бюджета предусмотрены по КПМ «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» и ФП «Создание условий для отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации» в общей сумме 551,1 млн.руб.

Снижение расходов на 86,8 млн.руб. по сравнению с ассигнованиями на 2025 год произведено в связи с планированием в меньшем объеме количества мероприятий в сфере отдыха детей и их оздоровления. Ассигнования предусматриваются на приобретение путевок в организации, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, а также полную оплату стоимости проезда до места нахождения организации отдыха детей и их оздоровления и обратно, а также на организацию сопровождения детей до места нахождения организации отдыха детей и их оздоровления в составе организованной группы детей и обратно.

Результатом использования предусмотренных средств в 2026 году по мероприятию «Реализованы мероприятия, направленные на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления» в сумме 54,5 млн.руб. будет **возведение одного некапитального строения (**спального корпуса на 49 мест)д**етского оздоровительного лагеря «Орленок»** структурного подразделения муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» (Вельский муниципальный район).

На реализацию ФП «Создание условий для отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации» на 2026 год, предусматривается 181,4 млн.руб. Архангельская область принимает участие в реализации ГП РФ «Развитие образования» в части обеспечения отдыха и оздоровления детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации. На 2026 год расчет произведен исходя из проекта распределения субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг. и предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ. В 2026 году финансирование за счет федерального бюджета составит 153,0 млн.руб., за счет областного бюджета – 28,4 млн.руб.

Таблица 60. Объем финансового обеспечения и показатели ФП «Создание условий для отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне РФ» на 2026 – 2028 годы

| Результат | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| --- | --- | --- | --- |
| ФП «Создание условий для отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации» | | | |
| Доля обучающихся с 5 по 8 класс по общеобразовательным программам и проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, посетивших курортные территории в рамках оздоровительной компании | | | |
| Показатель, % | 0,818 | 0,818 | 0,818 |
| Объем финансового обеспечения, млн.руб. | 181,4 | 205,2 | 210,3 |
| КПМ «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» | | | |
| Удельный вес детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших и оздоровленных в рамках госпрограммы, в общей численности детей школьного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению | | | |
| Показатель, % | 22 | 22 | 22 |
| Объем финансового обеспечения, млн.руб. | 369,7 | 139,9 | 141,4 |
| Всего финансовое обеспечение, млн.руб. | 551,1 | 345,1 | 351,7 |

Данные о количестве детей, отдых которых планируется в загородных оздоровительных лагерях (санаториях, лагерях палаточного типа) и в лагерях с дневным пребыванием в 2021 – 2026 годах, представлены на рисунке 23.



Рисунок 23. Количество детей, охваченных (планируется охватить) отдыхом и оздоровлением в 2021 - 2026 годах

В 2026 году прогнозируется охватить отдыхом и оздоровлением детей 40 627 чел., в том числе в лагерях на территории Архангельской области 37 196 чел. и вне территории Архангельской области 3 431 чел.

Общий размер субвенции из областного бюджета органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время в 2026 году составит 87,5 млн.руб. («+» 4,5 млн.руб.), в 2027 году 90,9 млн.руб., в 2028 году 90,9 млн.руб. В составе законопроекта представлен расчет субвенции по муниципальным образованиям на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей на 2026 – 2028 годы и паспорт КПМ «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» ГП № 03.

Сопоставление численности детей, указанных в КПМ «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» ГП № 03 и в расчете планируемых объемов ассигнований субвенции представлено в таблице 61.

Таблица 61. Сравнение численности детей, указанных в КПМ «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» ГП № 03 и в расчете планируемых объемов ассигнований субвенции

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| КПМ | 29 133 | 29 133 | 29 133 |
| В расчете субвенций | 29 133 | 29 454 | 29 454 |
| Отклонение | 0 | 321 | 321 |

Представленный к законопроекту расчет на 2027 – 2028 г. произведен исходя из численности детей, запланированных органами местного самоуправления 29 133 детей, при этом в паспорте КПМ «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» ГП № 03 утверждено количество детей, которых прогнозируется охватить отдыхом 29 454 чел. или на 321 чел. меньше чем указано в расчете субвенции, представленного к законопроекту. Таким образом, отсутствует достоверность планирования бюджетных ассигнований на 2027 – 2028 год по субвенции на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, что не соответствует статье 37 БК РФ и пункту 13 постановления № 793-пп.

Информация о составе и динамике отдельных показателей ГП № 03 и КПМ в 2024 – 2028 годах представлена в таблице 62.

Таблица 62. Информация о составе и динамике отдельных показателей ГП № 03 и КПМ в 2024 – 2028 годах

| Наименование показателя | Признак возрастания/убывания | Базовое значение | | План на 2025 г. | Значение показателей по годам | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| ГП № 03 | | | | | | | |
| Удельный вес граждан, проживающих на территории Архангельской области и имеющих право на меры социальной поддержки, в общей численности населения Архангельской области, % | возрастающий | 37,3 | 2024 | 35,3 | 35,3 | 36 | 37 |
| Удельный вес детей, проживающих на территории Архангельской области и охваченных организованными формами отдыха и оздоровления, в общей численности детей школьного возраста в Архангельской области, % | возрастающий | 52,4 | 2024 | 32 | 32 | 32 | 32 |
| Удельный вес охвата недееспособных совершеннолетних граждан, проживающих в Архангельской области, профессиональной опекой, % | возрастающий | - | - | 40 | 2 | 2,1 | 2,15 |
| КПМ «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области» | | | | | | | |
| Удельный вес лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, доставленных в медицинские организации, расположенные на территории Архангельской области, от общего количества граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, % | возрастающий | 3,58 | 2023 | 3,1 | 3,3 | 3,4 | 3,5 |

Анализ показателей ГП № 03 и КПМ показал установление плановых показателей ниже фактически достигнутых базовых значений 2024 года. По показателю «Удельный вес граждан, проживающих на территории Архангельской области и имеющих право на меры социальной поддержки, в общей численности населения Архангельской области, %», «Удельный вес детей, проживающих на территории Архангельской области и охваченных организованными формами отдыха и оздоровления, в общей численности детей школьного возраста в Архангельской области, %» и «Удельный вес лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, доставленных в медицинские организации, расположенные на территории Архангельской области, от общего количества граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, %» наблюдается снижение плановых значений на 2026 год и на 2027–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2023 и 2024 году значениям показателей. Показатель «Удельный вес охвата недееспособных совершеннолетних граждан, проживающих в Архангельской области, профессиональной опекой, %» является возрастающим, однако, его значения в 2026 – 2028 годах не увеличиваются по сравнению с 2025 годом.

### 5.4.4. Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера»

Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 461-пп (далее – госпрограмма № 04).

В состав госпрограммы № 04 входят:

- два региональных проекта (далее - РП): «Семейные ценности и инфраструктура культуры» (реализуется с 2025 года) и «Развитие искусства и творчества» (реализуется с 2024 года);

- два комплекса процессных мероприятий (далее - КПМ): «Культура Русского Севера», утвержден распоряжением министерства культуры Архангельской области от 29.09.2023 № 145-р (в редакции от 17.10.2025 № 138‑р) и «Сохранение объектов культурного наследия в Архангельской области», утвержден распоряжением инспекции по охране культурного наследия в Архангельской области от 29.12.2023 № 325-р (в редакции от 22.10.2025 № 406‑р).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера» на 2026 год всего в размере 2 142,0 млн.руб., что на 178,4 (2 142,0 - 1 963,6) млн.руб. или на 9,1 % больше, чем предусмотрено в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.11.2025.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограммы № 04 в 2026 году в разрезе КПМ и РП, представлен в таблице 63.

Таблица 63. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограммы № 04 в 2026 году, млн.руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование КПМ или РП | Справочно: бюджетные ассигнования на 2025 год (по состоянию на 01.11.2025) | Бюджетные ассигнования на 2026 год (проект) |
| РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» | 169,7 | 365,9 |
| РП «Развитие искусства и творчества» | 52,3 | 61,5 |
| КПМ «Культура Русского Севера» | 1 706,0 | 1 671,7 |
| КПМ «Сохранение объектов культурного наследия в Архангельской области» | 35,6 | 42,9 |
| Итого по госпрограмме | 1 963,6 | 2 142,0 |

В основном увеличение бюджетных ассигнований в 2026 году по сравнению с 2025 годом связано с увеличением выделения средств из федерального бюджета на 199,3 млн.руб или на 89,5 к уровню 2025 года (в 2026 году – 422,0 млн.руб., в 2025 году – 222,7 млн.руб.).

При этом средства федерального бюджета в размере 412,0 млн.руб. или 97,7 % планируется направить на реализацию двух региональных проектов, входящих в состав федеральных проектов:

- РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» - 358,5 млн.руб. или 98% от предусмотренного общего объема бюджетных ассигнований. Средства планируется направить на модернизацию и техническое оснащение учреждений культуры (театров, музеев, библиотек);

- РП «Развитие искусства и творчества» - 53,5 млн.руб. или 87 % от предусмотренного общего объема бюджетных ассигнований. Средства планируется направить: на поддержку лучших сельских учреждений культуры, лучших работников сельских учреждений культуры, на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, на поддержку работников отрасли культуры, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в приложение «315-04-1-ГП Культура приоритеты паспорт методики» к законопроекту не включено Положение о порядке предоставления единовременных компенсационных выплат работникам культуры, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с числом жителей до 50 тысяч человек, что не соответствует п. 4.1 Положения № 793-пп.

При этом, в приложение «315-04-1-ГП Культура приоритеты паспорт методики» Положение о порядке и условиях предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на развитие сети учреждений культурно-досугового типа включено дважды.

По КПМ «Сохранение объектов культурного наследия в Архангельской области» в 2026 году средства областного бюджета в общей сумме 36,7 млн.руб. предусмотрены:

- 20,0 млн.руб. на содержание инспекции по охране объектов культурного наследия (в 2025 году – 20,3 млн.руб.);

- 14,5 млн.руб. – расходы на обеспечение деятельности одного подведомственного учреждения, из них: 9,4 млн.руб. субсидия на выполнение государственного задания (в 2025 году – 9,1 млн.руб.); 0,2 млн.руб. субсидия на иные цели на финансовое обеспечение права работников государственных учреждений на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно и на финансовое обеспечение уплаты страховых взносов с суммы компенсации (расходы запланированы на уровне 2025 года) и 4,9 млн.руб. предусмотрено на завершение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Кинотеатр «Север», бывший кинотеатр «Эдисон», ранее электростанция»;

- 2,2 млн.руб. – на мероприятия по реализации мер государственной охраны и популяризации объектов культурного наследия (в 2025 году средства не предусмотрены).

По КПМ «Сохранение объектов культурного наследия в Архангельской области» в 2026 году за счет средств федеральной субвенции в размере 6,2 млн.руб. (в 2025 году – 5,6 млн.руб.) запланированы расходы на реализацию переданных инспекции по охранен объектов культурного наследия Архангельской области полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия.

По КПМ «Культура Русского Севера» средства областного бюджета на 2026 год в сумме 1 665,4 млн.руб. или 99,6 % запланированы на содержание министерства культуры Архангельской области в сумме 63,7 млн.руб. (в 2025 году – 60,1 млн.руб.) и на обеспечение деятельности 20 подведомственных учреждений в сумме 1 601,7 млн.руб. (в 2025 году – 1 665,4 млн.руб.).

При анализе формирования государственных заданий для подведомственных министерству культуры Архангельской области учреждений в 2026 году и в плановым периоде на 2027 – 2028 годы предусмотрено резкое сокращение (более чем в 6 раз) объемного показателя государственной работы «Ведение Государственного Музейного каталога Музейного фонда Российской Федерации» с 25 192 единиц в 2025 году до 3 979 единиц в 2026, 2027 и 2028 годах. Связано это с тем, что в 2025 году музеи должны завершить загрузку данных в информационную базу Государственного каталога музейного фонда РФ, а начиная с 2026 года запланировано внесение информации только по новым музейным предметам.

Субсидии на иные цели для подведомственных министерству культуры Архангельской области учреждений на 2026 год запланированы в соответствии со сценарными условиями и составляют 157,6 млн.руб. (в 2025 году – 169,5 млн.руб.).

По государственной программе в 2026 году, как и в 2025 году, предоставление субсидий юридическим лицам не предусмотрено.

Бюджетам муниципальных образований в 2026 году предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 280,0 млн.руб., что больше, чем в 2025 году в 2 раза (в 2025 году - 137,2 млн.руб.). Увеличение бюджетных ассигнований муниципальным образованиям связано с увеличением финансирования за счет средств федерального бюджета: в 2026 году - 271,3 млн.руб., в 2025 году – 132,1 млн.руб. Направления расходования межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, предусмотренные Законопроектом в рамках госпрограммы «Культура Русского Севера», представлены в таблице 64.

Таблица 64. Направления расходования межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025 – 2026 годах по госпрограмме № 04, млн.руб.

| Наименование | Предусмотрено в госпрограмме на 2025 год | Объем финансирования согласно законопроекту на 2026 год | Изменения в сравнении с 2025 годом |
| --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты, всего | 137,2 | 280,0 | 142,8 |
| Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек | 14,8 | 14,3 | -0,5 |
| Государственная поддержка отрасли культуры (оснащение образовательных организаций в сфере культуры (детские школы искусств и училища) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами) | 14,4 | - | -14,4 |
| Модернизация региональных и муниципальных библиотек | 14,7 | - | -14,7 |
| Модернизация региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (модернизация региональных и муниципальных библиотек) | - | 41,0 | 41,0 |
| Развитие сети учреждений культурно - досугового типа | 14,3 | - | -14,3 |
| Модернизация региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. человек) | - | 63,8 | 63,8 |
| Создание муниципальных модельных библиотек | 69,0 | 48,0 | -21,0 |
| Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек | 4,0 | - | -4,0 |
| Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек | - | 7,6 | 7,6 |
| Государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры | 0,6 | 0,6 | - |
| Государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры | 1,1 | 1,1 | - |
| Комплектование книжных фондов муниципальных библиотек | 4,3 | 4,3 | - |
| Ежегодный Всероссийский конкурс среди домов культуры для выявления лучших практик их работы | - | 12,2 | 12,2 |
| Создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры | - | 23,3 | 23,3 |
| Модернизация региональных и муниципальных школ искусств | - | 49,4 | 49,4 |
| Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев | - | 4,8 | 4,8 |
| Модернизация музеев, находящихся в региональной и муниципальной собственности | - | 9,6 | 9,6 |

В плановом периоде (2027 – 2028 годы) предусмотрен рост бюджетных ассигнований по сравнению с 2026 годом, направленных на реализацию государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера». Так, в 2027 году на реализацию госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 290,4 млн.руб. (что больше на 148,4 млн.руб., чем в 2025 году или на 6,9 %); в 2028 году – 2 324,8 млн.руб. (что больше на 34,4 млн.руб., чем в 2026 году или на 1,5 %).

В госпрограмму № 04 включено семь показателей, которые являются переходящими с 2025 года и возрастающими.

При этом необходимо отметить, что два показателя госпрограммы являются возрастающими, однако, их значения в 2028 году не увеличиваются по сравнению с 2027 годом:

- значения показателя «1. Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» для 2027 и для 2028 года запланирован в размере 85,0 %;

- значения показателя «7. Число посещений культурных мероприятий» запланирован в количестве 22 317 тыс.ед.. для 2027 и для 2028 года.

Аналогично, по КПМ «Сохранение объектов культурного наследия в Архангельской области» значение показателя «Доля объектов культурного наследия, имеющих разработанные предметы охраны, границы территорий и зоны охраны», предусмотренного, для 2027 года и для 2028 года установлено на уровне 10%, при этом данный показатель является возрастающим.

Необходимо отметить, что в целом законопроектом предусмотрен рост бюджетных ассигнований по госпрограмме № 04 в 2026 – 2028 годах по сравнению с 2025 годом. Но в то же время, необходимо отметить, что выделяемые бюджетные ассигнования достаточны только для обеспечения деятельности органов государственной власти и подведомственных им государственных учреждений. Объём средств, который планируется направить на поддержание функционирования учреждений культуры, не позволит решить задачи их развития.

### 5.4.5. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области (далее - ГП № 05) состоит из структурных элементов: 8 региональных проектов (далее – РП), 2 комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ), период реализации – 2026 – 2028 годы, общий объем финансового обеспечения составляет 2 039,9 млн.руб.

Доля проектной части госпрограммы в общем объеме финансового обеспечения госпрограммы составляет: в 2026 году – 49,0 %, в 2027 году – 30,0 %, в 2028 году –36 %, на долю процессной части приходится, соответственно, 51,0 %, 70,0 % и 64,0 %.

В структуру госпрограммы на трехлетний период включен один РП с нулевым объемом финансирования.

В состав проектной части госпрограммы с установленными объёмами финансирования включено пять РП, направленные на реализацию федеральных программ, не входящих в состав национальных проектов.

В паспорте ГП № 05 предусмотрено 4 показателя уровня госпрограммы по основной цели «Обеспечение роста производства продукции агропромышленного комплекса Архангельской области», признак – возрастающий.

Несмотря на незначительную положительную динамику двух целевых показателей при планировании значений на 2026 – 2028 годы не учтены фактические достигнутые значения в 2023 году. Например, без учета фактического достигнутого значения в 2023 году на 2026 год запланировано значение показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года» (за 2023 год -100,4 %, плановое значение на 2026 год – 98,4 %) и значение показателя «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года» (за 2023 год – 98,4 %, плановое значение на 2026 год – 85,2 %).

Источником информации по показателям ГП № 05 является статистическая и ведомственная отчетность. Отмечаем, что ведомственная отчетность охватывает только часть сельскохозяйственных организаций и предпринимателей, а статистическая отчетность по полному кругу хозяйствующих субъектов.

В нарушение п. 12 Положения № 793-пп количественное значение показателя «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах)» не соответствует значению показателя Стратегии до 2035 года (в Стратегии до 2035 года индекс увеличивается год к году на 1,15 и более процентов).

Таблица 65. Отклонение показателей госпрограммы № 05 от показателей Стратегии до 2035 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Индекс производства продукции с/х (в сопоставимых ценах) **к предыдущему году**  в Стратегии до 2035 года | «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к **уровню 2021 года»**  в ГП № 05 | Индекс производства продукции с/х (в сопоставимых ценах) **к предыдущему году** в прогнозе СЭР АО |
| 2021 год | 100,36 |  | 99,6 |
| 2022 год | 100,75 |  | 99,0 |
| 2023 год | 101,15 | 100,4 | 101,4 |
| 2024 год | 101,55 | 97,7 | 99,26 |
| 2025 год | 101,95 | 97,9 | 99,90 |
| 2026 год | 102,35 | 98,4 | 100,6 |
| 2027 год | 102,75 | 99,0 | 100,6 |
| 2028 год | 103,15 | 99,1 | 100,2 |

В паспорте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия РФ (предоставленного в составе Законопроекта № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов») для Архангельской области показатель «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года» на 2026 – 2027 гг. установлен выше утвержденных показателей ГП № 05:

на 2026 год в ГП РФ - 89,9 %, в ГП № 05 – 85,2 %;

на 2027 год в ГП РФ -90,0 %, в ГП № 05 – 85,3 %;

на 2028 год в ГП РФ – 90,1 %, в ГП № 05 – 85,4 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024 – 2028 гг. за счет средств бюджета и внебюджетных источников представлены в таблице 66.

Таблица 66. Финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы № 05 в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

| Источник финансирования | 2024 год, млн.руб. (отчет) | 2025 год, млн.руб.\* | 2026 год, млн.руб. | 2027 год  млн.руб. | 2028 год, млн.руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 1 579,6 | 1 004,2 | 817,3 | 574,2 | 608,4 |
| Областной бюджет (с учетом субвенции из ФБ) и средства местного бюджета | 15 79,6 | 1 004,2 | 808,3 | 574,2 | 608,4 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 9,0 | 0 | 0 |

\*- ГП № 05 в редакции постановления Правительства Архангельской области от 27.06.2025 № 547-пп

На 2027 – 2028 годы в источники финансирования не включены внебюджетные средства, что не соответствует требованиям п. 38 Положения № 793-пп. Отмечаем, что мероприятия госпрограммы, направленные на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривают именно компенсацию затрат сельхозтоваропроизводителей (возмещение части затрат), с сельхозтоваропроизводителями заключаются соглашения, предметом которых является возмещение только части затрат по мероприятиям госпрограммы.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП № 05 за счет средств бюджета на 2026 год по сравнению с утвержденными Законом № 186-13-ОЗ ассигнованиями на 2025 год снижены на 20,1 %, к уточненному плану - снижение на 21,4 %, к утвержденным Законом № 186-13-ОЗ бюджетным ассигнованием на 2026 год законопроектом на 2026 год предусмотрено снижение расходов на 26,5 %.

Таблица 67. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП № 05 на 2025 и 2026 годы.

| Наименование | 2025 год (бюджетная роспись на 31.10.2025) | План на 2026 год | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| (+,-), млн.руб. | (+,-) в % |
| Госпрограмма № 05, всего | 1 028,6 | 808,3 | - 220,3 | 78,6 |
| в том числе за счет средств областного бюджета | 813,4 | 613,5 | - 199,9 | 75,4 |
| Федеральные проекты | 534,8 | 395,9 | - 138,9 | 74,0 |
| в том числе за счет средств областного бюджета | 320,3 | 194,1 | - 126,2 | 60,6 |
| КПМ, в том числе: | 493,7 | 412,3 | - 81,4 | 83,5 |
| за счет средств областного бюджета | 493,0 | 411,6 | - 81,4 | 83,5 |

В перечень показателей региональных проектов включено 14 показателей по семи РП. По показателю «Увеличение объема производства и реализации сельскохозяйственной продукции, обеспеченного малыми сельскохозяйственными товаропроизводителями» на 2026 – 2028 годы значения не установлены.

Источником информации по 6 показателям является отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей АПК Архангельской области за отчетный год; по двум – единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС), значение пяти показателей отражается на основании государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» (ГИС ЦАП), все показатели имеют признак возрастания.

В нарушение требований, установленных Положением № 793-пп и Указом Губернатора Архангельской области от 19.07.2016 № 80-у «О системе управления проектной деятельностью исполнительных органов государственной власти Архангельской области» по двум РП «Развитие малого агробизнеса в Архангельской области» и «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике в Архангельской области» показатели не установлены.

Несмотря на то, что 13 показателей имеют признак возрастания, значения по 3 показателям статичны (без роста).

В рамках реализации РП «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» планируется оказание поддержки валового производства картофеля и овощей и посадочных площадей, занятых картофелем и овощами. Прогнозный объем производства картофеля в 2026 – 2028 гг. составит по 7,0 тыс. тонн, овощей открытого грунта – по 0,6 тыс. тонн или на одном уровне, статичны показатели и по посевным площадям, что не соответствует цели РП «Увеличение объемов производства картофеля и овощей продукции в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая индивидуальных предпринимателей.

Согласно расчету потребности в субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, предоставленного в составе пояснительной записке к Законопроекту, в рамках предоставления субсидии на поддержку производства картофеля в 2026 году предлагается ставка за 1 тонну произведенного картофеля в сумме 530 руб. за тонну. С учетом установленного показателя (результата) по объему произведенного картофеля 7,0 тысяч тонн, расчетный размер субсидии составит 3,7 млн.руб. (7,0\*530), что ниже планируемых законопроектом расходов по мероприятию «Произведено картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей» на сумму 0,65 млн.руб. (4,35-3,7).

Распоряжениями министерства АПК утверждены паспорта КПМ «Обеспечение развития агропромышленного комплекса Архангельской области» и «Обеспечение выполнения функций в сфере агропромышленного комплекса, торговли и ветеринарии», являющимися структурными элементами госпрограммы. Соисполнителем госпрограммы согласно п. 3 паспорта госпрограммы № 05 в части КПМ «Обеспечение выполнения функций в сфере агропромышленного комплекса, торговли и ветеринарии» является и инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области. Таким образом, в нарушение требований п. 20 Положения № 793-пп паспорт КПМ не утвержден распоряжением соисполнителя - инспекцией по ветеринарному надзору АО (главный распорядитель бюджета).

Паспорта КПМ госпрограммы содержат 4 задачи, для решения которых предусмотрено 10 мероприятий. Определено пять показателей, значения по трем отражены без положительной динамики значений.

На обеспечение деятельности учреждений ветеринарии в части предоставления субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2026 год предусмотрено 242,6 млн.руб., по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2025 год увеличение на 3,7 %, объёмные показатели увеличились на 5,0 %.

Плановый показатель «Степень выполнения учреждениями ветеринарии государственных заданий» утвержден ниже 100 %: в 2026 году – 99,85 %, в 2027 году – 99,86 %, в 2028 году – 99,87 %, что может свидетельствовать о завышении плановых показателей по государственным заданиям учреждениям ветеринарии в связи с их планируемым невыполнением.

В рамках КПМ «Обеспечение развития агропромышленного комплекса Архангельской области» средства в 2026 году в сумме 37,7 млн.руб. предусмотрены на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям по 11 мероприятиям, не включенным в РП, а также на обеспечение центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, на 2027 и 2028 годы расходы снижены до 2,7 млн.руб. в 2027 году и до 0,3 млн.руб. в 2028 году.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в рамках госпрограммы на 2026 год определен в сумме 4,4 млн.руб., бюджетные средства планируется направить на:

* на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ в сумме 3,1 млн.руб.;
* на формирование торгового реестра в сумме 1,3 млн.руб.

За счет федерального бюджета на реализацию ГП № 05 бюджетные ассигнования в 2026 году по сравнению с 2025 годом снижены на 9,5% (см. таблицу 68).

Таблица 68. Объемы финансовой помощи из федерального бюджета в виде субсидий на реализацию мероприятий ГП № 05, млн.руб.

| Наименование субсидии из федерального бюджета | 2025 год, кассовый план по доходам на 31.10.2025 | Прогнозное поступление | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей | 3,6 | 5,6 | 5,6 | 5,6 |
| на поддержку приоритетных направлений малого агробизнеса | х | 6,3 | 6,3 | 6,3 |
| на развитие сельского туризма | х | 3,2 | 4,2 | 4,4 |
| на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса | 174,6 | 130,5 | 130,5 | 178,1 |
| на реализацию мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса | 2,2 | 13,7 | 0 | 0 |
| в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по возмещению части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства | х | 3,8 | 0 | 0 |
| на проведение мелиоративных мероприятий | х | 28,3 | 0 | 0 |
| на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ | 1,2 | 2,7 | 0 | 0 |
| на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ в целях государственной поддержки ветеранов и участников специальной военной операции, связанной с началом осуществления ими предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе | 2,7 |  |  |  |
| в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции | 20,3 |  |  |  |
| на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации | 9,9 |  |  |  |
| ИТОГО\* | 214,5 | 194,1 | 146,6 | 194,4 |

\* без учета субвенции в сумме 0,7 млн.руб. ежегодно.

Размеры субсидий, предусмотренные законопроектом на 2026 – 2028 годы соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, установленных для Архангельской области.

### 5.4.6. Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (далее – ГП № 06) состоит из проектной части, включающей в себя три РП, и процессной части – один КПМ.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в размере 5 850,4 млн.руб., на 2027 – 7 067,8 млн.руб., на 2028 – 837,4 млн.руб.:

1. РП № 1 «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»: на 2026 год – 323,0 млн.руб., на 2027 год – 320,9 млн.руб., на 2028 год – 320,3 млн.руб. Объем финансового обеспечения, указанный в разделе 4 паспорта ГП № 06 в 2028 году в размере 320,297**3** млн.руб. не соответствует объему финансового обеспечения, указанному в разделе 5 паспорта РП № 1 в размере 320,297**4** млн.руб. (отклонение составляет 0,1 тыс.руб.), что является нарушением п. 41 Положения № 793-пп.

2. РП № 2 «Жилье (Архангельская область)»: на 2026 год – 4 986,2 млн.руб., на 2027 год – 6 243,9 млн.руб., на 2028 год – 0,0 млн.руб.

РП № 2 реализуется через адресную программу Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2025 – 2028 годы», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 29.09.2025 № 834-пп (далее – АП № 834-пп). Источниками финансового обеспечения АП № 834-пп в соответствии с паспортом являются средства ППК «ФРТ»[[34]](#footnote-34), областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетные.

Отмечаем, что размер бюджетных ассигнований, планируемых законопроектом на реализацию мероприятий РП № 2 в 2026 году, не соответствует объемам финансирования АП № 834-пп в части средств областного бюджета в размере 812,8 млн. руб., что является нарушением п. 38 Положения № 793-пп, п. 2 статьи 172 БК РФ.

Финансирование второго этапа (01.01.2026 – 31.12.2027) АП № 834-пп предусмотрено Законопроектом в 2026 году в размере 4 986,2 млн.руб., финансирование третьего этапа (01.01.2027–31.12.2028) – в 2027 году в размере 6 243,9 млн. руб. за счет средств Фонда и областного бюджета.

В составе АП № 834-пп среди мероприятий предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в виде субсидии в бюджеты муниципальных образований[[35]](#footnote-35).

При этом согласно приложению № 4 АП № 834-пп в качестве источников финансирования средства местных бюджетов предусмотрены только по этапу 2025 – 2026 годов. По этапам 2026 – 2027 годов и 2027 – 2028 годов не предусмотрено использование средств местного бюджета, что является нарушением п. 38 Положения № 793-пп, пп. «в» п. 9 раздела III Правил предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2022 года № 1469 (далее – постановление № 1469), ст. 139 БК РФ.

В соответствии с письмом Фонда от 14.08.2025 о лимитах предоставления финансовой поддержки… на 2025 – 2027 годы для Архангельской области предусмотрено: на 2025 год – 2 062,8 млн.руб., на 2026 год – 3 779,4 млн.руб., на 2027 год – 3 746,4 млн.руб.

Приложением № 1 к дополнительному соглашению от 09.10.2025 № ФРТ-ПГр-149/25, заключенному между Фондом и министерством ТЭК и ЖКХ АО (далее – ДС от 09.10.2025), объем финансирования в рамках выполнения мероприятий этапа 2025 – 2026 составляет 2 292,02 млн.руб., в том числе согласно пунктам ДС от 09.10.2025:

2.2. Уполномоченный орган обязуется:

2.2.1. Направлять средства Фонда, в сумме 2 062,8 млн.руб. на реализацию АП № 834-пп.

2.2.2. Направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации на софинансирование АП № 834-пп в сумме 197,3 млн.руб.

2.2.3. Обеспечивать контроль за выполнением муниципальными образованиями условий софинансирования за счет средств местных бюджетов в сумме 31,9 млн.руб.

При этом в соответствии с графиком предоставления поддержки за счет средств Фонда (приложение № 1 к ДС от 09.10.2025), средства в размере 2 062,8 млн.руб. предоставляются следующим образом:

в 2025 году – 300,0 млн.руб.,

в 2026 году – 1 762,8 млн.руб.

Таким образом, уровень софинансирования составит:

- за счет средств Фонда – 90,0 %

- за счет средств бюджета субъекта – 8,61 %: на 2025 год – 28,7 млн.руб., на 2026 год – 168,6 млн.руб.;

- за счет средств местных бюджетов – 1,39 %: на 2025 год – 4,6 млн.руб., на 2026 год – 27,3 млн.руб.

Законопроектом на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств Фонда размере 3 779,4 млн.руб., без учета 1 762,8 млн.руб., предусмотренного ДС от 09.10.2025, и соответственно без учета средств областного бюджета в размере 168,6 млн.руб., в нарушение условий ДС от 09.10.2025, п. 3 и п. 38 Постановления 793-пп, статьи 172 БК РФ.

Письмом от 04.09.2025 № 02-6/1-18394 Фонд уведомил министерство ТЭК и ЖКХ АО о проценте долевого финансирования мероприятий по переселению на 2025 год в размере 59,15 %; при этом соглашения между Фондом и министерством ТЭК и ЖКХ АО на 2026 год или иной информации с указанием размера софинансирования на 2026 год также не представлено.

Предельный уровень софинанисирования для Архангельской области на 2026 год в размере 87,0 % утвержден распоряжением Правительства РФ от 25.07.2025 № 2006-р. Постановлением Правительства АО от 21.03.2025 № 237-пп утверждены на 2026 год предельные уровни софинансирования из областного бюджета объема расходного обязательства муниципального района, муниципального округа и городского округа Архангельской области.

С учетом изложенного прогнозный расчет на 2026 год финансового обеспечения мероприятий, реализуемых в рамках РП № 2, должен выглядеть следующим образом:

3 779,4 + 1 762,8 + 564,7 + 168,57 + 13,7 + 13,7 = 6 302,8 млн.руб.,

где:

3 779,4 млн.руб. – объем финансирования на 2026 год по этапу 2026-2027 за счет средств Фонда в соответствии с информацией о лимитах (письмо от 14.08.2025);

1 762,8 млн.руб. – объем финансирования на 2026 год по этапу 2025-2026 за счет средств Фонда в соответствии с ДС от 09.10.2025;

564,7 млн.руб. – объем финансирования на 2026 год по этапу 2026-2027 за счет средств областного и местных бюджетов, исходя из уровня софинансирования, установленному ДС от 09.10.2025;

168,57 млн.руб. – объем финансирования на 2026 год по этапу 2025-2026 за счет средств областного и местных бюджетов, исходя из уровня софинансирования по распоряжению Правительства от 25.07.2025 № 2006-р;

13,7 млн.руб. – размер средств областного бюджета на оплату стоимости, превышающей расчетную стоимость одного квадратного метра, предусмотренный таблицей раздела VII АП № 834-пп;

13,7 млн.руб. – размер средств местных бюджетов на оплату стоимости, превышающей расчетную стоимость одного квадратного метра, предусмотренный таблицей раздела VII АП № 834-пп.

Итого на 2026 год финансовое обеспечение мероприятий РП № 2 экономически обосновано за счет средств: Фонда - **5 542,2 млн.руб**., областного и местных бюджетов – **760,6 млн.руб**. Для расчета точной суммы областного бюджета необходимо знать финансовый объем участия конкретных МО и определить массу средств местных бюджетов на основании постановления Правительства АО от 21.03.2025 № 237-пп. Из представленных в составе законопроекта документов невозможно определить какие муниципальные образования участвуют в реализации мероприятий в 2025 и 2026 годах и какой объем средств предусмотрен в качестве межбюджетных трансфертов для каждого из них.

Таким образом, в законопроекте размер бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 2026 год по целевой статье 06ВИ267484, предусмотренный в размере **1 206,8 млн.руб**., не имеет экономического обоснования в нарушение статей 34, 172 БК РФ.

Отмечаем, в качестве одного из источников финансирования АП № 834-пп предусмотрен объем внебюджетного финансирования в рамках комплексного развития территорий (далее – КРТ) жилой застройки в общем размере 3 132,3 млн.руб., в том числе по этапу 2025 – 2026 в размере 1 203,9 млн.руб., по этапу 2026 – 2027 годов в размере 1 928,3 млн.руб. При этом Приложением № 3 к АП № 834-пп не запланированы внебюджетные источники на реализацию мероприятий по КРТ, что является нарушением п. 2.2.4. ДС от 09.10.2025, пп. 4 п. 38 Положения № 793-пп, абз. 4 п. 10 раздела III постановления № 1469.

Также необходимо отметить, что в разделе VII. «Ресурсное обеспечение Программы» АП № 834-пп в табличной форме представлено распределение объемов финансирования АП № 834-пп по источникам финансирования в 2025 и 2026 годах на общую сумму 14 356,4 млн.руб. Вместе с тем, паспортом АП № 834-пп указанная выше сумма предусмотрена как общий объем финансирования всех этапов АП № 834-пп, сроки которых предусмотрены:

этап 2025 – 2026 годов: 1 октября 2025 года – 31 декабря 2026 года;

этап 2026 – 2027 годов: 1 января 2026 года – 31 декабря 2027 года;

этап 2027 – 2028 годов:1 января 2027 года – 31 декабря 2028 года.

Следует внести соответствующие изменения в раздел VII. «Ресурсное обеспечение Программы» АП № 834-пп.

3. В рамках реализации РП № 3 «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах (Архангельская область)» Законопроектом финансирование на 2026 – 2028 годы не запланировано.

4. Объем финансового обеспечения по годам реализации КПМ составит на 2026 – 541,2 млн.руб., на 2027 – 502,9 млн.руб., на 2028 – 517,1 млн.руб. Отмечаем, что объем финансового обеспечения, указанный в разделе 4 паспорта ГП № 06 в 2026 году в размере 541 194,2 тыс.руб. (гр. 2) и всего в размере 1 561 185,4 тыс.руб. (гр. 5) не соответствует объему финансового обеспечения, указанному в разделе 4 паспорта КПМ: в 2026 году – 541 194,1 тыс.руб. (отклонение 0,1 тыс.руб.), всего – 1 561 185,2 тыс.руб. (отклонение 0,2 тыс.руб.) соответственно, что является нарушением п. 41 Постановления № 793-пп.

В рамках ГП № 06 утверждено 2 показателя, в рамках структурных элементов утверждено достижение значений 10 показателей.

| Наименование показателя | Ед. измерения | Базовый год | Базовое значение | 2026  (план) | 2027  (план) | 2028  (план) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ГП № 06 | | | | | | |
| Количество семей, улучшивших жилищные условия | Тыс. семей | 2023 | 31,0 | 36,80 | 42,98 | 46,90 |
| Объем ввода в эксплуатацию жилой и нежилой недвижимости | Тыс.кв.м | 2023 | - | 514,0 | 525,0 | 531,5 |
| РП № 1 | | | | | | |
| Количество семей отдельных категорий граждан Российской Федерации, обеспеченных жильем | Тысяча семей | 2024 | 0,443 | 0,637 | 0,683 | 0,729 |
| Количество молодых семей, обеспеченных жильем | Тысяча семей | 2024 | 0,344 | 0,481 | 0,500 | 0,519 |
| Количество детей-сирот, обеспеченных благоустроенными  жилыми помещениями | Тысяча семей | 2024 | 0,099 | 0,156 | 0,183 | 0,21 |
| РП № 2 | | | | | | |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя | Квадратных метров на человека | 2023 | 34,20 | 35,40 | 35,80 | 36,20 |
| Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года | Процент | 2023 | 5,0 | 8,8 | 10,0 | 11,3 |
| Объем жилищного строительства | Миллион квадратных метров | 2023 | 0,441 | 0,447 | 0,455 | 0,460 |
| Количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом с 2019) | Тысяча человек | 2023 | 20,41 | 28,14 | 31,11 | 34,69 |
| РП № 3 | | | | | | |
| Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах | Процент | 2019 | 0,00 | 15,84 | 17,15 | 20,97 |
| КПМ | | | | | | |
| Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда | Процент | 2023 | 54,2 | 55,6 | 55,7 | 55,8 |
| Обеспеченность муниципальных округов Архангельской области документами территориального планирования и градостроительного зонирования | Процент | 2023 | 6,7 | 80 | 90 | 100 |

Отмечаем, что разделом 4 паспортов РП № 1, РП № 2, РП № 3 предусмотрена декомпозиция в разрезе МО АО, при этом значение показателей в разрезе МО АО в паспорте не утверждены, что не соответствует п. 12 Положения № 793-пп.

В нарушение п. 20 и Приложения № 3 к Положению № 793-пп в паспортах РП некорректно указаны базовые значения показателей:

* в паспорте РП № 1, утвержденном 14.10.2024, должны быть указаны базовые значения показателей за 2023 год;
* в паспортах РП № 2 и РП № 3, утвержденных 07.02.2025, должны быть указаны базовые значения показателей за 2024 год.

В состав показателей ГП и ее структурных элементов не включены показатели Стратегии до 2035 года, относящиеся к результатам реализации мероприятий ГП № 06, что не соответствует требованиям пп. 3 п. 12 Постановления № 793‑пп:

* объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» - значение на 2026 год – 107,52 млрд.руб.;
* годовой объем ввода жилья в эксплуатацию – значение на 2026 год – 451,59 тыс. кв. м общей площади.

### 5.4.7. Государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда»

В составе документов и материалов к законопроекту государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 466‑пп, представлена в редакции постановления Правительства Архангельской области от 23.10.2025 № 922-пп (далее – ГП № 07).

Сведения о финансовом обеспечении мероприятий ГП № 07 в 2024 – 2028 годах за счет всех источников представлены в таблице 69.

Таблица 69. Финансовое обеспечение мероприятий ГП № 07 за счет всех источников в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2024 г. (факт) | СБР на 01.10.2025 | 2026 г. (план) | 2027 г. (план) | 2028 г. (план) |
| Федеральный бюджет | 761,7 | 544,3 | 559,7 | 573,3 | 545,7 |
| Областной бюджет | 774,4 | 643,1 | 607,3 | 642,5 | 665,0 |
| Внебюджетные источники | 510,5 | 641,6 | 689,7 | 734,5 |  |
| Итого | 2 046,6 | 1 829,0 | 1 856,7 | 1 950,3 | 1 210,7 |

Согласно паспорту ГП № 07 состоит из проектной части – ФП «Образование для рынка труда», ФП «Активные меры содействия занятости», ФП «Человек труда» и процессной части – КПМ «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда» с объемом финансового обеспечения ГП № 07 за счет всех источников финансового обеспечения ГП № 07 в 2026 году 1 856,7 млн.руб., в 2027 году 1 950,3 млн.руб., в 2028 году 1 210,7 млн.руб.

Анализ динамики изменения объемов финансирования на реализацию ГП № 07 в разрезе проектной части и процессной части за 2025 – 2028 года за счет средств федерального и областного бюджета представлен в таблице 70.

Таблица 70. Анализ динамики изменения объемов финансирования на реализацию ГП № 07 в разрезе проекторной части и процессной части за 2025 – 2028 года за счет средств федерального и областного бюджета, млн.руб.

| Наименование мероприятия (результата) и источники финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации, млн.руб. | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| на 01.10.2025 | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| ФП «Активные меры содействия занятости (Архангельская область)» НЦ «Кадры» | | | | |
| Созданы условия для эффективного привлечения работников | | | | |
| Привлечены работники в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, всего | 8,1 | 6,8 | 6,8 | 6,8 |
| ФП «Образование для рынка труда (Архангельская область)» НЦ «Кадры» | | | | |
| Результат-Создана система подготовки кадров для приоритетных отраслей экономики исходя из прогноза потребности | | | | |
| Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключившие ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса, всего | 2,0 | 2,0 | 2,1 | 2,1 |
| ФП «Человек труда (Архангельская область)» НЦ «Кадры» | | | | |
| Результат-Повышен престиж рабочих профессий | | | | |
| Организованы федеральные этапы Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии» | 12,8 | 14,8 | 15,0 | 15,0 |
| Итого по проектной части | 22,9 | 23,6 | 24,0 | 24,0 |
| КПМ «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда» | | | | |
| Задача № 1 – активная политика занятости и социальная поддержка безработных граждан | 1 140,6 | 1 118,1 | 1 166,1 | 1 160,0 |
| Задача № 2 – улучшение условий и охраны труда в Архангельской области | 18,6 | 19,3 | 20,0 | 21,8 |
| Задача № 3 – оказание содействия добровольному переселению в Архангельскую область соотечественников, проживающих за рубежом | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| Задача № 4 – содействие занятости инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и последующем трудоустройстве, а также инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии их занятости | 4,8 | 5,5 | 5,1 | 4,3 |
| Итого по процессной части | 1 164,5 | 1 143,4 | 1 191,8 | 1 186,7 |
| Итого по ГП | 1 187,4 | 1 167,0 | 1 215,8 | 1 210,7 |

Показатели финансового обеспечения ГП № 07 редакции от 23.10.2025 № 922-пп на 2026 – 2028 годы соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим ФП и КПМ ГП № 07 и по общей сумме расходов.

В составе госпрограммы преобладает процессная часть, доля которой составляет в 2025 – 2028 годах – 98 %. Доля проектной части составляет в 2025 – 2028 годах – 2 %.

Для обеспечения исполнения показателей и целей НЦ «Кадры», разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в 2026 – 2028 годах предусмотрены мероприятия по подготовке кадров для приоритетных отраслей экономики Архангельской области и эффективного привлечения работников в Архангельскую область в рамках ФП «Активные меры содействия занятости», ФП «Образование для рынка труда» и ФП «Человек труда на общую сумму в 2026 г. – 23,6 млн.руб., 2027 г. – 24,0 млн.руб., 2028 г. – 24,0 млн.руб.

В целом бюджетные ассигнования областного бюджета на 2026 год уменьшаются по ГП № 07 на 20,4 млн.руб. по сравнению с 2025 годом, за счет средств федерального бюджета увеличение на 15,3 млн.руб., за счет средств областного бюджета уменьшение на 35,7 млн.руб., из них:

уменьшение ассигнований на 40,6 млн.руб., чем предусмотрено на 2025 год по структурному элементу «обеспечение деятельности ГКУ АО «АОЦЗН», в связи с завершением текущего ремонта помещений в кадровых центрах в рамках мероприятий по повышению эффективности службы занятости (2026 г. - 372,6 млн.руб., 2025 год - 413,2 млн.руб.);

увеличиваются ассигнования «на выплату пособий по безработице гражданам» на 14,6 млн.руб. и составят 536,8 млн.руб. и обусловлено ежегодной индексацией размера пособия по безработице.

Согласно данным законопроекта планируется предоставить субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений) в 2026 году на общую сумму 18,0 млн.руб., что на 0,6 млн.руб. меньше, чем в 2025 году. Данные представлены в таблице 71.

Таблица 71. Субсидии юридическим лицам, млн.руб.

| Цель предоставления субсидии | уточненный план на 2025 г. | 2026 г.  (проект) | изменения | Причины изменений |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Реализация мероприятий на повышение мобильности трудовых ресурсов | 8,1 | 6,7 | -1,4 | Снижение показателя с 36 до 30 человек |
| Содействие трудоустройству отдельных категорий незанятых родителей | 1,5 | 0,8 | -0,7 | Снижение численности создаваемых рабочих мест с 20 в 2025 году до 11 рабочих мест в 2026 году |
| Содействие трудоустройству молодежи | 2,3 | 3,0 | 0,7 | Увеличение численности создаваемых рабочих мест с 25 до 32 рабочих мест. |
| Сохранение рабочих мест для инвалидов. Организация наставничества | 4,5 | 5,2 | 0,7 | В связи с возобновлением мероприятия по предоставлению субсидии на создание рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов |
| Организация сопровождаемой занятости | 0,3 | 0,3 | 0,0 |  |
| Финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профобучения и ДПО работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения | 2,0 | 2,0 | 0,1 | Увеличение показателя с 33 до 34 человек |
| Всего | 18,6 | 18,0 | -0,6 |  |

Информация о составе и динамике показателей КПМ ГП № 07 в 2026 – 2028 годах представлена в таблице 72.

Таблица 72. Информация о составе и динамике показателей КПМ ГП № 07 в 2026 – 2028 годах

| Наименование показателя | Признак возрастания / убывания | Базовое значение 2024г./ факт 2025 г. | Значение показателей по годам | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 | 2027 | 2028 |
| Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, а также несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, обратившихся в целях временного трудоустройства в свободное от учебы время, % | возрастающий | 59,8  /  53 | 52,5 | 53 | 53,5 |
| Доля открывших собственное дело в общей численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан | возрастающий | 2,1  /0,9 | 1 | 1 | 1,1 |
| Доля пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, % | убывающий | 2,0/  3,1 | 3,0 | 2,9 | 2,8 |
| Доля трудоустроенных инвалидов из числа инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске работы, % | возрастающий | 31,7  /24 | 26 | 26 | 27 |

При оценке показателей КПМ установлено, что отдельные показатели не соответствуют указанному признаку «убывания» или «возрастания», значения отдельных показателей в плановые периоды в сравнении с базовым значением снижаются при установлении признака «возрастающий», что противоречит требованиям к структуре и целеполаганию государственных программ, закрепленных в Положения № 793-пп.

Так, по показателю «Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, а также несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, обратившихся в целях временного трудоустройства в свободное от учебы время, %», «Доля открывших собственное дело в общей численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан» и «Доля трудоустроенных инвалидов из числа инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске работы, %» наблюдается снижение плановых значений на 2026 год и на 2027 – 2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Показатель «Доля пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, %» является убывающим, однако, его значение в 2026 – 2028 году не уменьшаются по сравнению с 2024 годом.

### 5.4.8. Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» (далее – ГП № 10), состоит из структурных элементов: 2 региональных проектов (далее – РП), 1 комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ), период реализации – 2026 – 2028 годы, общий объем финансового обеспечения составляет 1 385,8 млн.руб.

Ответственным исполнителем является министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство природных ресурсов и ЛПК).

Объемы финансирования на реализацию ГП № 10 в период 2025 – 2028 годов по источникам финансового обеспечения и структурным элементам ГП представлены в таблице 73.

Таблица 73. Объемы финансирования в период 2025 – 2028 гг. на реализацию ГП № 10, млн. руб.

| № п/п | Источник финансового обеспечения ГП №10 по годам | Объем финансового обеспечения по годам реализации | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 (ред. от 08.10.2025) | 2026 | 2026 к 2025 | 2027 | 2028 |
| план | % | план | план |
| **Всего по ГП №10, в том числе:** | | 2 472,30 | 640,5 | 25,9 | 579 | 166,3 |
| Областной бюджет | | 2 423,50 | 601,6 | 24,8 | 540,1 | 127,4 |
| Консолидированные бюджеты муниципальных образований Архангельской области | | 61,6 | 0,5 | 0,8 | 0,5 | 0,5 |
| Внебюджетные источники | | 48,4 | 38,4 | 79,3 | 38,4 | 38,4 |
| 1. | **Региональный проект** «Вода России (Архангельская область)», в том числе: | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 |
| 1.1. | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 |
| 2. | **Региональный проект** «Экономика замкнутого цикла», в том числе: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | **Комплекс процессных мероприятий** «Экологическая безопасность, воспроизводство и использование природных ресурсов АО», в том числе: | 2 472,30 | 640,50 | 25,9 | 579,00 | 146,30 |
| 3.1. | Областной бюджет | 2 423,50 | 601,60 | 24,8 | 540,10 | 107,40 |
| 3.2. | Консолидированные бюджеты муниципальных образований Архангельской области | 61,6 | 0,5 | 0,8 | 0,5 | 0,5 |
| 3.3. | Внебюджетные источники | 48,4 | 38,4 | 79,3 | 38,4 | 38,4 |

В структуру госпрограммы на трехлетний период включен РП «Экономика замкнутого цикла» с нулевым объемом финансирования.

Отрицательная динамика финансирования ГП на 2026 год обусловлена сокращением субсидий бюджетному учреждению более чем в 17 раз и иным юридическим лицам в 2,7 раза.

Основную долю расходов (2025 год – 52,9 %, 2026 год – 80,0 %, 2027 – 80,8 %, 2028 – 2%) в общей доле расходов на госпрограмму составляют расходы на предоставление субсидий юридическим лицам.

Расходы министерству строительства и архитектуры предусмотрены на охрану объекта «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова» в размере 3,2 млн.руб. ежегодно, данный объект законсервирован и охраняется с 2021 года.

Отмечаем, что в разделе 5 «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований Архангельской области» ГП № 10, представленной к Законопроекту, значение показателей по годам оставлены в предыдущей редакции (от 05.02.2025 № 88-пп) только на 2025 – 2027 г.г., 2028 год отсутствует.

КПМ «Экологическая безопасность, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» за три года запланировано проведение мероприятий на общую сумму 1 365,8 млн.руб., в том числе средства областного бюджета составляют 1 249,1 млн.руб., из них:

- 2026 год -16 мероприятий на 640,5 млн.руб. (в том числе областной бюджет – 601,6 млн.руб.);

- 2027 год - 13 мероприятий на 579,0 млн.руб. (в том числе областной бюджет – 540,1 млн.руб.);

- на 2028 год - 12 мероприятий на 146,3 млн.руб. (в том числе областной бюджет – 107,4 млн.руб.).

Законопроектом предлагается направить субсидии:

1) ООО «ЭкоИнтегратор» (региональный оператор по обращению с ТКО на территории Архангельской области) за три года - 903,1 млн.руб.

Прогнозная потребность в средствах областного бюджета для возмещения недополученных доходов региональному оператору, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на 2025 год (за период: декабрь 2024 – ноябрь 2025) на 05.11.2025 составляет 1 010,4 млн.руб.

Законопроектом на 2026 год предусмотрено всего 467,2 млн.руб., что составляет всего 46,2 % к 2025 году, на 2027 год – 435,9 млн.руб. или 43,1 % к 2025 году, а на 2028 год средства не предусмотрены.

Факторный анализ плановой потребности в средствах субсидии по возмещению межтарифной разницы по обращению с ТКО представлен в таблице 74.

Таблица 74. Факторный анализ плановой потребности в средствах субсидии по возмещению межтарифной разницы по обращению с ТКО.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование периода | 2025 год (на 05.11.2025) | | | | 2026 год (прогноз) | | | Изменение | | | | | | |
| Примечание | количество, тыс. куб. м | межтарифная разница руб./  куб. м (средняя) | сумма субсидии, млн.руб.\* | количество,  тыс. куб. м | межтарифная разница, руб./ куб. м (средняя) | сумма субсидии, млн.руб.\* | количество тыс. куб. м | межтарифная разница руб./ куб. м (средняя) | сумма субсидии, млн. руб. | в т.ч. за счет объема, млн. руб. | | в т.ч. за счет межтарифной разницы,  млн. руб. | |
| млн. руб. | % | млн. руб. | % |
| декабрь | факт | 220,2 | 450,9 | 99,3 | 219,2 | 374,9 | 82,2 | -1,0 | -75,9 | -17,1 | -0,4 | 2,1 | -16,7 | 97,9 |
| январь- июнь | факт | 1 314,5 | 398,7 | 524,1 | 1 304,8 | 375,0 | 489,3 | -9,7 | -23,7 | -34,8 | -3,6 | 10,4 | -31,2 | 89,6 |
| июль- ноябрь | прогноз | 1 102,9 | 350,9 | 387,0 | 1 087,3 | 576,9 | 627,3 | -15,6 | 226,0 | 240,3 | -9,0 | -3,7 | 249,2 | 103,7 |
| **Всего** | | **2 637,6** | **383,1** | **1 010,4** | **2 611,3** | **459,1** | **1 198,8** | **-26,2** | **76,0** | **188,4** | **-13,0** | **-6,9** | **201,3** | **106,95** |

Плановая потребность в средствах субсидии по обращению с ТКО на 2026 год увеличилась на 188,4 млн.руб. за счет увеличения межтарифной разницы.

Анализ потребности и предусмотренного Законопроектом возмещения межтарифной разницы по обращению с ТКО представлен в таблице 75.

Таблица 75. Анализ потребности и предусмотренного законопроектом возмещения межтарифной разницы по обращению с ТКО

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Прогнозная потребность в средствах областного бюджета для возмещения недополученных доходов региональному оператору, возникающих в результате государственного регулирования тарифов по расчету (Приложение № 18 к пояснительной записке, табл. 1-3), млн.руб. | | | | Предусмотрено Законопроектом, млн.руб. | | Сумма не обеспеченного финансирования, млн.руб. |
| декабрь предыдущего года | январь-июнь | июль-ноябрь | итого | млн.руб. | % |
| 2026 | 82,22 | 489,35 | 627,31 | 1 198,9 | 467,2 | 39,0 | 731,7 |
| 2027 | 170,00 | 1 011,74 | 799,27 | 1 981,0 | 435,9 | 22,0 | 1 545,1 |
| 2028 | 159,85 | 951,36 | 846,20 | 1 957,4 | 0,0 | 0,0 | 1 957,4 |

Потребность в возмещении межтарифной разницы, возникшей в результате государственного регулирования тарифов по расчетам, предоставленным к законопроекту, не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2026 год в размере 731,7 млн.руб., на 2027 год в размере 1 545,1 млн.руб., на 2028 год в размере 1 957,4 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

Сравнительная таблица изменения тарифов в области обращения с ТКО и межтарифной разницы с учетом прогнозных тарифов на 2026 – 2028 гг., примененных в расчете потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникших в результате государственного регулирования тарифов в области обращения ТКО и прогнозах, представленных 05.08.2025 агентством по тарифам и ценам Архангельской области (далее агентство) представлена в таблице 76.

Таблица 76. Изменения тарифов в области обращения с ТКО и межтарифной разницы по прогнозным и расчетным значениям на 2026 – 2028 гг.

| Период | Предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, руб./куб.м | Льготные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами руб./куб.м | Межтарифная разница, руб. за куб.м | Предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, руб./куб.м | Льготные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами руб./куб.м | Межтарифная разница, руб. за куб.м | Предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, руб./куб.м | Льготные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами руб./куб.м | Межтарифная разница, руб. за куб.м |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Письмо агентства от 05.08.2025 | | | Приложение № 18 к Законопроекту | | | отклонение (прогноз - расчет) | | |
| 01.01 - 30.06.2026 (прогноз) | 843,71 | 468,67 | 375,04 | 843,71 | 468,67 | 375,04 | 0 | 0 | 0 |
| 01.07 - 31.12.2026 (прогноз) | 1336,08 | 538,97 | 797,11 | 1115,9 | 538,97 | 576,93 | 220,18 | 0 | 220,18 |
| 01.01 - 30.06.2027 (прогноз) | 1296,34 | 538,97 | 757,37 | 1296,34 | 514,6 | 781,74 | 0 | 24,37 | -24,37 |
| 01.07 - 31.12.2027 (прогноз) | 1296,34 | 581,55 | 714,79 | 1296,34 | 555,25 | 741,09 | 0 | 26,3 | -26,3 |
| 01.01 - 30.06.2028 (прогноз) | 1296,34 | 581,55 | 714,79 | 1296,34 | 555,258 | 741,082 | 0 | 26,292 | -26,292 |
| 01.07 - 31.12.2028 (прогноз) | 1379,02 | 615,86 | 763,16 | 1379,02 | 588,01 | 791,01 | 0 | 27,85 | -27,85 |

Изменение тарифов в области обращения с ТКО и межтарифной разницы с учетом прогнозных тарифов на 2026 – 2028 г.г. по данным агентства (исх. от 05.08.2025 № 313/1410) отражены на рисунке 24.

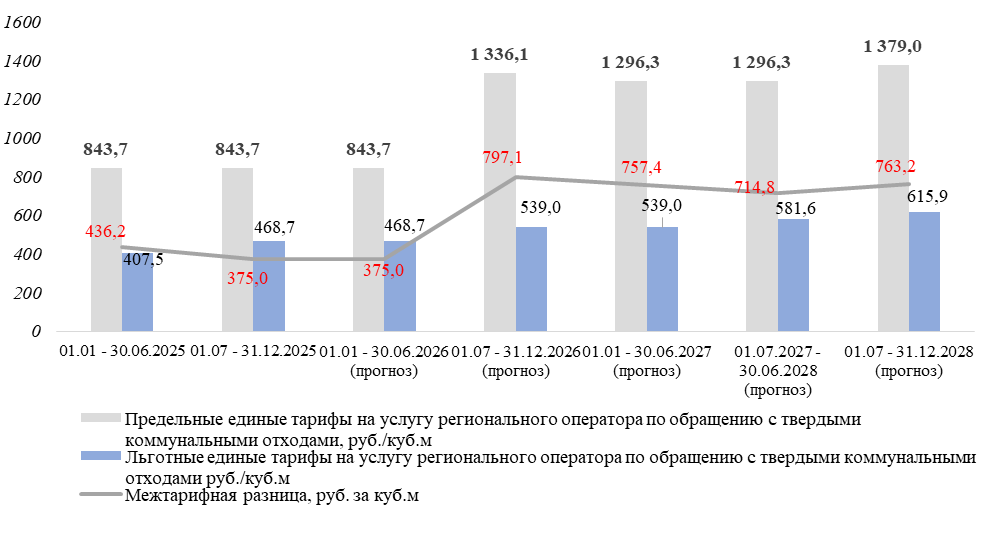


Рисунок 24. Изменение тарифов в области обращения с ТКО и межтарифной разницы с учетом прогнозных тарифов на 2026 – 2028 гг. агентства (исх. от 05.08.2025 № 313/1410).

Рост прогнозных тарифов на 2026 к 2025 году по данным агентства (исх. от 05.08.2025 № 313/1410) составил: льготный 15 %, экономически обоснованный – 29,2 %, при этом межтарифная разница возрастает на 44,5 %.

По расчетным данным (приложение № 18 к законопроекту) льготный тариф возрос на 15 %, экономически обоснованный тариф - на 16,1 %, межтарифная разница - на 17,4 %.

Данные прогноза агентства и расчета (приложение № 18 к законопроекту) не соответствуют представленному с законопроектом прогнозу роста регулируемых тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения на 2026 - 2028 годы, который на услуги по обращению с ТКО на 2026 составит всего 109,2 % к 2025 году.

2) Субсидия акционерному обществу «Архангельский экологический оператор» для оплаты процентов и комиссий по обслуживанию кредитных обязательств законопроектом предусмотрено только на 2026 год в размере 13,9 млн.руб.

3) ГБУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» на три года предусмотрено финансирование только выполнения государственного задания на 2026 год – 59,7 млн.руб., что составляет всего 101,5 % к 2025 году, на 2027 год – 62,3 млн.руб. или 106,0 % к 2025 году, на 2028 год - 64,5 млн.руб. или 109,6 % к 2025 году.

Для достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» ГП № 10 утверждено четыре показателя. За базовое значение приняты показатели 2024 года, у всех показателей обозначен признак «возрастающий», при этом только у одного показателя - «Площадь восстановленных водных объектов» значения повышаются в отсутствие базового значения: 2026 – 1,8 га, 2027 – 3,8 га и 2027 – 5,8 га.

Значения двух показателей в плановые периоды установлено на одном уровне, но в сравнении с базовым значением отмечаем снижение:

- «Качество окружающей среды» с 111 % до 104,36 %;

- «Прирост запасов ОПИ за счет проведения геологоразведочных работ в Архангельской области» с 27,24 млн.куб.м до 12 млн.куб.м.

Показатель «Доля видов объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (за исключением водных биологических ресурсов), в отношении которых проведены мероприятия по охране и воспроизводству, в общем количестве видов объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ (за исключением водных биологических ресурсов) и обитающих на территории Архангельской области» оставлен на базовом уровне в размере 66 %.

Главная цель, обозначенная в разделе 2.5. «Благоприятная окружающая среда» Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года - это «улучшение качества окружающей среды и формирование предпосылок создания экологически ориентированной модели роста экономики Архангельской области, обеспечивающей сохранение благоприятной среды обитания для достижения высокого качества жизни каждого человека», но в прогнозе ключевых показателей для мониторинга реализации Стратегии (Приложение № 2 к Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года) показатели, связанные с охраной окружающей среды (ГП № 10) отсутствуют.

### 5.4.9. Государственная программа Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области»

Государственная программа «Формирование современной городской среды в Архангельской области» (далее – ГП № 13), на 2026 год состоит только из проектной части, включающей в себя 1 РП, входящий в состав НП «Жилье и городская среда». Период реализации: 2025 – 2030 годы. Ответственный исполнитель: министерство ТЭК и ЖКХ.

Целью ГП № 13 является «Благоустройство общественных территорий и реализация в малых городах и исторических поселениях проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды к 2030 году», что соответствует национальной цели, определенной Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309.

Для достижения цели ГП № 13 установлен один целевой показатель - доля реализованных комплексных проектов благоустройства территорий от общего количества территорий, планируемых к благоустройству в текущем году. Показатель нацелен на достижение национальной цели, при этом значения показателя на 2026 – 2028 годы стабильны и составляют 27 %, что не соответствует признаку возрастания, указанному в столбце 3 таблицы «Показатели государственной программы» раздела 2 паспорта ГП № 13.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП № 13 в 2026 году в общем размере 625,1 млн.руб., из них за счет средств: ФБ – 612,7 млн.руб., ОБ – 12,5 млн. руб., на плановый период 2027 года – 247,8 млн.руб., на 2028 год – 250,6 млн.руб.

Все средства запланированы на реализацию мероприятий в рамках РП «Формирование комфортной городской среды (Архангельская область)» (далее – РП), из них:

а) субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию программ формирования современной городской среды (ЦС 13 В И4 55551) – 258,1 млн.руб. (средства ФБ – 253,0 млн.руб.).

Отмечаем, что в составе ГП № 13 утвержден перечень общественных и дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве…, которые подлежат благоустройству за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – всего 87 территорий без указания периода реализации благоустройства. На 2026 – 2028 гг. отсутствует финансовое обеспечение ГП № 13 за счет внебюджетных источников, что не соответствует условиям пп. 4 п. 38 Положения № 793-пп.

В паспорте РП в рамках указанного мероприятия на 2026 год запланировано благоустройство 100 общественных территорий (нарастающим итогом). Базовое значение установлено на 2023 – 0 единиц, в нарушение <3> приложения № 3 Постановления № 793-пп при отсутствии фактических данных в качестве базового значения не приведено плановое (прогнозное) значение. Показатель содержит отметку о нарастающем итоге, значение 2025 года не указано, что не позволяет определить значение показателя на 2026 год без дополнительной информации. Согласно паспорту РП от 14.08.2025, в 2025 году значение показателя – 50 территорий.

В составе ГП № 13 утвержден адресный перечень территорий, подлежащих благоустройству в 2025 году, который содержит 54 территории (больше планового значения на 4 единицы), в 2026 году – всего 16 территорий (меньше планового значения на 34 единицы или на 68 %). В соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на поддержку государственных программ субъектов … от 23.12.2024 № 069-09-2025-186, заключенном между Минстроем России и Правительством Архангельской области на 2026 год запланировано благоустройство 50 общественных территорий, сумма средств ФБ – 260,1 млн.руб. или больше, чем в законопроекте на 7,1 млн.руб., т.е. объем финансового обеспечения, указанный в законопроекте на 2026 год, не обоснован, что не соответствует условиям пп. 4 п. 38 Положения № 793-пп, нарушает принцип разработки и реализации государственных программ, отраженный в пп. 3 п. 3 Положения № 793-пп и противоречит п. 2 ст. 172 БК РФ.

б) субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию лучших проектов создания комфортной городской среды (победители Всероссийского конкурса) (ЦС 13 В И4 54241) – 367,1 млн.руб. (средства ФБ – 359,7 млн.руб.). Планируется к реализации 5 проектов в сроки 2026-2027 годы. Финансовое обеспечение на 2027 год в паспорте РП, ГП № 13 и законопроектом не предусмотрено. Расчет примерной стоимости реализации каждого проекта не представлен. Таким образом, оценить достаточность или дефицитность объема финансирования не представляется возможным.

### 5.4.10. Государственная программа Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области» (далее - ГП № 15) состоит из структурных элементов: ФП «Сохранение лесов», входящего в состав НП «Экологическое благополучие» и КПМ «Развитие лесного комплекса Архангельской области», период реализации госпрограммы 2026 – 2025 годы. Ответственный исполнитель: министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

В целом, по ГП № 15 на 2026 год по сравнению с 2025 годом планируется увеличение объемов финансирования на 238,0 млн.руб.

В паспорте ГП № 15 предусмотрено 3 показателя уровня госпрограммы по основной цели «Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и вклада лесного комплекса Архангельской области в социально-экономическое развитие Архангельской области» (признак – возрастающий). В то же время, в паспорте показатель «Лесистость территории Архангельской области» на 2026 – 2028 годы отражен без динамики (54,0 %).

Два показателя госпрограммы № 15 отражены с положительной динамикой (темп роста физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса и темп роста объёмов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами лесоперерабатывающими организациями на одного работающего).

Паспорт КПМ ГП № 15 содержит четыре задачи, для решения которых предусмотрено 10 мероприятий (результатов). Определено шесть показателей, из них пять показателей имеют признак возрастания. При этом, по двум показателям значения на 2026 – 2028 гг. отражены без динамики.

Все показатели на 2026 – 2028 годы соответствуют целевым показателям, установленных для Архангельской области ГП РФ «Развитие лесного хозяйства».

В то же время показатель в части наименования, установленный в паспорте КПМ «Развитие лесного комплекса Архангельской области» не в полной мере соответствует наименованию показателя, установленному в паспорте ГП РФ.

|  |  |
| --- | --- |
| КПМ «Развитие лесного комплекса Архангельской области» | паспорт ГП РФ «Развитие лесного хозяйства» |
| Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, % | Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, ***по которым осуществлялись мероприятия по тушению за исключением лесных пожаров, возникших в зоне контроля и подземных лесных пожаров***, процент |
| 2026 год - 69%, 2027 год – 75%, 2028 год – 83% | 2026 год - 69%, 2027 год – 75%, 2028 год – 83% |

Сведения о финансовом обеспечении ГП № 15 в 2024 – 2028 гг. за счет средств бюджета и внебюджетных источников представлены в таблице 25.

Таблица 25. Финансовое обеспечение мероприятий ГП № 15 в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

| Источник финансирования | 2024 год,  млн.руб.  (факт) | 2025 год, млн.руб.\* | 2026 год, млн.руб. | 2027 год, млн.руб. | 2028 год  млн.руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 6 376,8 | 5 442,0 | 5 725,0 | 6 143,3 | 6 264,5 |
| Областной бюджет (с учетом субвенции из ФБ) | 2 457,1 | 2 013,8 | 2 356,4 | 2 493,8 | 2 615,0 |
| Внебюджетные источники | 3 919,7 | 3 428,2 | 3 368,6 | 3 649,5 | 3 649,5 |
| Доля расходов за счет внебюджетных источников, % | 61,5 | 63,0 | 58,5 | 59,4 | 58,2 |

\*- Госпрограмма № 15 в редакции постановления Правительства Архангельской области от 12.08.2025 № 691-пп

Финансирование мероприятий ГП № 15 за счет средств федерального бюджета осуществляется в рамках реализации переданных органам государственной власти Архангельской области полномочий РФ в сфере лесных отношений в соответствии с Лесным [кодексом](consultantplus://offline/ref=7D80341DA18DEA6B6669F305EC6D623ABEB4C631276D3481A32544B9C0k9hDI) РФ. Данные полномочия финансируются за счет субвенций из федерального бюджета, расходы на реализацию ГП № 15 за счет федерального бюджета предусмотрены на 2026, 2027, 2028 годы, соответственно, в сумме 1 806,5 млн.руб., 1 917,9 млн.руб., 2 019,1 млн.руб.

Размеры субвенции, предусмотренные Законопроектом на 2026 – 2028 годы, соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, установленных для Архангельской области.

Объем финансового обеспечения реализации мероприятий ГП № 15 за счет средств бюджета в госпрограмме, предоставленной в составе законопроекта, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом на реализацию мероприятий ГП № 15.

Основная часть расходов на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 гг. предусмотрена на реализацию КПМ и направлена на выполнение функций и решение текущих задач минлеспрома АО, его территориальных органов, казенных учреждений, ГАУ АО «Единый лесопожарный центр», то есть, в составе госпрограммы преобладает процессная часть.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию ГП № 15, является федеральный бюджет, доля расходов за счет федерального бюджета к общим расходом ГП № 15 в 2026 году по сравнению с 2025 годом увеличена на 11,97 п.п., см. таблицу 77.

Таблица 77. Финансовое обеспечение ГП № 15 за счет средств федерального бюджета за 2025 год и плановый период 2026– 2028 годы, млн.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Роспись на 31.10.2025 | Законопроект | | |
| 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год. |
| Всего по ГП № 15, млн. руб.,  в том числе | 2 011,2 | 2 356,4 | 2 493,8 | 2 615,0 |
| федеральный бюджет, млн. руб. | 1 380,6 | 1 806,5 | 1 917,9 | 2 019,1 |
| ***Доля, в %*** | ***68,5*** | ***76,7*** | ***76,9*** | ***77,2*** |

Прогнозируемые объемы субвенций из федерального бюджета в области лесных отношений на 2026 – 2028 годы представлены в таблице 78.

Таблица 78. Прогнозируемые объемы поступлений субвенций из федерального бюджета на 2025 – 2028 годы, млн.руб.

| Наименование субвенции | Кассовый план на 31.10.2025 | Законопроект на 2026 – 2028 гг. | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 год | 2026 год | 2026 год к 2025 году, в % | 2027 год | 2028 год |
| на создание и развитие (модернизацию) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств |  | 0,4 | х | 7,8 | 43,4 |
| на реализацию мероприятий по уходу за лесными культурами |  | 3,8 | х | 2,8 | 2,8 |
| на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений | 994,9 | 1 181,3 | **118,7** | 1 319,9 | 1 338,1 |
| на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров | 336,2 | 564,8 | **168,0** | 529,2 | 530,1 |
| на проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров | 49,5 | 46,9 | 94,7 | 47,7 | 66,9 |
| на приобретение специализированной пожарной техники в целях оснащения учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров |  | 9,3 | х | 10,4 | 37,7 |
|  | 1 380,6 | 1 806,5 | 130,8 | 1 917,9 | 2 019,1 |

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий   
ГП № 15 за счет средств бюджета на 2026 год по сравнению с уточненным планом на 2025 год увеличены на 17,2 %, так, бюджетные ассигнования на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (ЦС 15Е0153450) предусмотрены на 2026 год в сумме 564,8 млн.руб. и по сравнению с уточненным планом на 2025 год увеличены на 68,0% или на 228,6 млн.руб. Средства будут направлены на авиационный и наземный мониторинг, содержание лесопожарных формирований и тушение лесных пожаров.

На 2026 год сорок девять процентов от общих расходов предусмотрено в виде субсидий ГАУ АО «ЕЛЦ». По сравнению с бюджетными ассигнованиями 2025 года, предусмотренными на обеспечение выполнения государственного задания, увеличение расходов в 2026 году на 40 %, в том числе за счет увеличения финансирования из федерального бюджета на охрану лесов от пожаров (отрытые Мезенского авиаотделения).

В структуру ГП № 15 включен ФП «Сохранение лесов», доля проектной части составляет в 2026 году – 2,7 %, в 2027 году – 2,9 % и в 2027 году – 5,9 %.

На реализацию мероприятий, предусмотренных РП «Сохранение лесов (Архангельская область)» планируется направить в 2026 – 2028 гг. (за три года) 5,5 млрд. руб. (из них за счет внебюджетных источников 94,8 % от общего объема, основная сумма будет направлена на проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, переданных в аренду).

Средства областного бюджета будут направлены на выполнение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду и оснащению лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

На указанные мероприятия из бюджета планируется направить ГАУ АО «ЕЛЦ» в 2026 году в сумме 63,4 млн.руб., в 2027 году –71,9 млн.руб., в 2028 году –154,0 млн.руб., в том числе в рамках государственного задания, соответственно, 54,1 млн.руб., 61,4 млн.руб., 116,4 млн.руб.

### 5.4.11. Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»

Государственная программа «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» (далее – ГП № 17), состоит из структурных элементов: один региональный проект (далее – РП) «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в рамках реализации федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры», входящего в состав национального проекта «Инфраструктура для жизни», один комплекс процессных мероприятий (далее – КПМ) «Создание условий для обеспечения граждан в Архангельской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», период реализации – 2026 – 2028 годы, общий объем финансового обеспечения составляет 22 004,0 млн.руб.

Объемы финансирования на реализацию ГП № 17 по источникам представлены в таблице 79.

Таблица 79. Финансовое обеспечение ГП № 17 в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | 2024 год (факт) | 2025 год\* | 2026 год (план) | 2027 год (план) | 2028 год (план) |
| федеральный бюджет | 11 508,2 | 14 474,4 | 8 933,4 | 5 703,9 | 1 631,2 |
| областной бюджет |  |
| местные бюджеты | 52,2 |
| внебюджетные источники | 5 226,9 | 6 235,5 | 2 872,0 | 2 632,9 | 230,6 |
| **ИТОГО** | 16 787,3 | 20 709,9 | 11 805,3 | 8 336,8 | 1 861,8 |

\* данные из ГП, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 487-пп (в ред. от 08.10.2025 № 867-пп)

Стратегические приоритеты ГП № 17 в основном соответствуют целям и задачам, установленным документами стратегического планирования – указов Президента РФ от 07.05.2012 № 600 и 07.05.2018 № 204, [государственной программ](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70644238/entry/1000)ы РФ «Развитие энергетики», [Стратегии](https://mobileonline.garant.ru/#/document/48961066/entry/10000) до 2035 года (утв. [распоряжение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=116034)м Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 605-рп).

Объемы финансирования на реализацию госпрограммы в разрезе структурных элементов представлены в таблице 80.

Таблица 80. Объемы финансирования на реализацию ГП № 17 в разрезе структурных элементов, млн.руб.

| Наименование | Показатели госпрограм-мы | Показатели законо-проекта | *Откло-нение (+/-)* | Показатели госпрограммы (проект) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 год | | | 2027 год | 2028 год |
| **Государственная программа (всего)** | 11 805,3 |  |  | 8 336,8 | 1 861,8 |
| бюджетные средства | 8 933,4 |  |  | 5 703,9 | 1 631,2 |
| в т.ч. областной бюджет с учетом федеральных средств | 8 903,6 | 6 614,3 | -2 289,3 | 5 679,4 | 1 611,7 |
| внебюджетные источники | 2 872,0 |  |  | 2 632,9 | 230,6 |
| **Проектная часть ГП** |  |  |  |  |  |
| **Региональный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры (Архангельская область)»** | 484,7 |  |  | 765,1 | 1 110,1 |
| бюджетные средства | 403,9 |  |  | 637,6 | 925,1 |
| в т.ч. областной бюджет с учетом федеральных средств | 393,6 | 393,6 | 0,0 | 632,5 | 925,1 |
| внебюджетные источники | 80,8 |  |  | 127,5 | 185,0 |
| **КПМ «Создание условий для обеспечения граждан Архангельской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства»** | 11 320,7 |  |  | 7 571,7 | 751,7 |
| бюджетные средства | 8 529,5 |  |  | 5 066,4 | 706,1 |
| в т.ч. областной бюджет с учетом федеральных средств | 8 510,0 | 6 220,7 | -2 289,3 | 5 046,9 | 686,6 |
| внебюджетные источники | 2 791,2 |  |  | 2 505,4 | 45,6 |

В нарушение п. 38 Положения № 793-пп объемы финансирования ГП на 2026, 2027 и 2028 годы не соответствуют объемам, предусмотренным законопроектом на 2 289,3 млн.руб., на 380,2 млн.руб., на 110,3 млн.руб. соответственно.

В рамках КПМ «Создание условий для обеспечения граждан в Архангельской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено предоставление субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги:

– розничных цен на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения (далее – субсидия ∆Г);

– тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области (далее – субсидия ∆Э);

– тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению (далее – субсидия ∆Т);

– розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления (далее – субсидия ∆Д);

– тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения для населения и потребителей, приравненных к населению (далее – субсидия ∆В);

– на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды населению.

Согласно сведениям, представленным в рамках отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год, Законопроекта, а также планового расчета потребности в средствах субсидии исходя из фактических данных   
за 1 полугодие 2025 года, информация о плановых объемах реализации ресурсов в разрезе коммунальных услуг на 2026 – 2028 годы представлена в таблице 81.

Таблица 81. Плановые объемы реализации ресурсов в разрезе коммунальных услуг на 2024 – 2028 годы.

| Наименование показателя – объема ресурса | Ед. изм. | факт | прогноз | проект | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год | *2026 год к 2025 году, %* | 2027 год | 2028 год |
| Сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения | т | 10 467,0 | 10 350,5 | 10 472,5 | *101,2* | 10 472,5 | 10 472,5 |
| Электрическая энергия, поставляемая покупателям на розничных рынках Архангельской области | тыс. кВт\*ч | 70 099,9 | 54 067,8 | 53 498,8 | *98,9* | 53 498,8 | 53 498,8 |
| Тепловая энергия, горячая вода в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению | тыс. Гкал | 4 785,8 | 4 741,0 | 4 845,5 | *102,2* | 4 845,5 | 4 845,5 |
| тыс. куб.м | 1 518,6 | 2 708,3 | 5 598,3 | *206,7* | 5 598,3 | 5 598,3 |
| Топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления | тыс. куб.м | 274,1 | 289,1 | 277,7 | *96,0* | 277,7 | 277,7 |
| Горячая вода в закрытой системе, питьевая вода и услуги водоотведения для населения и потребителей, приравненных к населению | тыс. куб.м | 59 957,8 | 68 613,4 | 65 001,5 | *94,7* | 65 001,5 | 65 001,5 |
| тыс. Гкал | 21,4 | 22,7 | 24,0 | *105,7* | 24,0 | 24,0 |

Исходя из планируемых объемов реализации ресурсов и прогнозных тарифов потребность средств областного бюджета для возмещения в 2026 году организациям коммунального комплекса недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен), за январь-ноябрь 2026 года и за декабрь 2025 года составляет в размере 14 186,3 млн.руб.

Таблица 82. Потребность в средствах областного бюджета для возмещения недополученных доходов организациям коммунального комплекса в 2024 – 2028 гг., млн.руб.

| Коммунальная услуга | факт | прогноз | проект | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024год | 2025 год | 2026 год | *2026 год к 2025 году,*  *%* | 2027 год | 2028 год |
| декабрь 2023 г., январь -  ноябрь 2024 г. | декабрь 2024 г., январь-ноябрь 2025 г. | декабрь 2025 г., январь-ноябрь 2026 г. | декабрь 2026 г., январь-ноябрь 2027 г. | декабрь 2027 г., январь-ноябрь 2028 г. |
| Теплоснабжение  (в т.ч. горячее водоснабжение  в открытой системе) | 5 850,2 | 6 944,7 | 7184,0 | *103,4* | 8468,4 | 9197,1 |
| Электроэнергия | 2 866,6 | 2 888,0 | 3043,9 | *105,4* | 3272,2 | 3267,5 |
| Топливо твердое | 586,5 | 565,4 | 564,9 | *99,9* | 550,3 | 562,4 |
| Газ сжиженный | 287,7 | 291,9 | 300,0 | *102,8* | 275,9 | 284,6 |
| Водоснабжение и водоотведение  (в т.ч. горячее водоснабжение  в закрытой системе) | 2 392,1 | 2 903,8 | 3088,2 | *106,4* | 3105,3 | 3248,1 |
| Подвоз воды населению (ООО "РВК-Архангельск") | 2,6 | 3,8 | 5,3 | *140,2* | 5,6 | 5,8 |
| **Итого** | 11 985,7 | 13 597,6 | 14 186,3 | *104,3* | 15 677,7 | 16 565,5 |

Субсидия ∆Г. Согласно представленному в приложении № 15 к пояснительной записке к законопроекту плановому расчету потребности в средствах субсидии ∆Г на 2026 – 2028 годы (далее – расчет) объем необходимых бюджетных ассигнований составит на 2026 год - 300,01 млн.руб., на 2027 год - 275,92 млн.руб. и на 2028 год - 284,56 млн.руб.

В расчете предусмотрено увеличение экономически обоснованных розничных цен на сжиженный газ в 2026 году по отношению к 2025 году от 2,7 до 13,3%, за исключением розничных цен на газ, реализуемый в баллонах с доставкой до потребителя и с места промежуточного хранения (склада)   
ООО «ОнегаМежРайГаз» снижение которых составило 16,6 % и 4,6% соответственно. При этом рост розничных цен на сжиженный газ для населения с 01 июля 2026 года запланирован в размере 9,8 % или 112,2 % (2026 г. к 2025 г.).

Согласно прогнозу предельного роста регулируемых тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения на 2026 – 2028 годы, представленному в составе Законопроекта, предельный рост розничных цен на сжиженный газ для населения составляет в 2026 году к 2025 году – 109,4 %.

Таблица 83. Факторный анализ плановой потребности субсидии ∆Г на 2026 год

| Период | 2025 год | | | 2026 год | | | Изменение | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коли-чество, т | межтарифная разница, руб./кг (средний) | Сумма субсидии, млн. руб. | Коли-чество, тыс.пл.куб.м | межтарифная разница, руб./кг (средний) | Сумма субсидии, млн.руб. | | Коли-чество, т | межтарифная разница, руб./кг (средний) | Сумма субсидии, млн.руб. | в т.ч. за счет объема, млн.руб. | % | в т.ч. за счет межтарифной разницы, млн.руб. | % |
| январь-июнь | 5 062,7 | 25,2 | 127,8 | 5 325,4 | 29,8 | 158,8 | | 262,7 | 4,6 | 31,0 | 7,8 | 25,3 | 23,2 | 74,7 |
| июль-декабрь | 5 287,8 | 32,2 | 170,2 | 5 147,1 | 26,3 | 135,1 | | -140,7 | -5,9 | -35,0 | -3,7 | 10,5 | -31,3 | 89,5 |
| ИТОГО | 10 350,5 | 28,8 | 297,9 | 10 472,5 | 28,1 | 293,9 | | 122,0 | -0,7 | -4,0 | 4,1 | -102,8 | -8,2 | 202,8 |

\* данные в таблице приведены за отчетные периоды январь-декабрь 2025 года и январь-декабрь 2026 года

Снижение плановой потребности в средствах субсидии ∆Г на 2026 год   
на 4,0 млн.руб. (на 1,4 %) вызвано снижением межтарифной разницы на 2,4 %.

Наибольший удельный вес в расчете потребности в средствах субсидии ∆Г имеет АО «Архангельскоблгаз» (83,0 % от общего объема реализации сжиженного газа), по данному предприятию на 2026 год плановая потребность в средствах субсидии снижается на (-) 16,0 млн. руб. (на (-) 33,1 %) в большей степени за счет выравнивания экономически обоснованной розничной цены и розничной цены для населения на газ, реализуемый из групповых резервуарных установок, (отсутствия межтарифной разницы) со второго полугодия 2026 года.

Субсидия ∆Э. Согласно представленному в приложении № 13 к пояснительной записке к Законопроекту плановому расчету потребности в средствах субсидии ∆Э на 2026 – 2028 годы (далее – расчет) объем необходимых бюджетных ассигнований составит 3 043,9 млн.руб. - на 2026 год, 3 272,2 млн.руб. - на 2027 год и 3 267,5 млн.руб. - на 2028 год.

В расчете на 2026 год предусмотрен рост экономически обоснованных тарифов на электрическую энергию во втором полугодии к первому полугодию 2026 года от 0 до 55,5 %, рост льготных тарифов для населения и приравненных к нему категорий потребителей от 0 до 41,3 % (2 п/г 2026 г. к 1 п/г 2026 г.).

Таблица 84.Факторный анализ плановой потребности субсидии ∆Э на 2026 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | 2025 год | | | 2026 год | | | Изменение | | | | | | |
| Количество, тыс.кВт\*ч | межтарифная разница, руб./кВт\*ч (средний) | Сумма субсидии, млн. руб. | Коли-чество, тыс.кВт\*ч | межтарифная разница, руб./кВт\*ч (средний) | Сумма субсидии, млн.руб. | Коли-чество, тыс.кВт\*ч | межтарифная разница, руб./кВт\*ч (средний) | Сумма субсидии, млн.руб. | в т.ч. за счет объема, млн.руб. | % | в т.ч. за счет межтарифной разницы, млн.руб. | % |
| январь-июнь | 29 999,5 | 49,5 | 1 484,5 | 29 562,2 | 50,7 | 1 499,5 | -437,3 | 1,2 | 15,0 | -22,2 | -148,2 | 37,1 | 248,2 |
| июль-декабрь | 24 068,3 | 51,4 | 1 236,9 | 23 936,6 | 67,6 | 1 617,2 | -131,7 | 16,2 | 380,2 | -8,9 | -2,3 | 389,1 | 102,3 |
| ИТОГО | 54 067,8 | 50,3 | 2 721,5 | 53 498,8 | 58,3 | 3 116,6 | -568,9 | 7,9 | 395,2 | -31,1 | -7,9 | 426,2 | 107,9 |

\* данные в таблице приведены за отчетные периоды январь-декабрь 2025 года и январь-декабрь 2026 года

При снижении плановых объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям, на 2026 год причиной увеличения размера потребности в средствах субсидии ∆Э на 395,2 млн.руб.   
(на 14,5%) является рост плановой межтарифной разницы на 2026 год в размере 15,9 %.

Наибольший удельный вес в расчете потребности имеет   
ОА «Архоблэнерго» (66,4 % от общего объема реализации электроэнергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям, потребность в средствах субсидии на 2026 год составляет 2 252,9 млн.руб. или 72,3 % от общей субсидии ∆Э). Причиной увеличения плановой потребности в средствах субсидии на 2026 год по данному предприятию на 283,0 млн.руб. (14,4 %) является рост плановой межтарифной разницы при незначительном увеличении объемов реализации электроэнергии населению и приравненным к нему категориям.

Субсидия ∆Т. Согласно представленному в приложении № 14 к пояснительной записке к Законопроекту плановому расчету потребности в средствах субсидии ∆Т на 2026 – 2028 годы (далее – расчет) объем необходимых бюджетных ассигнований составит 7 184,0 млн.руб. на 2026 год, 8 468,4 млн.руб. - на 2027 год и 9 197,1 млн.руб. - на 2028 год.

В плановом расчете в 2026 году предусмотрен рост льготного тарифа на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, в размере от 12,7 до 17,8% (2 п/г 2026 г. к 1 п/г 2026 г.) или на 16,5 % (2026 г. к 2025 г.), а также рост льготного тарифа на теплоноситель в размере   
от 2,6 до 17,8% (2 п/г 2026 г.к 1 п/г 2026 г.).

Таблица 85. Факторный анализ плановой потребности субсидии ∆Т на 2026 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | 2025 год | | | 2026 год | | | Изменение | | | | | | |
| коли-чество, тыс.Гкал, тыс.куб.м | межтарифная разница, руб./Гкал,  руб./куб.м (средний) | сумма субсидии, млн. руб. | коли-чество, тыс.Гкал, тыс.куб.м | межтарифная разница, руб./Гкал,  руб./куб.м (средний) | сумма субсидии, млн.руб. | коли-чество, тыс.Гкал, тыс.куб.м | межтарифная разница, руб./Гкал,  руб./куб.м (средний) | сумма субсидии, млн.руб. | в т.ч. за счет объема, млн.руб. | % | в т.ч. за счет межтарифной разницы, млн.руб. | % |
| Тепловая энергия на отопление и на подогрев | | | | | | | | | | | | | |
| январь-июнь | 2 813,8 | 1 457,7 | 4 101,7 | 2 939,0 | 1 398,7 | 4 110,7 | 125,2 | -59,0 | 9,1 | 175,1 | 1 932,2 | -166,0 | -1 832,2 |
| июль-декабрь | 1 927,1 | 1 392,4 | 2 683,2 | 1 906,4 | 1 666,4 | 3 177,0 | -20,7 | 274,1 | 493,8 | -34,4 | -7,0 | 528,2 | 107,0 |
| ИТОГО | 4 741,0 | 1 431,1 | 6 784,9 | 4 845,5 | 1 504,0 | 7 287,7 | 104,5 | 72,9 | 502,8 | 140,7 | 28,0 | 362,2 | 72,0 |
| Теплоноситель | | | | | | | | | | | | | |
| январь-июнь | 676,4 | 12,4 | 8,4 | 2 998,0 | 7,9 | 23,7 | 2 321,6 | -4,4 | 15,4 | 18,4 | 119,6 | -3,0 | -19,6 |
| июль-декабрь | 2 031,9 | 8,5 | 17,2 | 2 600,3 | 6,7 | 17,4 | 568,4 | -1,8 | 0,2 | 3,8 | 2 220,2 | -3,6 | -2 120,2 |
| ИТОГО | 2 708,3 | 9,5 | 25,6 | 5 598,3 | 7,3 | 41,1 | 2 890,0 | -2,1 | 15,5 | 22,2 | 142,8 | -6,6 | -42,8 |

\* данные в таблице приведены за отчетные периоды январь-декабрь 2025 года и январь-декабрь 2026 года

Рост плановой потребности в средствах на 2026 год субсидии ∆Т:

– в части тепловой энергии на 502,8 млн.руб. (или 7,4 %) обусловлен в большей степени (72%) увеличением плановой межтарифной разницы на 5,1 %, при возрастании плановых объемов на 2,2 %,

– в части теплоносителя на 15,5 млн.руб. (или 60,6 %) обусловлен в возрастании плановых объемов более чем в 2 раза (на 106,7 %).

Значительную роль в определении размера потребности в средствах субсидии ∆Т на 2026 год играет ПАО «ТГК-2»: объем тепловой энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям, составляет 2 993,9 тыс. Гкал (61,8 % от общего объема тепловой энергии), сумма субсидии – 2094,9 млн.руб. (28,7 % от общей суммы субсидии).

Рост плановой потребности в средствах субсидии ∆Т (в части тепловой энергии) ПАО «ТГК-2» на 2026 год на 113,3 млн.руб. (на 5,7 %) в большей степени (78,3%) обусловлен увеличением межтарифной разницы, при росте плановых объемов отпуска тепловой энергии населению и потребителям, приравненным к населению, на 1,3 %.

Субсидия ∆В. Плановый расчет потребности в средствах субсидии ∆В на 2026 – 2028 годы (далее – расчет) представлен в приложении № 12 к пояснительной записке к Законопроекту, объем необходимых бюджетных ассигнований составит 3 088,2 млн.руб. на 2026 год, 3 105,3 млн.руб. -   
на 2027 год и 3 248,1 млн.руб. - на 2028 год.

В расчете предусмотрен рост льготных тарифов для населения и потребителей, приравненных к населению, в размере 17,8 % (2 п/г к 1 п/г   
2026 г.).

Таблица 86. Факторный анализ плановой потребности субсидии ∆В на 2026 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | 2025 год | | | 2026 год | | | Изменение | | | | | | |
| количество, тыс.куб.м, тыс.Гкал | межтарифная разница, руб./куб.м, руб./Гкал  (средний) | сумма субсидии, млн. руб.\* | количество, тыс.куб.м, тыс.Гкал | межтарифная разница, руб./куб.м, руб./Гкал  (средний) | сумма субсидии, млн. руб.\* | количество, тыс.куб.м, тыс.Гкал | межтарифная разница, руб./куб.м, руб./Гкал  (средний) | сумма субсидии, млн. руб.\* | в т.ч. за счет объема, млн.руб. | % | в т.ч. за счет межтарифной разницы, млн.руб. | % |
| Горячая вода в закрытой системе, питьевая вода и услуги водоотведения | | | | | | | | | | | | | |
| январь-июнь | 33 948,2 | 36,9 | 1 252,4 | 35 656,4 | 40,0 | 1 427,3 | 1 708,2 | 3,1 | 174,9 | 68,4 | 39,1 | 106,5 | 60,9 |
| июль-декабрь | 34 665,2 | 39,4 | 1 366,5 | 29 345,1 | 45,0 | 1 320,4 | -5 320,1 | 5,6 | -46,1 | -239,4 | 519,7 | 193,3 | -419,7 |
| ИТОГО | 68 613,4 | 38,2 | 2 618,9 | 65 001,5 | 42,3 | 2 747,7 | -3 611,9 | 4,1 | 128,8 | -171,0 | -132,7 | 299,8 | 232,7 |
| Тепловая энергия, используемая на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению в закрытой системе | | | | | | | | | | | | | |
| январь-июнь | 11,2 | 12 884,9 | 144,3 | 12,3 | 13 745,8 | 169,4 | 1,1 | 860,9 | 25,1 | 15,5 | 61,6 | 9,6 | 38,4 |
| июль-декабрь | 11,5 | 13 265,5 | 152,6 | 11,7 | 14 896,1 | 173,9 | 0,2 | 1 630,6 | 21,3 | 2,6 | 12,0 | 18,8 | 88,0 |
| ИТОГО | 22,7 | 13 077,8 | 296,9 | 24,0 | 14 305,5 | 343,3 | 1,3 | 1 227,7 | 46,4 | 18,0 | 38,9 | 28,4 | 61,1 |

\* данные в таблице приведены за отчетные периоды январь-декабрь 2025 года и январь-декабрь 2026 года

Рост потребности в средствах субсидии ∆В на 2026 год составит:

– в части холодного водоснабжения, водоотведения, горячего водоснабжения (компонент на холодную воду) – 128,8 млн.руб. (на 4,9 %) к   
2025 году за счет увеличения межтарифной разницы на 10,7 % при снижении плановых объемов реализации услуг водоснабжения и водоотведения   
на (-)3 611,9 тыс.куб.м (на (-)5,3 %),

– в части горячего водоснабжения (компонент на тепловую энергию) – 46,4 млн.руб. (на 15,6%) в большей степени за счет увеличения межтарифной разницы на 9,4 % при увеличении плановых объемов на 5,7 %.

Весомое влияние на формирование объемов потребности в средствах субсидии ∆В оказывает ООО «РВК-Архангельск»:

– плановый объем, реализации услуг водоснабжения и водоотведения,   
в 2026 году составляет 28 569,6 тыс.куб.м (или 44,0 % от общего объема ресурса),

– плановая потребность в средствах субсидии составляет 51,5%   
от общей суммы субсидии ∆В.

В расчете на 2026 год в отношении ООО «РВК–Архангельск» при снижении объема, оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения,   
на (-) 2,5%, рост межтарифной разницы на 8,4 % служит причиной роста суммы потребности в средствах субсидии на 75,6 млн.руб. (на 5,6%).

Субсидия ∆Д. Согласно представленному в приложении № 16 к пояснительной записке к Законопроекту плановому расчету потребности в средствах субсидии ∆Д на 2026 – 2028 годы (далее – расчет) объем необходимых бюджетных ассигнований составит 564,9 млн.руб. на 2026 год, 550,3 млн.руб. - на 2027 год и 562,4 млн.руб. - на 2028 год.

Согласно плановому расчету в 2026 году учтен рост экономически обоснованной стоимости топлива твердого для топливоснабжающих организаций в пределах от 4,9 до 5,4 % (2026 г. к 2025 г.), при этом предусмотрен рост предельных максимальных розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, в размере 15,0 % (2026 г. к 2025 г.).

Таблица 87. Факторный анализ плановой потребности субсидии ∆Д на 2026 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | 2025 год | | | 2026 год | | | Изменение | | | | | | |
| коли-чество, тыс.куб.м | межтарифная разница, руб./куб.м (средний) | сумма субсидии, млн. руб.\* | коли-чество, тыс.куб.м | межтарифная разница, руб./куб.м (средний) | сумма субсидии, млн.руб\*. | коли-чество, тыс.куб.м | межтариф-ная разница, руб./куб.м (средний) | сумма субсидии, млн.руб. | в т.ч. за счет объема, млн.руб. | % | в т.ч. за счет межтарифной разницы, млн.руб. | % |
| январь-июнь | 128,2 | 2 171,9 | 278,4 | 158,6 | 2 080,5 | 330,0 | 30,4 | -91,4 | 51,6 | 63,3 | 122,7 | -11,7 | -22,7 |
| июль-декабрь | 160,9 | 1 804,4 | 290,3 | 119,0 | 1 848,0 | 220,0 | -41,8 | 43,6 | -70,3 | -77,3 | 110,0 | 7,0 | -10,0 |
| ИТОГО | 289,1 | 1 967,4 | 568,7 | 277,7 | 1 980,8 | 550,0 | -11,4 | 13,4 | -18,7 | -14,0 | 74,8 | -4,7 | 25,2 |

\* данные в таблице приведены за отчетные периоды январь-декабрь 2025 года и январь-декабрь 2026 года

Снижение плановой потребности в средствах субсидии ∆Д в 2026 году по сравнению с 2025 годом на (-)18,7 млн.руб. (на (-)3,3 %) обусловлен снижением плановых объемов реализации топлива твердого на 4,0 % при увеличении межтарифной разницы на 0,7 %.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – макропрогноз Минэкономразвития на 2026-2028 годы) изменение цен (тарифов) на коммунальные услуги запланировано с 1 октября 2026 года, тогда как ранее осуществлялось в середине года.

Законопроектом предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги,   
на 2026 год в сумме 5 784,6 млн.руб. или 46,1 % к показателям СБР на 31.10.2025 (или 40,8 % от общей потребности в средствах субсидий), на 2027 год в сумме 4 194,2 млн.руб., на 2028 год в сумме 157,3 млн.руб.

Таблица 88. Информация о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных законопроектом и плановой потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов в разрезе коммунальных услуг, млн.руб.

| Показатель | 2026 год проект | 2027 год проект | 2028 год проект |
| --- | --- | --- | --- |
| Теплоснабжение  (в т.ч. горячее водоснабжение в открытой системе) | 2382,5 | 2107,6 | 154,7 |
| *Потребность* | 7184,0 | 8468,4 | 9197,1 |
| *Отклонение* | -4801,5 | -6360,9 | -9042,5 |
| Электроэнергия | 1362,7 | 952,9 | 0,0 |
| *Потребность* | 3043,9 | 3272,2 | 3267,5 |
| *Отклонение* | -1681,2 | -2319,3 | -3267,5 |
| Топливо твердое | 258,0 | 151,4 | 0,0 |
| *Потребность* | 564,9 | 550,3 | 562,4 |
| *Отклонение* | -306,9 | -398,9 | -562,4 |
| Газ сжиженный | 135,0 | 75,9 | 0,003 |
| *Потребность* | 300,0 | 275,9 | 284,6 |
| *Отклонение* | -165,1 | -200,0 | -284,6 |
| Водоснабжение и водоотведение  (в т.ч. горячее водоснабжение в закрытой системе) | 1643,5 | 904,8 | 2,1 |
| *Потребность* | 3088,2 | 3105,3 | 3248,1 |
| *Отклонение* | -1444,7 | -2200,4 | -3246,0 |
| Подвоз воды населению (ООО «РВК-Архангельск») | 2,9 | 1,5 | 0,6 |
| *Потребность* | 5,3 | 5,6 | 5,8 |
| *Отклонение* | -2,4 | -4,1 | -5,2 |
| **Итого проект:** | 5 784,6 | 4 194,2 | 157,3 |
| ***потребность*** | 14 186,3 | 15 677,7 | 16 565,5 |
| ***отклонение*** | -8 401,8 | -11 483,5 | -16 408,1 |
| ***Обеспеченность, в %%*** | 40,8 | 26,8 | 0,9 |

Учитывая изложенное, потребность в возмещении межтарифной разницы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2026 год в сумме   
8 401,8 млн.руб., на 2027 год в сумме 11 483,5 млн.руб., на 2028 год в сумме 16 408,1 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

### 5.4.12. Государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» (далее - ГП № 19) на 2026 год состоит из проектной части – 3 региональных проектов (далее – РП), доля которых составляет более 52 % в общем объеме финансового обеспечения, предусмотренного Законопроектом на 2026 год, и 3 комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП № 19 в 2026 году в общем размере 11 610,9 млн.руб. или на 30 % меньше уточненного плана на 2025 год (16 801,0 млн.руб.), на плановый период 2027 года – 10 655,2 млн.руб., 2028 год – 10 483,8 млн.руб., из них:

| Наименование | 2026 | 2027 | 2028 |
| --- | --- | --- | --- |
| Региональные проекты | | | |
| Региональная и местная дорожная сеть (Архангельская область) | 6 022,2 | 5 091,0 | 5 119,8 |
| Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Архангельская область) | 108,7 | 165,6 | 166,5 |
| Безопасность дорожного движения (Архангельская область) | 2,5 | 34,3 | 34,3 |
| **итого** | **6 133,4** | **5 290,9** | **5 320,6** |
| комплексы процессных мероприятий | | | |
| Развитие пассажирской инфраструктуры и повышение уровня безопасности дорожного движения на территории Архангельской области | 2 218,4 | 1 544,3 | 1 384,7 |
| Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения | 508,8 | 16,0 | 0,0 |
| Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания | 2 750,3 | 3 804,0 | 3 778,5 |
| **итого** | **5 477,5** | **5 364,3** | **5 163,2** |

В целом запланированные расходы по ГП № 19 к показателям 2025 года уменьшаются в 2026 – на 30 %, в 2027 – на 37 %, в 2028 – на 38 %.

Недостатки в планировании бюджетных ассигнований РП:

1) В рамках РП «Региональная и местная дорожная сеть (Архангельская область)» в соответствии с Перечнем объектов по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения …национального проекта «Инфраструктура для жизни» в 2026 году запланированы ремонты и капитальные ремонты 11 объектов на общую сумму 6 022,2 млн.руб., в том числе объект «Дябрино – аэропорт «Куликово» на 263,4 млн.руб. Вместе с тем, капитальный ремонт объекта «Дябрино – аэропорт «Куликово» реализуется в рамках государственного контракта № 11кр/2025 от 20.10.2025 на общую сумму 239,6 млн.руб. (идентификационный № закупки 0124200000625005426, НМЦК составляла 263,4 млн.руб.). В результате образовалась экономия запланированных бюджетных ассигнований в размере 23,7 млн.руб., которую в соответствии с пп. и) п. 2 статьи 11 законопроекта следует перераспределить.

2) В рамках РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Архангельская область)» предлагается утвердить бюджетные ассигнования на оснащение автомобильных дорог Архангельской области стационарными камерами фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в размере 82,0 млн.руб. на приобретение 5 СКФВФ из расчета стоимости 1 ед. в размере 16,4 млн.руб.

В обосновании расчета ГБУ АО «РТС» представило запрос от 10.02.2025, направленный в адрес ООО «Пантеон» (ИНН 7802891499), о ценовом предложении с указанием стоимости требуемых 5 СКФВФ с описанием объектов закупки. Коммерческое предложение от ООО «Пантеон» поступило в адрес ГБУ АО «РТС» с указанием стоимости каждого из 5 СКФВФ на общую сумму 48,5 млн.руб., из них:

| № | Адрес | Тип СКФВФ | Стоимость, руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | а/д «Исакогорка-Новодвинск-Холмогоры», 1 км 800 м, Приморский р-н, Архангельская обл. | 3 (регулируемый пешеходный переход) | 5 650 000 |
| 2 | ФАД Подъезд к аэропорту Архангельск от М-8 «Холмогоры» - ул. Ленина | 1 (регулируемый перекресток) | 16 400 000 |
| 3 | г. Северодвинск, пр. Ленина - ул. Торцева | 1 (регулируемый перекресток) | 12 900 000 |
| 4 | ФАД, «Чекшино - Тотьма - Котлас - Куратово», км 418 | 3 (нерегулируемый перекрёсток) | 6 450 000 |
| 5 | г. Новодвинск, ул. Космонавтов, напротив дома 42 по ул. 50- летия Октября | 2 (нерегулируемый пешеходный переход) | 7 100 000 |

Исходя из изложенного, при планировании бюджета на 2026 год завышена потребность в средствах областного бюджета на 33,5 млн.руб., включение в законопроект бюджетных ассигнований в указанной сумме не обосновано, в нарушение статьи 34 БК РФ.

Таким образом, министерством транспорта как ГРБС при планировании расходов бюджета нарушен пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ.

Недостатки в планировании реализации мероприятий КПМ «Развитие пассажирской инфраструктуры и повышение уровня безопасности дорожного движения на территории Архангельской области» (далее – КПМ 1):

1) Для реализации КПМ 1 утверждено 6 показателей, при этом три показателя с признаком «возрастающий» утверждены на 2026 – 2028 годы со значением ниже базового значения 2023 года и имеют не изменяющиеся (не увеличивающиеся) плановые значения, а именно:

| № п/п | Наименование показателя/задачи | Признак возрастания/ убывания | Базовое значение 2023 | Значение показателей по годам | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 | 2027 | 2028 |
| 1.1. | Доля рейсов на субсидируемых маршрутах, фактически выполненных в соответствии с расписанием при осуществлении пассажирских перевозок, в общем количестве рейсов, установленных в соответствии с расписанием, % | Возрастающий | 100,7 | 100 | 100 | 100 |
| 2.4. | Доля рейсов на субсидируемых маршрутах воздушного транспорта, фактически выполненных в соответствии с расписанием при осуществлении пассажирских перевозок, в общем количестве рейсов, установленных в соответствии с расписанием, % | Возрастающий | 100 | 95 | 95 | 95 |
| 3.1. | Доля автобусов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском, пригородном и междугородном (в пределах Архангельской области) сообщении, для которых обеспечена в открытом доступе информация об их реальном движении по маршруту, % | Возрастающий | 96 | 65 | 65 | 65 |

2) Согласно предоставленному в составе документов к законопроекту Приложению № 20 к пояснительной записке «Потребность в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов» размер потребности в субсидии рассчитан на 2026 год в сумме 561,1 млн.руб., на 2027 год в сумме 583,6 млн.руб., на 2028 год в сумме 606,9 млн.руб.

В законопроекте запланированы бюджетные ассигнования на 2026 год в размере 188,0 млн.руб., что меньше потребности на 373,1 млн.руб. (66 %), на 2027 и 2028 годы бюджетные ассигнования не запланированы.

3) Согласно предоставленному в составе документов к законопроекту Приложению № 21 к пояснительной записке «Потребность в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов» размер потребности в субсидии рассчитан на 2026 год в сумме 1 072,9 млн.руб., на 2027 год в сумме 1 188,7 млн.руб., на 2028 год в сумме 1 298,7 млн.руб.

В законопроекте запланированы бюджетные ассигнования на 2026 год в размере 446,7 млн.руб., что меньше потребности на 626,2 млн.руб. (58 %), на 2027 и 2028 годы бюджетные ассигнования запланированы в сумме 363,0 млн.руб. и 190 млн.руб. соответственно. меньше потребности на сумму 825,7 млн. руб. и 1 108,7 млн.руб. соответственно.

4) Согласно предоставленному в составе документов к законопроекту Приложению № 23 к пояснительной записке «Расчёт средств субсидии областного бюджета на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50 % скидки на проезд железнодорожным транспортом…» объем субсидии рассчитан на 2026 год в сумме 18,1 млн.руб., на 2027 год в сумме 18,5 млн.руб., на 2027 год в сумме 19,2 млн.руб.

В законопроекте запланированы бюджетные ассигнования на 2026 год в соответствии с расчетом потребности, на 2027 и 2028 годы бюджетные ассигнования запланированы в сумме 7,8 млн.руб. на каждый год, или меньше потребности на сумму 10,7 млн.руб. и 11,4 млн.руб. соответственно.

5) Согласно предоставленному в составе документов к законопроекту Приложению № 22 к пояснительной записке «Расчет прогнозируемого размера средств областного бюджета на организацию межмуниципальных маршрутов для перевозки пассажиров автомобильным транспортом в междугородном сообщении» размер необходимого объема финансовых средств рассчитан на 2026 год в сумме 490,8 млн.руб., на 2027 год в сумме 541,1 млн.руб., на 2028 год – 573,8 млн.руб.

В законопроекте запланированы бюджетные ассигнования на 2026 год в размере 95,2 млн.руб., меньше потребности на 395,6 млн.руб. (80 %), на 2027 и 2028 годы бюджетные ассигнования не запланированы.

6) Согласно предоставленному в составе документов к законопроекту Приложению № 19 к пояснительной записке «Расчет прогнозируемого размера средств областного бюджета на организацию транспортного обслуживания населения водным транспортом» размер необходимого объема финансовых средств рассчитан на 2026 год в сумме 177,2 млн.руб., на 2027 год в сумме 184,2 млн.руб., на 2028 год – 192,1 млн.руб.

В законопроекте запланированы бюджетные ассигнования на 2026 год в размере 76,6 млн.руб., меньше потребности на 100,6 млн.руб. (57 %), на 2027 и 2028 годы бюджетные ассигнования не запланированы.

Таким образом, необеспеченность (недостаточность) бюджетных ассигнований по пяти (пункты 2 - 6) вышеуказанным мероприятиям составит на 2026 год на сумму 1 495,5 млн.руб., на 2027 год на сумму 2 145,3 млн.руб., на 2028 год на сумму 2 492,9 млн.руб., что указывает на нереалистичность расходов бюджета и не соответствует статье 37 БК РФ.

7) С 2026 года вводится новое мероприятие «Возмещена часть затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга на приобретение электромобилей». Финансовое обеспечение планируется в сумме 27,0 млн.руб. на каждый год. Планируется частичная компенсация лизинговых платежей, в размере 180 тыс.руб. на 1 автомобиль в год, всего на 150 электротакси. Выполнение данного мероприятия не согласуется ни с одним из показателей КПМ 1. Кроме того, в разделе 3 паспорта КПМ в столбце 4 строки 2.6 таблицы указано, что механизм реализации мероприятия установлен в Положении, утвержденном постановлением Правительства АО от 08.10.2013 № 463-пп, что в нарушение п. 4.1 Положения № 793-пп недостоверно, поскольку по состоянию на 06.11.2025 механизм реализации мероприятия не урегулирован, положение не утверждено (находится на стадии разработки).

Реализация мероприятия направлена на достижение целей, предусмотренных соглашением о сотрудничестве в области развития электротранспорта на территории Архангельской области от 19.06.2025 между Правительством Архангельской области и ООО «Оператор Электродвижения» - сотрудничество сторон, направленное на развитие сети зарядных станций и электротранспорта на территории Архангельской области.

8) В 2026 году запланированы бюджетные ассигнования на мероприятие «Обеспечение бесперебойного функционирования интеллектуальной транспортной системы Архангельской городской агломерации» в размере 6,9 млн.руб. Вместе с тем, потребность на 2026 год рассчитана на 25,7 млн.руб. в соответствии с расчетом, предоставленным ГБУ АО «Архтелецентр», в котором включены расходы, в том числе на основании коммерческого предложения на оказание услуг по сопровождению, техническому, информационному и консультационному обслуживанию программного комплекса «ДОРИС Платформа», его модулей, подсистем и компонентов в размере 20,0 млн.руб. от ООО «НПО «ИТС. СОФТ».

Кроме того, пунктом 9 постановления Правительства Архангельской области от 28.07.2009 № 37-пп установлено, что годовая потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание элементов интеллектуальных транспортных систем в целях обеспечения функционирования внедренных ИТС, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек в рамках ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» НП «Безопасные качественные дороги», рассчитывается исходя из размера бюджетных ассигнований на обеспечение рабочего состояния ПО ИТС и поверку оборудования, составляющий в ценах 2025 года в размере 9 291 тыс.руб. В целях расчета размера бюджетных ассигнований на очередной финансовый год применяется индекс-дефлятор потребительских цен на год планирования (при расчете на период более одного года - произведение индексов-дефляторов потребительских цен на соответствующие годы начиная с индекса-дефлятора на 2026 год)… Вместе с тем, мероприятие реализуется в рамках КПМ, а не РП. Отмечаем, что согласно приложению № 1 к пояснительной записке законопроекта по состоянию на 01.01.2025 численность населения в городах Архангельской области, включенных в городскую агломерацию, не превышает 300 тыс. человек.

Таким образом, законопроектом не обеспечено финансирование мероприятия по бесперебойному функционированию ИТС Архангельской городской агломерации, что указывает на не реалистичность расходов бюджета и не соответствует статье 37 БК РФ.

Законопроектом планируется утвердить бюджетные ассигнования на 2026 год для реализации мероприятий КПМ «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» в сумме 508,8 млн.руб., в том числе на выполнение реконструкции мостового перехода через реку Вождеромка на км 60+464 автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень в размере 498,0 млн.руб. (ЦС 19Е029Д000). Вместе с тем, работы выполняются в рамках государственного контракта № 2290000051125000014 от 22.04.2025 и в соответствии с графиком финансирования, размещенном на сайте ЕИС (по состоянию на 06.11.2025), в 2026 году планируются расходы по данному контракту в размере 483,9 млн.руб. (КБК 104040919Е029Д000414), что меньше, чем указано в законопроекте и паспорте КПМ на 14,1 млн.руб. Пояснений и расчетов, обосновывающих внесение в законопроект бюджетных ассигнований на 14,1 млн.руб. больше, чем предусмотрено государственным контрактом, в составе законопроекта не представлено. Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований в указанной части не обосновано и не соответствует статье 34 БК РФ.

### 5.4.13. Государственная программа Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий»

В 2026 году госпрограмма № 25 (в ред. от 27.10.2025 № 951-пп) предусматривает группировку по 5 направлениям реализации, в том числе 4 региональных проекта и КПМ.

Динамика финансового обеспечения госпрограммы № 25 в период 2024 – 2028 годы представлена в таблице 89.

Таблица 89. Динамика бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы по годам, млн.руб.

| Бюджетные ассигнования | 2024 (факт) | Уточненный план 2025 года (на 01.10.2025) | 2026 | | | 2027 (план) | 2028 (план) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (план) | к факту 2024 | к уточненному плану 2025 |
| Средств всего | 1 015,3 | 1 487,1 | 1 549,8 | +534,5 | +62,7 | 421,0 | 39,5 |

В 2026 году расходы по ГП № 25 запланированы в общем объеме 1 549,8 млн.руб., что на 4,2 % превышает уточненный объем расходов на реализацию госпрограммы в 2025 году.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в разрезе структурных элементов представлено в таблице 90.

Таблица 90. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в разрезе структурных элементов, млн.руб.

| Наименование | Уточненный план 2025 года (на 01.10.2025) | 2026 год (проект) | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| **Всего расходов по программе** | **1 487,1** | **1 549,8** | **+62,7** |
| *Региональные проекты, обеспечивающие достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов* | *1 482,9* | *1 549,2* | *+66,3* |
| Региональный проект «Современный облик сельских территорий» | 1 216,7 | 1 196,8 | -19,9 |
| Региональный проект «Благоустройство сельских территорий» | 8,9 | 6,7 | -2,2 |
| Региональный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» | 50,5 | 45,5 | -5,0 |
| Региональный проект «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» | 206,8 | 300,2 | +93,4 |
| *КПМ «Сопровождение мероприятий по комплексному развитию сельских территорий Архангельской области»* | *4,2* | *0,6* | *-3,6* |

На реализацию госпрограммы № 25 в 2026 году предусматривается 1 549,8 млн. руб., что на 62,7 млн.руб. превышает уточненный план текущего года.

На долю региональных проектов приходится более 99 % в общем объеме финансового обеспечения по ГП № 25. В 2026 году наибольший объем финансирования приходится на РП «Современный облик сельских территорий» – 1 196,8 млн.руб. или 77,2 % от общего объема финансирования госпрограммы.

Анализ изменения объемов финансирования на реализацию ГП № 25 в 2025 и 2026 годах и структуры расходов представлен в таблице 91.

Таблица 91. Анализ динамики объемов финансирования на реализацию ГП № 25 в 2025 – 2026 годах и структуры расходов

| Группы видов расходов | Код вида расходов | Уточненный план на 2025 год | | 2026 год | | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн. руб. | уд. вес | млн. руб. | уд. вес | млн. руб. | уд. вес |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 0,0 | 0,0 | 234,1 | 15,1 | +234,1 | +15,1 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 3,6 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | -3,6 | -0,2 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 1 416,7 | 95,3 | 1 309,4 | 84,5 | -107,3 | -10,8 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 55,5 | 3,7 | 0,6 | 0,0 | -54,9 | -3,7 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 11,3 | 0,8 | 5,7 | 0,4 | -5,6 | -0,4 |
| Итого по ГП № 25 |  | 1 487,1 | 100,0 | 1 549,8 | 100,0 | 62,7 | 0,0 |

В 2026 году основной удельный вес в общем объеме расходов по ГП № 25 приходится на межбюджетные трансферты (84,5 %), из которых более 60,0 % – на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и более 35,0 % – на предоставление субсидий в целях проведения капитальных ремонтов объектов социальной сферы, коммунального хозяйства и автомобильных дорог.

Существенный рост по виду расходов 200 (+234,1 млн.руб.) связан с запланированным на 2026 год мероприятием по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к деревне Наволок от автомобильной дороги Долматово-Няндома-Каргополь-Пудож».

Субсидии автономным учреждениям в рамках государственного задания на оказание государственных услуг предоставлены ГАУ АО «Инвестсельстрой» в рамках реализации КПМ и составили на 2026 год 0,6 млн.руб.

В госпрограмме, представленной в составе законопроекта на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годы, на уровне госпрограммы утверждены 3 показателя.

Таблица 92. Сведения об изменении и достижении значений показателей при реализации мероприятий ГП № 25

| Показатель | Признак | Базовое значение 2023 года | | Факт за 2024 год | Проект ГП | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| по паспорту ГП | факт за 2023 год согласно распоряжению правительства АО от 22.04.2024 № 196-рп | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. Доля сельского населения в общей численности населения (%) | возрастающий | 35,71 | 21,6 | 21,6 | 34,81 | 34,51 | 34,21 |
| 2. Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств (%) | возрастающий | 111,16 | 108,52 | 108,12 | 80,0 | 80,5 | 81,0 |
| 3. Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах (%) | возрастающий | 6,7 | 7,2 | 6,8 | 6,62 | 6,62 | 6,62 |

В нарушение п. 20 Положения № 793-пп базовые значения показателей ГП № 25, принятые на уровне 2023 года и указанные в паспорте, не соответствуют фактически достигнутым значениям за 2023 год. Так, показатель «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» в паспорте ГП № 25 принят на уровне 111,16 % (за 2023 год), в то время как фактически достигнутое его значение, исходя из отчета о реализации в 2023 году ГП № 25, утвержденного распоряжением правительства АО от 22.04.2024 № 196-рп, составило 108,52 %.

Аналогично, при достигнутом в 2023 году фактическом значении показателя «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» 7,2 %, в ГП № 25 отражено его значение на уровне 6,7 %.

По показателю «Доля сельского населения в общей численности населения» фактически достигнутое значение по итогам 2023 года на уровне 21,6 %, а в паспорте ГП № 25 принят показатель 35,71 %.

Следует отметить, что все три показателя при условии признака «возрастающий» не имеют положительной динамики и запланированы на 2026 год в уровне ниже базового значения, также ниже и уровня, фактически достигнутого в 2024 году. В планируемой перспективе только один из трех показателей имеет тенденцию к росту.

Отмечаем, что в нарушение пп. 5 п. 13 Положения № 793-пп показатель «Доля сельского населения в общей численности населения» согласно п. 2.1. «Порядок расчета и источники информации о значениях показателей государственной программы» госпрограммы определяется как отношение численности сельских территорий и сельских агломераций к общей численности населения Архангельской области на 1 января года, следующего за отчетным. Такая трактовка позволяет говорить о том, что для определения доли сельского населения соотносятся не сопоставимые показатели: численность сельских территорий и численность населения области. При сопоставлении таких показателей не представляется возможным определить именно долю сельского населения в общей численности населения. Соответственно, невозможно достижение такого критерия показателей госпрограммы и ее структурных элементов как измеримость (счетность).

На уровне проектной части госпрограммы на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годы паспортами РП утверждены 4 показателя (таблица 93).

Таблица 93. Показатели региональных проектов ГП № 25

| Показатель | Признак | Нарастаю-щий итог | Базовое значение 2024 года | | Проект ГП | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| в проекте ГП | фактически | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. Количество семей, улучивших жилищные условия и повысивших уровень благоустройства домовладений на сельских территориях (агломерациях) | возрастающий | да | 35 | - | 16 | - | - |
| 2. Доля сельского населения, комфортность проживания которого повысилась в результате реализации проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях | возрастающий | нет | 18,0 | 18,0 | 19,0 | 20,0 | 20,0 |
| 3. Доля населенных пунктов, транспортная доступность которых улучшена, в общем количестве сельских населенных пунктов | возрастающий | нет | 0,1 | - | 0,1 | 0,1 | - |
| 4. Доля сельского населения, проживающего на сельских территориях, на которых реализованы проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций) | возрастающий | нет | 12,4 | 12,4 | 16,0 | 16,0 | 16,0 |

Фактически не имеют признака возрастания 3 из 4 вышеуказанных показателей, по ним значения на 2027 год к 2026 году отражены без динамики, а значения на 2028 год - без динамики к 2027 году.

В рамках реализации КПМ утвержден 1 показатель – «Доля муниципальных образований Архангельской области районов (округов), участвующих в мероприятиях государственной программы». Его базовое значение определено на уровне 2021 года – 73,1 %. На очередной финансовый год и на плановый период данный показатель запланирован в размере 80,0 %, учитывая, что фактически по итогам 2024 года данный показатель сформировался на уровне 89,5 %. При этом, и расчет данного показателя осуществляется нарастающим итогом на конец отчетного года путем соотношения числа участвующих муниципальных образований Архангельской области районов (округов) в мероприятиях государственной программы с 2022 года к общей численности муниципальных образований Архангельской области районов (округов). Соответственно, запланированные размеры данного показателя в совокупности с порядком его расчета свидетельствуют о том, что показатель не имеет признака возрастания.

Предоставление субсидий из областного бюджета в рамках ГП № 25 регулируется соответствующими положениями и порядками, утвержденными постановлением Правительства АО от 24.09.2019 № 510-пп (в ред. от 27.10.2025 № 951-пп).

### 5.4.14. Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» (далее –ГП № 26, госпрограмма № 26) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 547-пп, представлена в составе законопроекта в редакции от 23.10.2025 № 926-пп.

Госпрограмма № 26 по структуре и целеполаганию соответствует требованиям, установленным Постановлением № 793-пп. Согласно паспорту ГП № 26, ответственным исполнителем является министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области (далее – минэкономразвития АО), куратор заместитель председателя Правительства Архангельской области, курирующий минэкономразвития АО, период реализации – 2026 – 2028 годы.

Цель ГП № 26 - создание условий для устойчивого роста экономики Архангельской области.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы за 2024 – 2028 годы представлена ниже:

| Источник финансирования | 2024 (факт) | Уточненный план  2025 год | 2026 (план) | 2027 (план) | 2028 (план) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Средств всего | 2 671,5 | 2 033,6 | 628,3 | 581,1 | 640,8 |

На реализацию ГП № 26 в 2026 году предусматривается 628,3 млн.руб., уменьшение бюджетных ассигнований составило 1 405,3 млн.руб. или 69 % по отношению к средствам, запланированным на 2025 год согласно данным СБР на 30.09.2025. Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на реализацию ГП № 26 в 2027 году, составляют 581,1 млн.руб., в 2028 году – 640,8 млн.руб.

Законопроектом на 2026 год запланированы бюджетные ассигнования по следующим структурным элементам ГП № 26:

- 3 региональных проекта, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав нацпроектов;

- 2 региональных проекта, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав нацпроектов;

- комплекса процессных мероприятий «Экономическое и научное развитие Архангельской области (далее – КПМ «Экономическое и научное развитие Архангельской области»).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы № 26 на 2026 год, по сравнению с 2025 годом, в разрезе структурных элементов представлено ниже:

| Наименование структурных элементов | Уточненный план на 2025 год | 2026 год (проект) | Отклонение | % к 2025 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего расходов по программе № 26 | 2 033,6 | 628,3 | **-1 405,3** | 31 |
| *Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов* | ***960,6*** | ***50,7*** | ***-909,9*** | -94,7 |
| РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Архангельская область)»  и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы " | 9,3 | 15,3 | +6,0 | +64,5 |
| РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Архангельской области» | 0 | 25,0 | +25,0 | +100 |
| РП «Производительность труда» | 13,8 | 10,4 | -3,4 | -24,6 |
| РП «Создание сети современных кампусов» (Архангельская область) | 900,0 | 0 | -900,0 | -100 |
| РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Архангельская область)» | 37,5 | 0 | -37,5 | -100 |
| *Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов* | ***601,3*** | ***169,4*** | ***-431,9*** | ***-71,8*** |
| РП «Реализация плана социального развития центров экономического роста на территории Арктической зоны Российской Федерации» | 543,6 | 99,4 | -444,2 | -81,7 |
| РП «Развитие промышленности» | 57,7 | 70,0 | +12,3 | +21,3 |
| ***КПМ «Экономическое и научное развитие Архангельской области»*** | ***471,7*** | ***408,2*** | ***-63,5*** | ***-13,5*** |

Показатели финансового обеспечения ГП № 26 (в редакции от 23.10.2025 № 926-пп) на 2026 – 2028 годы соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим структурным элементам госпрограммы № 26 и по общей сумме расходов.

По сравнению с 2025 годом, законопроектом на 2026 год уменьшены расходы на 1 405,3 млн.руб. по следующим структурным элементам проектной части госпрограммы № 26, из них:

входящие в состав РП «Создание сети современных кампусов» (Архангельская область) на 900,0 млн.руб., с 2026 года расходы осуществляются в рамках госпрограммы № 32 «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области»;

на финансирование РП «Реализация плана социального развития центров экономического роста на территории Арктической зоны Российской Федерации» на 444,2 млн.руб.;

на финансирование РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Архангельская область)» на 37,5 млн.руб.;

на финансирование РП «Производительность труда» ФП «Производительность труда» нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика» на 3,4 млн.руб.

При этом на 2026 год запланировано финансирование за счет средств областного бюджета РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Архангельской области» ФП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», входящего в нацпроект «Международная кооперация и экспорт» в объеме 25,0 млн.руб. В предыдущие периоды на данный региональный проект бюджетные средства не выделялись.

Распределение бюджетных ассигнований в 2026 году, по сравнению с 2025 годом, в разрезе проектной и процессной частей по структурным элементам и источникам финансирования ГП № 26, представлено ниже:

| Структурные элементы, источники финансирования | Уточненный план на 2025 год | Доля в общем объеме финансирования, % | 2026 год  (проект) | Доля в общем объеме финансирования, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.Проектная часть госпрограммы, всего, в том числе:** | **1 561,9** | **76,8** | **220,1** | **35** |
| за счет средств федерального бюджета | 577,6 | 100 | 161,7 | 100 |
| за счет средств областного бюджета | 984,3 | 67,6 | 58,4 | 12,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| **1.1 *РП, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав нацпроектов всего, в том числе*:** | **960,6** | **47,2** | **50,7** | **8** |
| за счет средств федерального бюджета | 56,1 | 9,7 | 25,2 | 15,6 |
| за счет средств областного бюджета | 904,5 | 62,1 | 25,5 | 5,5 |
| **1.2 *РП, направленные на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав нацпроектов всего, в том числе:*** | **601,3** | **29,6** | **169,4** | **27** |
| за счет средств федерального бюджета | 521,5 | 90,3 | 136,5 | 84,4 |
| за счет средств областного бюджета | 79,8 | 5,5 | 32,9 | 7 |
| **2. Процессная часть госпрограммы № 26 всего, в том числе:** | **471,7** | **23,2** | **408,2** | **65** |
| за счет средств областного бюджета | 471,7 | 32,4 | 408,2 | 87,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| **2.1 *КПМ «Экономическое и научное развитие Архангельской области» всего, в том числе:*** | **471,7** | **23,2** | **408,2** | **65** |
| за счет средств областного бюджета | 471,7 | 32,4 | 408,2 |  |
| **ИТОГО по госпрограмме № 26, в том числе:** | **2 033,6** | **100** | **628,3** | **100** |
| за счет средств федерального бюджета | 577,6 | 28,4 | 161,7 | 74,3 |
| за счет средств областного бюджета | 1 456,0 | 71,6 | 466,6 | 25,7 |

В общем объеме финансирования ГП № 26 на 2026 год наибольшая доля бюджетных ассигнований приходится на процессную часть - КПМ «Экономическое и научное развитие Архангельской области» в размере 408,2 млн.руб. или 65 %, (средства областного бюджета), то есть в составе госпрограммы преобладает процессная часть. В 2025 году на реализацию процессной части госпрограммы запланировано 471,7 млн.руб. или 23,2% от общего объема финансирования.

В составе законопроекта уменьшена доля финансирования проектной части ГП № 26 на 2026 год до 35 % от общего объема финансирования (220,1 млн.руб.), против 76,8% в 2025 году (1 561,9 млн.руб.), в том числе за счет уменьшения по источникам финансирования:

средств федерального бюджета: с 577,6 млн.руб. до 161,7 млн.руб. или на 72 %;

средств областного бюджета: с 984,3 млн.руб. до 58,4 млн.руб. или на 94,1 %.

Наименьшая доля бюджетных ассигнований в проектной части госпрограммы 50,7 млн.руб. или 8 % предусмотрена на реализацию РП, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав нацпроектов. На реализацию РП, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав нацпроектов приходится 27% или 169,4 млн.руб. от общего объема финансирования по госпрограмме № 26 на 2026 год.

Преобладание доли проектной части является основным фактором для достижения стратегических целей. В 2026 году на реализацию проектной части запланировано 35 % от объема финансирования по госпрограмме № 26, что противоречит принципу обеспечения достижения показателей национальных целей, приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Архангельской области, установленному пп. 1 п. 3 Положения № 793-пп.

При анализе показателей РП, утвержденных паспортами региональных проектов, входящих в ГП № 26, установлено следующее.

1) РП «Реализация плана социального развития центров экономического роста на территории Арктической зоны Российской Федерации» ФП «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» утвержден протоколом заседания проектного комитета от 29.09.2023 № 6 (в редакции от 13.10.2025 № 9) (далее – РП). Законопроектом на 2026 год на РП предусмотрено 99,4 млн.руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета 86,5 млн.руб., за счет средств областного бюджета 12,9 млн.руб. Согласно паспорту РП, срок реализации проекта: 01.01.2024-31.12.2028. РП связан с госпрограммой № 26 (показатель № 1) и государственной программой РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Ответственный исполнитель – минэкономразвития АО. Ожидаемый эффект от реализации РП - обеспечена реализация инфраструктурных проектов, направленных на развитие центров экономического роста Архангельской области.

Паспортом РП утвержден 1 показатель регионального проекта на 2026-2028 годы, представлен ниже:

| Показатели РП | Единица измерения | Базовое значение | | Показатели РП | | | Признак возрастания/  убывания | Нарастающий итог |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. Обеспечение развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Арктической зоны РФ, путем достижения на уровне 100 % значений показателей планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в Арктическую зону РФ | | | | | | | | |
| 1.1 Обеспечено развитие центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Арктической зоны РФ | единица | - | 2024 | 100 | - | - | возрастающий | да |

В паспорте РП, представленном в составе законопроекта, обозначена задача РП – «Обеспечение развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Арктической зоны РФ, путем достижения на уровне 100 % значений показателей планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в Арктическую зону РФ».

При этом в разделе 2 паспорта РП «Показатели регионального проекта», представленном в составе законопроекта, числовое выражение базового значения (2024 год) отсутствует. В «Сведениях о достижении показателей госпрограммы № 26 по итогам 2024 года» по РП плановые и фактические показатели за 2024 год отсутствовали, данный факт отражен в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2024 год.

Отмечаем, что по единственному показателю РП минэкономразвития АО установлено значение показателя только на 2026 год – 100 %, на 2027 – 2028 годы числовые выражения значений показателя не установлены, при запланированном признаке возрастания и утвержденных объемах финансирования по РП на 2027 – 2028 годы: 107,2 млн.руб. и 153,9 млн.руб. соответственно.

В раздел 4 паспорта РП «Мероприятия (результаты) регионального проекта» сведения по 2 мероприятиям , а именно: наименование мероприятий (результатов) РП, плановые числовые значения по периодам (годам) результатов РП (далее – сведения по мероприятиям (результатам РП), включены на основании плановых значений, установленных в Приложении № 3 «Значения результатов использования субсидии» к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны РФ в от 27.12.2024 № 350-09-2025-028 (в редакции доп. соглашений). При этом, числовые выражения базовых значений по 2 мероприятиям (2024 год) разделе 4 паспорта РП также отсутствуют.

2) РП «Развитие промышленности» ФП «Поддержка региональных программ развития промышленности» утвержден протоколом заседания проектного комитета от 29.09.2023 № 6 (в редакции от 13.10.2025 № 9) (далее – РП). Законопроектом на 2026 год на РП предусмотрено 70,0 млн.руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета 50,0 млн.руб., за счет средств областного бюджета 20,0 млн.руб. Согласно паспорту РП, срок реализации проекта: 01.01.2024-31.12.2028. РП связан с госпрограммой № 26 (показатель № 2) и государственной программой РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Ответственный исполнитель – минэкономразвития АО. Ожидаемый эффект от реализации РП – оказана финансовая поддержка промышленным предприятиям в Архангельской области в форме льготных займов.

В разделе 2 паспорта РП «Показатели регионального проекта» минэкономразвития АО утвержден 1 показатель регионального проекта на 2026-2028 годы, представлен ниже:

| Показатели РП | Единица измерения | Базовое значение | | Показатели РП | | | Признак возрастания/  убывания | Нарастающий итог |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) фонда развития промышленности Архангельской области | | | | | | | | |
| 1.1 Количество проектов развития промышленности, поддержанных региональным ФРП | единица | 14 | 2023 | 6 | 2 | 2 | возрастающий | нет |

В паспорте РП, представленном в составе законопроекта, обозначена задача РП – «Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) фонда развития промышленности Архангельской области». По единственному показателю РП установлен возрастающий признак.

Исходя из установленных значений показателя РП на 2026 – 2028 годы:

- утвержден ниже базового значения (2023 год);

- является убывающим, а не возрастающим, как указано в разделе 2 паспорта РП.

В разделе 4 паспорта РП «Мероприятия (результаты) регионального проекта» установлено 9 мероприятий (результатов) РП.

При этом, сведения:

по 3 мероприятиям (результатам РП) с № 1.1 по 1.3 включены на основании плановых значений, установленных в Приложении № 2 «Значения результатов использования субсидии» на 2026 год к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности от 28.12.2023 № 020-09-2024-018;

по 3 мероприятиям (результатам РП) с № 1.4 по 1.6 включены на основании плановых значений, установленных в Приложении № 2 «Значения результатов использования субсидии» на 2026-2027 годы к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности от 27.12.2024 № 020-09-2025-027.

В составе законопроекта не представлено соглашение по установлению плановых значений по остальным 3 мероприятиям (результатам РП) с № 1.7 по 1.9 по причине его отсутствия.

При этом в разделе 4 паспорта РП по мероприятиям № 1.7 – 1.9 отражены числовые значения на 2026 – 2028 годы, которые были установлены для конкурсного отбора Минпромторга РФ на получение федеральных средств. Кроме того, отсутствует числовые выражения базовых значений (2023 год) по мероприятиям № 1.1-1.9 разделе 4 паспорта РП.

На КПМ «Экономическое и научное развитие Архангельской области» (далее – КПМ), утвержденный распоряжением министерства экономического развития и промышленности Архангельской области от 29.09.2023 № 109-р (в ред. от 22.10.2025 № 175-р), запланированы ассигнования на 2026 год из областного бюджета в объеме 408,2 млн.руб. или 65 % от общего объема финансирования по ГП № 26. Соисполнитель – минэкономразвития АО.

В разделе 2 паспорта КПМ, представленном в составе законопроекта, на 2026 год установлено 9 показателей, направленных на решение трех задач:

улучшение инвестиционного климата в Архангельской области;

повышение эффективности управления экономическим развитием Архангельской области;

совершенствование организации государственных закупок в Архангельской области.

При анализе показателей КПМ по задаче № 3 «Повышение эффективности управления экономическим развитием Архангельской области», отмечаем следующее:

| Показатели КПМ | Единица измерения | Базовое значение | | Значение показателей по годам | | | Признак возрастания/  убывания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| 3.3 Отклонение ключевых фактических показателей развития экономики Архангельской области от прогнозируемых в предыдущем году значений | % | 2,18 | 2024 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | Убывающий |

По показателю 3.3 «Отклонение ключевых фактических показателей развития экономики Архангельской области от прогнозируемых в предыдущем году значений %» установлен убывающий признак. При базовом значении (2024) - 2,18% на 2026-2028 годы установлено одинаковое значение показателя выше базового – 5 %.

Исходя из представленных сведений, значение показателя 3.3 запланировано не убывающим, как указано в разделе 2 паспорта КПМ, а возрастающим (ответственный исполнитель – минэкономразвития АО).

2) При анализе показателей КПМ по задаче № 4 «совершенствование организации государственных закупок в Архангельской области» установлено следующее:

| Показатели КПМ | Единица измерения | Базовое значение | | Значение показателей по годам | | | Признак возрастания/  убывания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| 4.1 Снижение начальной (максимальной) цены контракта, % | % | 9,6 | 2024 | 4 | 4,3 | 4,5 | Возрастающий |

Показатель 4.1 «Снижение начальной (максимальной) цены контракта, %», при базовом значении (2024) – 9,6 %, плановый показатель на 2026 – 2028 годы установлен с отрицательным значением по отношению к фактическому (базовому) значению показателя в 2024 году.

Исходя из представленных значений, показатель 4.1 является убывающим, а не возрастающим как указано в разделе 2 паспорта КПМ (ответственный исполнитель – контрактное агентство Архангельской области).

| Показатели КПМ | Единица измерения | Базовое значение | | Значение показателей по годам | | | Признак возрастания/  убывания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| 4.3 Доля закупок (в стоимостном выражении), осуществленных у субъектов малого предпринимательства | % | 25 | 2024 | 25 | 25 | 25 | Возрастающий |

Необходимо отметить, что по показателю 4.3 установлен признак возрастания. Вместе с тем значение показателя, установленного на 2026 – 2028 годы тождественно базовому значению, запланировано без положительной динамики, а не возрастающим как указано в разделе 2 паспорта КПМ (ответственный исполнитель – контрактное агентство Архангельской области).

| Показатели КПМ | Единица измерения | Базовое значение | | Значение показателей по годам | | | Признак возрастания/  убывания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| 4.4 Среднее количество участников централизованных закупок | % | 2,3 | 2024 | 2,2 | 2,3 | 2,4 | Возрастающий |

Показатель 4.4 «Среднее количество участников централизованных закупок %», при признаке возрастания, на 2026 год установлен ниже по отношению к фактическому (базовому) значению показателя в 2024 году, значение на 2027 год на уровне базового значения, на 2028 год – с небольшим ростом (ответственный исполнитель – контрактное агентство Архангельской области).

| Показатели КПМ | Единица измерения | Базовое значение | | Значение показателей по годам | | | Признак возрастания/  убывания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2026 | 2027 | 2028 |
| 4.5 Доля несостоявшихся закупок | % | 53,4 | 2024 | 58 | 57 | 56 | Убывающий |

Исходя из представленных значений, показатель 4.5 «Доля несостоявшихся закупок» является возрастающим, а не убывающим, как указано в разделе 2 паспорта КПМ. (ответственный исполнитель – контрактное агентство Архангельской области).

Паспортом ГП № 26 утверждены 3 показателя. Перечень и наименование показателей ГП № 26 на 2026 – 2028 годы отражены ниже:

| Наименование показателя | Признак возрастания/убывания | Единица измерения | Базовое значение 2024 год | Значения показателя по годам | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Значение | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета к 2020 году» | возрастающий | % | 76,6 | 106,3 | 116,8 | 128,4 |
| 2. «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»  по отношению к предыдущему году» | возрастающий | % | 109,6 | 101,9 | 100,6 | 105,7 |
| 3. «Темп роста дохода в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства» | возрастающий | % | - | 111,3 | 115,0 | 119,1 |

Вместе с тем, анализ состава и динамики показателей ГП № 26, представленных в составе законопроекта на 2026-2028 годы, показал следующее.

1) Показатель «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета к 2020 году» установлен в соответствии с Указом Президента РФ от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ» (далее – Указ Президента РФ от 28.11.2024 № 1014). Плановые значения показателя на 2026-2028 годы доведены до субъектов РФ письмом от 19.06.2025 № Д36и-19360 Департамента стратегического планирования и координации нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика» Минэкономразвития России.

Связь с показателями национальных целей – увеличение к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 % по сравнению с уровнем 2020 года за счет постоянного улучшения инвестиционного климата.

По данному показателю прослеживается отрицательная динамика его невыполнения на протяжении нескольких лет: по итогам 2022 года степень достижения данного показателя составила 68,6 %, по итогам 2023 года – 70,5 %, по итогам 2024 года – 87 %.

Учитывая отрицательную динамику степени достижения данного показателя на протяжении нескольких лет и снижение объема финансового обеспечения ГП № 26 по годам реализации (2026 – 2028 годы), в том числе снижение финансирования на реализацию проектной части госпрограммы, отмечаем о возможном риске недостижения установленных законопроектом значений показателя.

2) Значения показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» ГП № 26 на 2026 – 2028 годы, представленного в составе законопроекта, установлен в соответствии с базовым вариантом прогноза СЭР Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, одобренного распоряжением Правительства Архангельской области от 17.10.2025 № 639-рп (далее – прогноз социально-экономического развития Архангельской области от 17.10.2025 № 639-рп).

При запланированном признаке возрастания, данный показатель на период 2026-2028 годов установлен ниже по отношению к его фактическому (базовому) значению в 2024 году.

Исходя из представленных значений, показатель «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» является убывающим, а не возрастающим, как указано в разделе 2 паспорта ГП № 26.

3) Показатель «Темп роста дохода в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства» установлен в соответствии с Указом Президента РФ от 28.11.2024 № 1014. Плановые значения показателя на 2026 – 2028 годы доведены до субъектов РФ письмом от 11.03.2025 № 8-МД/937э комиссией Государственного совета РФ по направлению «Эффективная и конкурентная экономика» по согласованию с Минэкономразвития России. Связь с показателями национальных целей – обеспечение в 2024 – 2030 годах реального роста дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в 1,2 раза выше, чем рост валового внутреннего продукта. При этом числовое выражение базового значения показателя (2024 год) не установлено в паспорте ГП, представленного в составе законопроекта.

Учитывая снижение объема финансового обеспечения ГП № 26 по годам реализации (2026-2028 год), по сравнению с предыдущими периодами, в том числе снижение финансирования на реализацию проектной части госпрограммы, отмечаем о возможном риске недостижения установленных законопроектом значений показателя ГП № 26.

### 5.4.15. Государственная программа Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2020 № 664‑пп (далее – ГП № 28, госпрограмма).

Структура ГП № 28 на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 год состоит из:

Проектная часть ГП № 28, в которую входят:

- Региональный проект «Бизнес – спринт»;

- Региональный проект «Развитие спорта высших достижений»;

- Региональный проект «Развитие физической культуры и массового спорта».

Процессная часть ГП № 28, в которую входят:

- Комплекс процессных мероприятий «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области».

Сведения о финансовом обеспечении мероприятий госпрограммы в 2026 – 2028 годах за счет всех источников представлены в таблице 94.

Таблица 94. Финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы в 2026 – 2028 годах, млн.руб.

| Источник финансирования | ГП № 28 | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 (факт) | 2025 (сводная роспись на 01.10.2025) | 2026 (план) | 2027 (план) | 2028 (план) |
| Федеральный бюджет | 87,4 | 69,7 | 1 285,6 | 1 550,0 | 380,5 |
| Областной бюджет | 1 204,0 | 768,2 | 1 029,5 | 1 023,1 | 855,9 |
| Местный бюджет | 47,9 | 14,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Внебюджетные источники | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 1 339,5 | 852,8 | 2 315,1 | 2 573,1 | 1 236,4 |

Общий объем финансирования мероприятий ГП № 28 в разрезе источников финансирования представлен на рисунке 26.

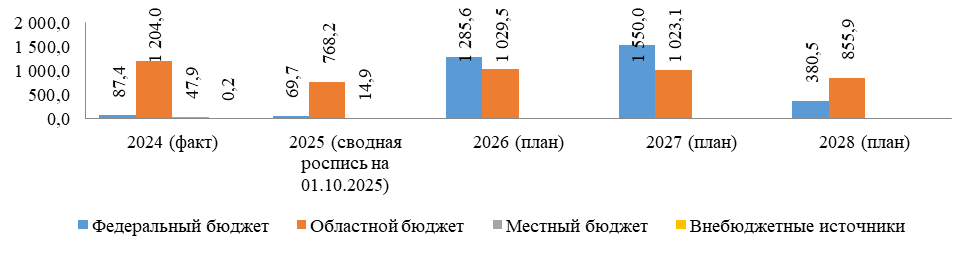


Рисунок 26. Общий объем финансирования мероприятий госпрограммы в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

Бюджетные ассигнования, планируемые в областном бюджете на реализацию ГП № 28 в 2026 году, составляют 2 315,1 млн.руб., что на 1 477,2 млн.руб. или в 2,8 раза больше показателей сводной росписи на 2025 год по состоянию на 01.10.2025.

По отношению к 2026 году на плановый период 2027 года отмечается увеличение на 258,0 млн.руб. или на 11,1 %, на 2028 год уменьшение на 1 078,7 млн.руб. или на 46,6 % бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

Сведения о финансовом обеспечении структурных элементов ГП № 28 в 2026 – 2028 годах за счет средств областного бюджета представлены в таблице 95.

Таблица 95. Финансовое обеспечение структурных элементов госпрограммы в 2026 – 2028 годах.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование структурного элемента | Объем финансового обеспечения по годам реализации | | | | | |
| 2026 | | 2027 | | 2028 | |
| млн.руб. | % | млн.руб. | % | млн.руб. | % |
| Областной бюджет (всего), из них | | 2 315,1 | 100,0 | 2 573,1 | 100,0 | 1 236,4 | 100,0 |
| 1. | Региональный проект «Бизнес – спринт» | 36,0 | 1,6 | 66,0 | 2,6 | 78,0 | 6,3 |
| 2. | Региональный проект «Развитие спорта высших достижений» | 11,4 | 0,5 | 11,7 | 0,5 | 12 | 1,0 |
| 3. | Региональный проект «Развитие физической культуры и массового спорта» | 1 431,4 | 61,8 | 1 744,3 | 67,8 | 368,4 | 29,8 |
| 4. | Комплекс процессных мероприятий «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» | 836,3 | 36,1 | 751,1 | 29,2 | 778,0 | 62,9 |

Таким образом, основная доля финансирования ГП № 28 направлена на реализацию комплекса процессных мероприятий и регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» что составило 836,3 млн.руб. или 36,1 % и 1 431,4 млн.руб. или 61,8 % соответственно от всего объема ассигнований на 2026 год.

В рамках проведенного анализа планируемой к реализации проектной части ГП № 28 следует отметить увеличение ассигнований на 2026 год за счет средств федерального бюджета. Так, объем ассигнований за счет указанного источника без учета софинансирования средств из областного бюджета составил 1 285,6 млн.руб. Увеличение составило 1 215,9 (1 285,6-69,7) млн.руб. или в 18,4 раза к данным СБР на 01.10.2025, что обусловлено следующими причинами.

Во-первых, на реализацию регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» выделено 1 431,4 млн.руб. Увеличение составило 1 365,5 (1 431,4-65,9) млн.руб. или 21,7 раза. Ассигнования выделены на реализацию ряда капиталоемких мероприятий, в том числе «Созданы модульные спортивные сооружения», «Оснащены объекты спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием», «Созданы и модернизированы объекты спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом», «Созданы объекты спорта», «Работникам сферы физической культуры и спорта предоставлены единовременные компенсационные выплаты в рамках реализации программы «Земский тренер».

Во-вторых, на реализацию регионального проекта «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт) на 2026 год также предусмотрено увеличение ассигнований до 36 млн.руб. Увеличение составило 24,0 (36,0-12,0) млн.руб. или в 3 раза к данным СБР на 01.10.2025.

В рамках проведенного анализа планируемого к реализации комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ) госпрограммы установлено следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год, составил 836,3 млн.руб., увеличившись на 89,6 млн.руб. или 11,9 % по отношению к средствам, запланированным на 2025 год согласно данным СБР на 01.10.2025.

В подведомственных учреждениях в рамках реализации КПМ отмечено незначительное увеличение выделяемых средств областного бюджета на выполнение ими государственного задания в 2026 году.

Из общей суммы предусмотренных бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания государственными учреждениями в сфере физической культуры и спорта увеличивается на 11,1 млн.руб. или 1,6 % (с 655,1 млн.руб. на 2025 год до 666,2 млн.руб.). Информация о бюджетных ассигнованиях в разрезе учреждений приведена ниже:

| Наименование учреждения | Объем ассигнований, млн.руб. | | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| на 01.10.2025 | на 2026 | млн.руб. | % |
| ГАУ АО «Водник» | 352,0 | 355,5 | 3,5 | 1,0 |
| ГАУ ДО АО «СШОР Поморье» | 228,5 | 238,6 | 10,1 | 4,4 |
| ГАУ АО «СШОР «Малиновка» («УЛК») | 44,7 | 42,6 | -2,1 | -4,7 |
| ГАУ ДО АО «САШ ПСР» | 29,9 | 29,5 | -0,4 | -1,3 |
| Итого | 655,1 | 666,2 | 11,1 | 1,7 |

Увеличение ассигнований обусловлено повышением стоимости единицы услуги (работы) в связи с планируемой индексацией заработной платы работников учреждений на 4,0 %. Вместе с тем, необходимо отметить снижение объемных показателей по ряду государственных услуг (работ), предусмотренных государственным заданием на 2026 году.

Информация об изменении объемных показателей приведена ниже:

| Наименование подведомственного учреждения | Наименование работы (услуги)  в соответствии с ГЗ | Единица измерения | Объемный показатель, установленный на 2025 год | Объемный показатель, установленный на 2026 год | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ед. | % |
| ГАУ АО «СШОР «Поморье» | Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта | человек | 452 | 451 | -1 | -0,2 |
| Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по неолимпийским видам спорта | человек | 367 | 359 | -8 | -2,2 |
| Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях | штука | 10 | 0 | -10 | -100,0 |
| ГАУ АО «Спортивно-адаптивная школа паралимпийского и сурдлимпийского резерва» | Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по адаптивным видам спорта | человек | 50 | 65 | 15 | 30 |
|
| Реализация дополнительных общеразвивающих программ | человеко-час | 6157 | 4297 | -1860 | -30,21 |
| Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях | штука | 5 | 2 | -3 | -60 |
| ГАУ АО «СШОР «Малиновка» | Этап совершенствования спортивного мастерства | человек | 11 | 6 | -5 | -45,5 |
| Этап начальной подготовки | человек | 76 | 66 | -10 | -13,2 |
| Реализация дополнительных общеразвивающих программ | штук | 30 650 | 11000 | -19 650 | -64,1 |

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительное снижение объемных показателей по ряду государственных услуг (работ), может негативно сказаться на достижении целевых показателей, установленных для процессных мероприятий госпрограммы.

В части средств, предоставленных на содержание министерства спорта, объем ассигнований на 2026 сократился по отношению к данным СБР на 01.10.2025 на 1,2 млн.руб. или 3,9 % и составил 29,5 млн.руб.

В части средств, планируемых и предоставляемых на реализацию мероприятий в рамках иных целей, грантов объем планируемых средств на 2026 год составил 65,9 млн.руб. Сокращение ассигнований составило 1,9 млн.руб. (65,9-67,8) или 2,8 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025.

Вместе с тем, на 2026 год предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 79,4 млн.руб. (+ 100,0 % к СБР на 01.10.2025) на создание модульного спортивного сооружения в д. Подомо Вилегодского муниципального округа Архангельской области с вводом в эксплуатацию 2026 году.

По ряду мероприятий КПМ реализация, которых осуществлялась в 2025 году, в 2026 году снижен количественный результат мероприятия. Сведения о таких мероприятиях представлены в таблице 96.

Таблица 96. Сведения об исключении процессных мероприятий либо их ожидаемого результата госпрограммы в 2026 – 2028 годах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Тип мероприятия (результата), ед.изм. | План на 2025 | План на 2026 год |
| Оказана медицинская помощь участникам при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Архангельской области | Оказание услуг (выполнение работ), чел. | 270 | 195 |

Кроме того, по мероприятию «Проведено медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Архангельской области» КПМ на 2026 год установлен объемный показатель равный 27 человек. Снижение по отношению к плановому значению 2025 года составило 13 человек или 32,5 %. При этом объем ассигнований на 2026 составил 0,15 млн.руб., что на 0,006 (0,156 – 0,150) млн.руб. больше чем в 2025 году.

Следует отметить, что снижение объемных значений результата реализации указанных выше процессных мероприятий, коррелирует со снижением объема бюджетных ассигнований ГП № 28 либо финансированием предусмотренном на уровне 2025 года с учетом ожидаемого уровня инфляции.

При анализе целевых показателей, утвержденных паспортом КПМ «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» к законопроекту о бюджете, установлено следующее.

Паспортом КПМ утверждено 2 целевых показателя. Информация о динамики показателей КПМ приведена в таблицах 97 и 98.

Таблица 97. Информация о составе и динамике показателей КПМ в 2026 – 2028 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя (индикатора) | | Единица измерения | Тип показателя (возрастающий  /убывающий) | Базовое значение | | 2026 год  (очередной финансовый год) | | 2027 год  (первый год планового периода) | | 2028 год  (второй год планового периода) | |
| год | фактическое | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году |
| 1 | Удельный вес граждан, занимающихся физической культурой и спортом, прошедших специализированное медицинское обследование, от общего количества граждан диспансерного контингента, занимающихся физической культурой и спортом | процент | возрастающий | 2023 | 150 | 90,2 | 60,1 | 90,2 | 100,0 | 90,2 | 100,0 |
| 2 | Доля реализованных бесплатных дополнительных общеобразовательных программ в спортивных школах | процент | возрастающий | 2024 | 0 | 100 | 100,0 | 100 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Таблица 98. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей КПМ

| Параметры для анализа | Кол-во | Доля в общем объеме показателей отчетного года |
| --- | --- | --- |
| Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода | 2 | 100% |
| из них: | 0 | 0% |
| с положительной динамикой\* |
| без существенной динамики\* | 2 | 100% |
| с отрицательной динамикой\* | 0 | 0% |

\*-В целом за периоды при расчете в отношении каждого показателя анализируются фактические значения за отчетный финансовый год, плановые значения на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, плановое значение 1 показателя КПМ на 2026 – 2028 годы, характеризующие их эффективность реализации в целом, установлено ниже фактических значений 2023 года (базового), плановое значение 1 показателя КПМ на 2026 – 2028 годы, характеризующие их эффективность реализации в целом, установлено в отсутствие фактических значений 2024 года (базового).

В период 2026-2028 годов показатели КПМ относятся к группе показателей без существенной динамики плановых значений показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

При анализе целевых показателей, установленных паспортом ГП № 28, установлено следующее.

Паспортом госпрограммы в ред. от 23.10.2025 представленному к законопроекту установлено 4 целевых показателя.

Целевые показатели госпрограммы направлены на достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей, поддержка семьи», определенной указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309, повышение к 2030 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году.

Информация о динамике показателей ГП № 28 приведена в таблицах 99 и 100.

Таблица 99. Информация о составе и динамике показателей госпрограммы в 2026 – 2028 годах

| Наименование показателя (индикатора) | | Единица измерения | Тип показателя (возрастающий/убывающий) | Базовое значение | | 2026 год  (очередной финансовый год) | | 2027 год  (первый год планового периода) | | 2028 год  (второй год планового периода) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | фактическое | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году |
| 1 | Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом | процент | возрастающий | 2021 | 42,5 | 60.0 | 141,2 | 62,5 | 104,2 | 65,0 | 104,0 |
| 2 | Доля граждан трудоспособного возраста Архангельской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом | процент | возрастающий | 2023 | 54,6 | 58.0 | 106,2 | 61,7 | 106,4 | 65,5 | 106,2 |
| 3 | Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта | процент | возрастающий | 2021 | 54.0 | 66,1 | 122,4 | 68,1 | 103,0 | 70,1 | 102,9 |
| 4 | Доля сельского населения Архангельской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом | процент | возрастающий | 2021 | 28,1 | 49,6 | 176,5 | 50,9 | 102,6 | 52,2 | 102,6 |

Таблица 100. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Параметры для анализа | Количество | Доля в общем объеме показателей отчетного года |
| Общее количество показателей КПМ, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода | 4 | 100% |
| из них: | 3 | 75% |
| с положительной динамикой\* |
| без существенной динамики\* | 1 | 25% |
| с отрицательной динамикой\* | 0 | 0% |

Таким образом, плановое значение 4 показателей госпрограммы на 2026 – 2028 годы, характеризующие их эффективность реализации в целом, установлено выше фактических значений 2023 года (базового). При этом контрольно-счетная палата отмечает эффект низкой базы (базового значения) при его последующем плановом росте на 2026 – 2028 годы.

В период 2026 – 2028 годов большинство показателей госпрограммы относятся к группе показателей с положительной динамикой плановых значений показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

При этом целевые показатели госпрограммой РФ «Развитие физической культуры и спорта» как в целом для РФ, так и для Архангельской области не установлены.

В части приоритетных целей, отраженных в Стратегии до 2035 года, указано «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, к 2035 году увеличится до 50 процентов», что не соответствует значению целевых показателей, предусмотренных указом Президента от 07.05.2024 № 309, целям регионального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» и ГП № 28.

С целью достижения национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей», отраженных в указе Президента РФ от 07.05.2024 № 309 определены, в том числе два целевых показателя ее достижения – повышение к 2030 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

Государственной программой РФ «Развитие физической культуры и спорта» одной из стратегических целей является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов, а также увеличение доли российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу соответствующих Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы, до 50 процентов.

С целью решения указанных задач протоколом от 23.12.2021 № 1 проектного комитета по федеральным проектам утверждены паспорта федеральных проектов «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (далее – проект «Бизнес-спринт»), «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – проект «Развитие физической культуры»), «Развитие спорта высших достижений» (далее – проект «Развитие спорта высших достижений»).

Во исполнение национальных целей на территории Архангельской области протоколом проектного комитета Архангельской области

- от 29.09.2023 № 6 (в ред. от 13.10.2025 № 9) утвержден паспорт регионального проекта «Бизнес-спринт» Я Выбираю спорт» (далее – региональный проект от 29.09.2023), срок реализации которого 01.01.2024 – 31.12.2030;

- от 15.04.2025 № 3 (в ред. от 20.10.2025 № 10) утвержден паспорт регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – региональный проект от 15.04.2025), срок реализации которого 01.01.2025 – 31.12.2030;

- от 07.03.2025 № 2 (в ред. от 13.10.2025 № 9) утвержден паспорт регионального проекта «Развитие спорта высших достижений» (далее – региональный проект от 07.03.2025), срок реализации которого 01.01.2025 – 31.12.2030.

Объем расходов областного бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов характеризуется следующими данными:

млн.руб.

| Наименование результата | СБР на 01.10.2025 г. | 2026 г. (проект) | Изменение |
| --- | --- | --- | --- |
| Региональный проект «Бизнес-спринт» Я Выбираю спорт» | | | |
| Создание общедоступной инфраструктуры для массового спорта | 12,0 | 36,0 | + 24,0 |
| Региональный проект «Развитие физической культуры и массового спорта» | | | |
| Обеспечение привлечения к систематическим занятиям физической культурой и спортом не менее 65,0 процентов граждан к 2028 году | 65,9 | 1 431,4 | + 1 365,5 |
| Региональный проект «Развитие спорта высших достижений» | | | |
| Повышение эффективности подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Архангельской области и Российской Федерации | 13,2 | 11,4 | -1,8 |

Увеличение ассигнований в рамках регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» обусловлено выделением средств в 2026 году на капитальные вложения в объекты спорта (строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в п. Березник и п. Холмогоры) на 287,5 млн.руб. или 100,0 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025 года (планируемая дата ввода 2027 г.); на строительство спортивного комплекса на стадионе «Север» в г. Северодвинске. Плавательный бассейн с внеплощадочными инженерными сетями - 1 этап на 580,5 млн.руб. или 100,0 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025 года (планируемая дата ввода 2028 г.); на реализацию мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений на 520,0 млн.руб. или 100,0 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025 года; на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием на 2,6 млн.руб. или 100,0 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025 года; на проведение капитального ремонта объектов спортивной инфраструктуры на 36,0 млн.руб., снижение по отношению к данным СБР на 01.10.2025 году составило 29,9 млн.руб. или 45,3 %, а также на единовременные компенсационные выплаты в рамках реализации программы «Земский тренер» на 5,0 млн.руб. или 100,0 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025 года.

Соглашения о предоставлении средств субсидии из федерального бюджета по состоянию на дату подготовки заключения на законопроект не подписано, в системе «Электронный бюджет» не размещено.

Паспортом регионального проекта от 29.09.2023 установлен ожидаемый результат от реализации мероприятия «Созданы «умные» спортивные площадки» в 2026 – 3 «умные» спортивные площадки, что соответствует значению результата, установленного паспортом федерального проекта, на 2026 год для Архангельской области.

Паспортом регионального проекта от 29.09.2023 установлен один целевой показатель.

Информация о значении установленного показателя представлена ниже:

| Наименование показателя | Период, год |
| --- | --- |
| 2026 |
| Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом | |
| Значение, установленное региональным проектом от 29.09.2023, % | 60,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 (по состоянию на 16.01.2025), % | не предусмотрен |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 для Архангельской области  (по состоянию на 16.01.2025), % | не предусмотрен |

Паспортом регионального проекта о 15.04.2025 установлен ожидаемый результат от реализации мероприятий «Осуществлен капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры» - 1 ед., «Созданы объекты спорта» - 0 ед., в связи с планируемым вводом объектов в 2027, 2028 году, «Созданы модульные спортивные сооружения» - 3 ед., «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» - 1 ед., «Работникам сферы физической культуры и спорта предоставлены единовременные компенсационные выплаты в рамках реализации программы «Земский тренер» - 5 ед.

Федеральным проектом «Развитие физической культуры и массового спорта», предусмотрено четыре показателя, которые также предусмотрены паспортом регионального проекта от 15.04.2025. При этом, указанным федеральным проектом, установлены значения целевых показателей как в целом для Российской Федерации, так и проведена их декомпозиция для ее субъектов.

Значение трех целевых показателей, установленных паспортом регионального проекта от 15.04.2025, соответствует или выше значения, установленного федеральным проектом для Архангельской области.

При этом контрольно-счетная палата отмечает, что значение для показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Архангельской области, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом» регионального проекта, установлено ниже значения, установленного федеральным проектом «Развитие физической культуры и массового спорта» как для федерального уровня, так и для Архангельской области.

Информация о значении установленных показателей представлена ниже:

| Наименование показателя | Период, год |
| --- | --- |
| 2026 |
| Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Архангельской области, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом | |
| Значение, установленное региональным проектом от 15.04.2025, % | 20,5 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 (по состоянию на 20.03.2025), % | 26,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 для Архангельской области (по состоянию на 20.03.2025), % | 24,6 |
| Доля граждан в возрасте 3-29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан данной возрастной категории | |
| Значение, установленное региональным проектом от 15.04.2025, % | 91,8 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 (по состоянию на 20.03.2025), % | 90,6 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 для Архангельской области (по состоянию на 20.03.2025), % | 91,8 |
| Доля граждан Архангельской области в возрасте от 30 до 54 лет включительно (женщины) и до 59 лет включительно (мужчины), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан данной возрастной категории | |
| Значение, установленное региональным проектом от 15.04.2025, % | 56,5 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 (по состоянию на 20.03.2025), % | 57,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 для Архангельской области (по состоянию на 20.03.2025), % | 53,2 |
| Доля граждан Архангельской области в возрасте от 55 лет (женщины) и от 60 лет (мужчины) до 79 лет включительно, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан данной возрастной категории | |
| Значение, установленное региональным проектом от 15.04.2025, % | 30,7 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 (по состоянию на 20.03.2025), % | 30,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 для Архангельской области (по состоянию на 20.03.2025), % | 27,1 |
| Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом | |
| Значение, установленное региональным проектом от 15.04.2025, % | 79,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 (по состоянию на 20.03.2025), % | не предусмотрен-- |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 для Архангельской области  (по состоянию на 20.03.2025), % | не предусмотрен-- |

Паспортом регионального проекта от 07.03.2025 на 2026 год установлен ожидаемый результат от реализации мероприятий «В организациях, входящих в систему спортивной подготовки, реализованы мероприятия по обеспечению условий для подготовки спортивного резерва» - 3 ед., «В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь» - 2 ед. что эквивалентно результату на 2025 год в целом при сопоставимых объемах финансирования.

Паспортом регионального проекта от 07.03.2025 установлен один целевой показатель.

Информация о значении установленного показателя представлена ниже:

| Наименование показателя | Период, год |
| --- | --- |
| 2026 |
| Обеспечены условия для подготовки спортивного резерва | |
| Значение, установленное региональным проектом от 07.03.2025, % | 100,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 (по состоянию на 20.03.2025), % | не предусмотрен |
| Значение, установленное федеральным проектом от 23.12.2021 для Архангельской области (по состоянию на 20.03.2025), % | не предусмотрен |

### 5.4.16. Государственная программа Архангельской области «Молодежь Поморья»

Государственная программа Архангельской области «Молодежь Поморья» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2020 № 659-пп (далее – ГП № 29, госпрограмма).

Структура ГП № 29 на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 год состоит из:

Проектная часть ГП № 29, в которую входят:

* Региональный проект «Мы вместе» (воспитание гармонично развитой личности);
* Региональный проект «Россия – страна возможностей».

Процессная часть ГП № 29, в которую входят:

* Комплекс процессных мероприятий «Развитие сферы государственной молодежной политики Архангельской области».

Сведения о финансовом обеспечении ГП № 29 в 2026 – 2028 годах за счет всех источников представлены в таблице 101.

Таблица 101. Финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы в 2026 – 2028 годах, млн.руб.

| Источник финансирования | ГП № 29 | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 (факт) | 2025 (сводная роспись на 01.10.2025) | 2026 (план) | 2027 (план) | 2028 (план) |
| Федеральный бюджет | 242,0 | 7,3 | 109,9 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 555,4 | 167,0 | 173,2 | 179,5 | 185,8 |
| Местный бюджет | 24,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Внебюджетные источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 821,7 | 174,3 | 283,1 | 179,5 | 185,8 |

Общий объем финансирования ГП № 29 в разрезе источников финансирования представлен на рисунке 27.

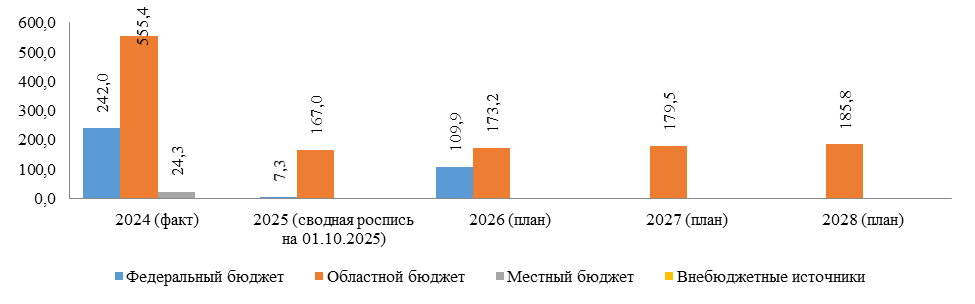


Рисунок 27.Общий объем финансирования мероприятий госпрограммы в 2024 – 2028 годах, млн.руб.

Бюджетные ассигнования, планируемые в областном бюджете на реализацию ГП № 29 в 2026 году, составляют 283,1 млн.руб., что на 108,8 млн.руб. или на 62,4 % больше показателей сводной росписи на 2025 год по состоянию на 01.10.2025.

По отношению к 2026 году отмечается уменьшение на плановый период 2027 года на 103,6 млн.руб. или на 36,6 %, на 2028 год на 97,3 млн.руб. или на 34,4 % бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

Сведения о финансовом обеспечении структурных элементов ГП № 29 в 2026 – 2028 годах за счет средств областного бюджета представлены в таблице 102.

Таблица 102. Финансовое обеспечение структурных элементов госпрограммы в 2026 – 2028 годах.

| № п/п | Наименование структурного элемента | Объем финансового обеспечения по годам реализации | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 | | 2027 | | 2028 | |
| млн.руб. | % | млн.руб. | % | млн.руб. | % |
| Областной бюджет (всего), из них | | 283,1 | 100,0 | 179,5 | 100,0 | 185,8 | 100,0 |
| 1 | Региональный проект «Россия - страна возможностей» | 104,9 | 37,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Региональный проект «Мы вместе» (Воспитание гармонично развитой личности) | 7,2 | 6,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Комплекс процессных мероприятий «Развитие сферы государственной молодежной политики Архангельской области» | 171,0 | 60,4 | 179,5 | 100,0 | 185,8 | 100,0 |

Таким образом, основная доля финансирования ГП № 29 направлена на реализацию комплекса процессных мероприятий – 171,0 млн.руб. или 60,4 % и регионального проекта «Россия страна возможностей» - 104,9 млн.руб. или 37,1 % от всего объема ассигнований на 2026 год.

В рамках проведенного анализа планируемой к реализации проектной части ГП № 29 следует отметить значительное увеличение ассигнований на 2026 год.

Рост ассигнований обусловлен увеличением финансирования на 2026 год на реализацию мероприятий регионального проекта «Россия - страна возможностей» на сумму 104,9 млн.руб. или 100,0% по отношению к 2025 году в связи приказом Федерального Агентства по делам молодежи от 25.06.2025 № 232 где Архангельская область вошла в список субъектов РФ - победителей Всероссийского конкурсных программ комплексного развития молодежной политики в субъектах РФ «Регион для молодых».

В рамках проведенного анализа планируемого к реализации комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ) госпрограммы установлено следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год, составил 171,0 млн.руб., увеличившись на 4,1 млн.руб. или 2,5 % по отношению к средствам, запланированным на 2026 год согласно данным СБР на 01.10.2025.

В подведомственных учреждениях в рамках реализации КПМ в целом отмечено сокращение выделяемых средств областного бюджета на выполнение ими государственного задания в 2026 году. При этом объем выделяемых ассигнований на выполнение государственного задания носит разнонаправленный характер.

Из общей суммы предусмотренных бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания государственными учреждениями в сфере молодежной политики сокращается на 9,2 млн.руб. или 7,5 % (с 122,2 млн.руб. на 2025 год до 113,0 млн.руб. на 2026 год). Информация о сокращении бюджетных ассигнований приведена ниже:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждения | Объем ассигнований, млн.руб. | | Отклонение | |
| на 01.10.2025 | на 2026 | млн.руб. | % |
| ГАУ АО «ШМТО» | 19,4 | 20,2 | 0,8 | 4,1 |
| ГАУ АО «Молодежный центр» | 34,0 | 31,4 | -2,6 | -7,6 |
| ГАУ АО «Центр поддержки молодой семьи» | 8,9 | 9,2 | 0,3 | 3,4 |
| ГАУ АО «Патриот» | 59,9 | 52,2 | -7,7 | -12,9 |
| Итого | 122,2 | 113,0 | -9,2 | -7,5 |

Сокращение ассигнований обусловлено планируемым снижением объемных показателей государственных услуг, предусмотренных государственным заданием на 2026 году для ряда подведомственных учреждений. Информация о снижении объемных показателей приведена ниже:

| Наименование подведомственного учреждения | Наименование работы (услуги) в соответствии с ГЗ | Единица измерения | Объемный показатель, установленный на 2025 год | Объемный показатель, установленный на 2026 год | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. | % |
| ГАУ АО «Молодежный центр» | Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни | Ед. | 130 | 120 | -10 | -7,7 |
| ГАУ АО «Патриот» | Организация мероприятий (конференции, семинары) | Ед. | 18 | 16 | -2 | -11,1 |
| Организация мероприятий (конкурсы) | Ед. | 2 | 2 | 0 | 0,0 |
| Организация мероприятий (Фестивали) | Ед. | 2 | 2 | 0 | 0,0 |
| Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности и нравственных ценностей среди молодежи, молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи | Ед. | 160 | 140 | -20 | -12,5 |
| Организация досуга детей, подростков и молодежи (кружки, секции) | Ед. | 300 | 262 | -38 | -12,7 |
| Научно-методическое и информационное обеспечение функционирования системы гражданско-патриотического воспитания молодежи | Экзем. | 2750 | 2 399 | -351 | -12,8 |
| Организация обучение граждан начальным знаниям в области обороны и подготовка по основам военной службы | Сбор. | 9 | 8 | -1 | -11,1 |

Таким образом, сокращение объемных показателей государственного задания составило от 7,7 % до 12,8 % в зависимости от подведомственного учреждения и вида оказываемых им государственных услуг.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительное снижение объемных показателей по ряду государственных услуг (работ), может негативно сказаться на достижении целевых показателей, установленных для процессных мероприятий госпрограммы.

В части средств, предоставленных на содержание агентства по делам молодежи, увеличение ассигнований на 2026 составило 0,7 млн.руб. (24,3-23,6) или 2,9 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025.

В части средств, планируемых и предоставляемых на реализацию мероприятий в рамках иных целей, грантов, межбюджетных трансфертов объем планируемых средств на 2025 год составил 33,7 млн.руб. Увеличение ассигнований составило 12,6 млн.руб. (33,7-21,1) или 60,0 % по отношению к данным СБР на 01.10.2025. С учетом чего установлено, что ряд мероприятий КПМ реализация, которых осуществлялась в 2025 году, на 2026 год снижены как количественный результат мероприятия, так и бюджетные ассигнования. В тоже время по ряду мероприятий КПМ отмечается увеличение бюджетных ассигнований. Так по мероприятию «Организованы и проведены мероприятия по популяризации науки среди молодежи» рост составил 10,1 млн.руб. или 3,7 раза, «Обеспечена деятельность Ассоциации «Ресурсный центр добровольчества Архангельской области» рост составил 5,1 млн.руб. или 2,7 раза по отношению к данным СБР на 01.10.2025.

При анализе целевых показателей, утвержденных паспортом КПМ «Развитие сферы государственной молодежной политики Архангельской области» к законопроекту о бюджете, установлено следующее.

Паспортом КПМ утвержден 1 целевой показатель. Информация о динамике показателя КПМ приведена в таблицах 103 и 104.

Таблица 103. Информация о составе и динамике показателей КПМ в 2026 – 2028 годах

| Наименование показателя (индикатора) | | Единица измерения | Тип показателя (возрастающий/убывающий) | Базовое значение | | 2026 год  (очередной финансовый год) | | 2027 год  (первый год планового периода) | | 2028 год  (второй год планового периода) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | фактическое | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году |
| 1 | Степень вовлеченности молодежи в мероприятия государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью | процент | возрастающий | 2023 | 30,0 | 28,0 | 93,3 | 29,0 | 103,6 | 30,0 | 103,4 |

Таблица 104. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей КПМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Параметры для анализа | Количество | Доля в общем объеме показателей отчетного года |
| Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода | 1 | 100,0% |
| из них: | 1 | 100,0% |
| с положительной динамикой\* |
| без существенной динамики\* | 0 | 0,0% |
| с отрицательной динамикой\* | 0 | 0,0% |

Таким образом, контрольно-счетная плата отмечает, что плановое значение 1 показателя КПМ на 2026 – 2028 годы, характеризующие его эффективность реализации в целом, установлено ниже уровня 2023 года.

В период 2026 – 2028 годов показатель КПМ относятся к группе показателей с положительной динамикой плановых значений показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Паспортом ГП № 29 на 2026 – 2028 год утвержден 1 целевой показатель, характеризующий эффективность ее реализации в целом.

Информация о динамики показателя ГП № 29 приведена в таблицах 105 и 106.

Таблица 105. Информация о составе и динамике показателей госпрограммы в 2026 – 2028 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя (индикатора) | | Единица измерения | Тип показателя (возрастающий  /убывающий) | Базовое значение | | 2026 год  (очередной финансовый год) | | 2027 год  (первый год планового периода) | | 2028 год  (второй год планового периода) | |
| год | фактическое | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году | значение показателя в соответствии с паспортом | коэффициент роста к предыдущему году |
| 1 | Доля молодежи, удовлетворенной реализацией молодежной политики в Архангельской области | процент | возрастающий | 2023 | 56,7 | 49,0 | 86,4 | 50,0 | 102,0 | 51,0 | 102,0 |

Таблица 106. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей

| Параметры для анализа | Количество | Доля в общем объеме показателей отчетного года |
| --- | --- | --- |
| Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода | 1 | 100,0% |
| из них: | 1 | 100,0% |
| с положительной динамикой\* |
| без существенной динамики\* | 0 | 0% |
| с отрицательной динамикой\* | 0 | 0% |

\*-В целом за периоды при расчете в отношении каждого показателя анализируются фактические значения за отчетный финансовый год, плановые значения на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная плата отмечает, что плановое значение 1 показателя ГП № 29 на 2026 – 2028 годы, характеризующие его эффективность реализации в целом, установлено ниже уровня 2023 года.

В период 2026 – 2028 годов показатель ГП № 29 относится к группе показателей с положительной динамикой плановых значений показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на федеральном уровне отсутствуют соответствующие целевые показатели, с установленными плановыми значениями (закрепленные в федеральных проектах, в государственных федеральных программах), включенные в паспорт ГП № 29, а также в паспорт КМП, что позволяет ответственному исполнителю ГП № 29 устанавливать (изменять) плановое значение показателей исходя из фактических (базовых) значений без учета их поступательной динамики.

**Региональный проект «Мы вместе»**

**(Воспитание гармонично развитой личности).**

С целью достижения национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» определены, в том числе два целевых показателя ее достижения - создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также увеличение к 2030 году доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, не менее чем до 45 процентов.

Государственной программой РФ «Развитие образования» одними из задач для достижения национальной цели является создание условий для эффективной самореализации молодежи, в том числе развитие инфраструктуры, развития и поддержки добровольчества (волонтерства), обеспечение функционирования системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

Решение указанных задач обеспечивается посредством реализации системы мероприятий, в том числе федеральным проектом «Мы вместе» (Воспитание гармонично развитой личности) (далее – федеральный проект) входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети».

Задачами федерального проекта является – к 2030 году созданы условия для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также не менее 45 % молодых людей к 2030 году вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность.

Элементами достижения цели федерального проекта является реализация мероприятий, в том числе на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного конкурса по предоставлению субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел».

Во исполнение целей, отраженных в указе Президента РФ от 07.05.2024 № 309 и государственной программой РФ «Развитие образования», а также в федеральном проекте, на территории Архангельской области протоколом проектного комитета Архангельской области от 14.10.2024 № 7 (в ред. от 13.10.2025 № 9) утвержден паспорт регионального проекта «Мы вместе» (Воспитание гармонично развитой личности) (далее – региональный проект), срок реализации которого 01.01.2025 – 31.12.2030.

Региональный проект является структурным элементом госпрограммы № 29.

Задачи регионального проекта соответствую задачам федерального проекта.

Для решения указанной задачи в состав реализуемых мероприятий на 2026 год в паспорт регионального проекта включены ряд мероприятий, в том числе реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного конкурса по предоставлению субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел».

Объем расходов областного бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий регионального проекта характеризуется следующими данными:

млн.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование результата | СБР на 01.10.2025 г. | 2026 г. (проект) | Изменение |
| Не менее 45 % молодых людей к 2030 году вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность | 7,4 | 7,2 | -0,2 |

Финансирование предусмотрено на предоставление грантов в форме субсидии из областного бюджета (агентством по делам молодежи) некоммерческим организациям, ставшим победителями регионального этапа Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» в объеме 7,2 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 7,0 млн.руб., за счет средств областного бюджета 0,2 млн.руб. Сокращение ассигнований составило 0,2 млн.руб. или 2,7 % к данным СБР на 01.10.2025.

Соглашение о предоставлении средств субсидии из федерального бюджета по состоянию на дату подготовки заключения на законопроект не подписано, в системе «Электронный бюджет» не размещено.

Федеральным проектом, предусмотрено четыре показателя, три из которых также предусмотрены паспортом регионального проекта. При этом, указанным федеральным проектом, установлены значения целевых показателей как в целом для Российской Федерации, так и проведена их декомпозиция для ее субъектов.

Значение одного целевого показателя, установленного паспортом регионального проекта, выше значения, установленного федеральным проектом в целом для Российской Федерации.

При этом контрольно-счетная палата отмечает, что значение для двух показателей регионального проекта, установлено значительно ниже значения, установленного федеральным проектом для федерального уровня в целом, но вместе с тем соответствует значению декомпозированных показателей, установленных для Архангельской области.

Информация о значении установленных показателей представлена ниже:

| Наименование показателя | Период, год |
| --- | --- |
| 2026 |
| Доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на патриотическое воспитание | |
| Значение, установленное региональным проектом, % | 47,74 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024, % | 53,23 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024 для Архангельской области, % | 47,74 |
| Доля молодых семей, в том числе молодых семей имеющих детей, участвующих в мероприятиях по продвижению традиционных духовно-нравственных ценностей, в том числе в проекты и программы, направленные на патриотическое воспитание, в добровольческую и общественную деятельность | |
| Значение, установленное региональным проектом, % | 5,94 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024, % | 11,87 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024 для Архангельской области, % | 5,94 |
| Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность | |
| Значение, установленное региональным проектом, % | 35,1 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024, % | 34,60 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024 для Архангельской области, % | 35,1 |

**Региональный проект «Россия – страна возможностей»**

С целью достижения национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» определены, в том числе два целевых показателя ее достижения – увеличение к 2030 году доли молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, не менее чем до 75 процентов.

Государственной программой РФ «Развитие образования» одними из задач для достижения национальной цели является поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, создание условий для эффективной самореализации молодежи, в том числе развитие инфраструктуры.

Решение указанных задач обеспечивается посредством реализации системы мероприятий, в том числе федеральным проектом «Россия – страна возможностей» (далее – федеральный проект) входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети».

Задачами федерального проекта является – мероприятиями по профессиональной самореализации к 2030 году охвачены не менее 75% молодежи.

Элементами достижения цели федерального проекта является реализация мероприятий, в том числе на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых».

Во исполнение целей, отраженных в указе Президента РФ от 07.05.2024 № 309 и государственной программой РФ «Развитие образования», а также в федеральном проекте, на территории Архангельской области протоколом проектного комитета Архангельской области от 14.10.2024 № 7 (в ред. от 13.10.2025 № 9) утвержден паспорт регионального проекта «Россия – страна возможностей» (Архангельская область), срок реализации которого 01.01.2025 – 31.12.2030.

Региональный проект является структурным элементом госпрограммы № 29.

Задачи регионального проекта соответствую задачам федерального проекта.

Для решения указанной задачи в состав реализуемых мероприятий на 2026 год в паспорт регионального проекта включены ряд мероприятий, в том числе «Реализована программа комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых» по средствам предоставлении субсидии на иные цели государственным автономным учреждениям, подведомственными агентству по делам молодежи Архангельской области, а также субсидий органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Объем расходов областного бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий регионального проекта характеризуется следующими данными:

млн.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование результата | СБР на 01.10.2025 г. | 2026 г. (проект) | Изменение |
| Мероприятиями по профессиональной самореализации к 2030 году охвачены не менее 75 % молодежи | 0,0 | 104,9 | +104,9 |

Финансирование предусмотрено в соответствии с приказом Федерального Агентства по делам молодежи от 25.06.2025 № 232, согласно которому Архангельская область вошла в список субъектов РФ - победителей Всероссийского конкурсных программ комплексного развития молодежной политики в субъектах РФ «Регион для молодых» в ГП АО «Молодежь Поморья» в объеме 104,9 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 102,8 млн.руб., за счет средств областного бюджета 2,1 млн.руб. Увеличение ассигнований составило 104,9 млн.руб. или 100,0 % к данным СБР на 01.10.2025.

Соглашение о предоставлении средств субсидии из федерального бюджета по состоянию на дату подготовки заключения на законопроект не подписано, в системе «Электронный бюджет» не размещено.

Федеральным проектом предусмотрено два показателя, которые также предусмотрены паспортом регионального проекта. При этом, указанным федеральным проектом, установлены значения целевых показателей как в целом для Российской Федерации, так и проведена их декомпозиция для ее субъектов.

При этом контрольно-счетная палата отмечает, что значение для двух показателей регионального проекта, установлено значительно ниже значения, установленного федеральным проектом для федерального уровня в целом, но вместе с тем соответствует значению декомпозированных показателей, установленных для Архангельской области.

Информация о значении установленного показателя представлена ниже:

| Наименование показателя | Период, год |
| --- | --- |
| 2026 |
| Доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на профессиональное развитие | |
| Значение, установленное региональным проектом, % | 29,32 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024, % | 37,20 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024 для Архангельской области, % | 29,32 |
| Охват молодежи мероприятиями, проводимыми на базе инфраструктуры молодежной политики | |
| Значение, установленное региональным проектом, % | 14,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024, % | 25,38 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 28.12.2024 для Архангельской области, % | 14,0 |

### 5.4.17. Государственная программа Архангельской области «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области»

Государственная программа Архангельской области «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» (далее – ГП № 32, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 30.10.2025 № 962-пп.

В нарушение п. 22 Положения № 793-пп проект постановления Правительства Архангельской области о госпрограмме не был направлен ответственным исполнителем в контрольно-счетную палату для финансово-экономической экспертизы.

Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство науки, высшей школы и научно-технологического развития Архангельской области (далее - министерство науки АО).

Период реализации программы – 2026 – 2028 годы.

Финансовое обеспечение ГП № 32, предусмотренное паспортом госпрограммы запланировано в 2026 году в общем объеме 12 698,6 млн. руб., в 2027 году – 10 630,7 млн. руб., в 2028 году – 9 913,1 млн. руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в разрезе структурных элементов представлено ниже:

| Наименование | 2026 год (проект) | 2027 год  (проект) | 2028 год  (проект) |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего расходов по программе | 10 000,9 | 8 228,7 | 6 457,9 |
| Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов | 9 912,0 | 8 138,0 | 6 365,6 |
| Федеральный проект "Создание сети современных кампусов" | 9 912,0 | 8 138,0 | 6 365,6 |
| КПМ «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» | 88,9 | 90,7 | 92,3 |

ГП № 32 предусматривает группировку по 2 направлениям реализации: региональный проект по созданию кампуса мирового уровня «Арктическая звезда» или проектная часть и КПМ.

Наибольший объем средств областного бюджета приходится на реализацию РП «Создание сети современных кампусов (Архангельская область)» - 10 000,9 млн.руб. или 99,1% от общего объема финансирования госпрограммы. На финансирование всех мероприятий КПМ приходится 88,9 млн.руб. или 0,9 %.

**РП «Создание сети современных кампусов»**

На 2026 год законопроектом запланированы 9 912,0 млн.руб. на предоставление субсидии юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, создания и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда».

В рамках реализации регионального проекта по созданию сети современных кампусов предусмотрено привлечение внебюджетных средств в 2026 году – 2 697,7 млн.руб., 2027 году 2 402,0 млн.руб., в 2028 году – 3 455,2 млн.руб.

Реализация РП осуществляется министерством науки АО в рамках заключенного концессионного соглашения с ООО «Арктическая звезда» - концессионером, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.05.2022 № 1276-р (ред. от 24.04.2023) «О Перечне организаций, определенных концессионерами, с которыми субъектами Российской Федерации могут быть заключены концессионные соглашения без проведения конкурса, на основании которых реализуются инвестиционные проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2021 № 1268».

**Комплексы процессных мероприятий**

Информация о финансовом обеспечении в 2026 году КПМ «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» ГП № 32, в разрезе структурных элементов по направлениям деятельности за счет средств областного бюджета, представлена ниже:

| Наименование структурного элемента | Объем финансирования КПМ, 2026 год |
| --- | --- |
| Финансовое обеспечение затрат по реализации программ развития университетов (учреждений), плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования» | 21,2 |
| Отобраны и профинансированы научные проекты | 10,9 |
| Обеспечена деятельность министерства науки, высшей школы и научно-технологического развития | 40,2 |
| Проведены мероприятия, направленные на создание благоприятной среды для развития инновационной деятельности в Архангельской области | 11,6 |
| Предоставлена субсидия автономной некоммерческой организации «Архангельский просветительский центр «Знание» на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением просветительских мероприятий, реализацией образовательных проектов, развитием просветительской инфраструктуры Архангельской области | 5,0 |
| ИТОГО | 88,9 |

Предусмотренные средства в размере 21,2 млн.руб. в рамках реализации мероприятия 1.1. «Финансовое обеспечение затрат по реализации программ развития университетов (учреждений), плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования» будут направлены на предоставление грантов в форме субсидии:

* федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» в размере 18,2 млн.руб.;
* федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации в размере 1,5 млн.руб.;
* федеральному государственному бюджетному учреждению науки Федеральному исследовательскому центру комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук в размере 1,5 млн.руб.

В рамках обеспечения деятельности министерства науки АО предусмотрены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами в размере 37,9 млн.руб. и расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере 2,3 млн.руб.

В государственной программе, представленной в составе законопроекта на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годы, на уровне госпрограммы утвержден 1 показатель государственной программы.

Значения показателя «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей, привлеченных к выполнению научных исследований и разработок в ходе реализации научных проектов, получивших финансовую поддержку из областного бюджета и фондов» по годам установлено ниже базового в 2024 году:

| Наименование показателя | Признак возрастания/убывания | Единица измерения | Базовое значение 2024 год | Значения показателя по годам | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей, привлеченных к выполнению научных исследований и разработок в ходе реализации научных проектов, получивших финансовую поддержку из областного бюджета и фондов | возрастающий | процентов | 73,4 | 54 | 55 | 56 |

Установленный разделом 2 показатель ГП № 32 имеет связь с показателем национальных целей, которые были установлены Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309.

На уровне проектной части госпрограммы на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годы Паспортом РП «Создание сети современных кампусов (Архангельская область)» (в редакции протокола проектного комитета Архангельской области от 13.10.2025 № 9) утвержден 1 показатель:

* - «Увеличение численности обучающихся на основных образовательных программах высшего образования в образовательных организациях высшего образования – резидентах кампуса». Единицы измерения – тысяч человек. Базовое значение показателя на 2023 год установлено равное 0 тыс. чел. Значение показателя по годам 2026 год – 12,3 тыс. чел., 2027 год – 12,4 тыс. чел., 2028 год – 12,45 тыс. чел., чем нарушен пп. 2) п. 12 Положения № 793‑пп, в соответствии с которым в число показателей государственных программ и показателей их структурных элементов включаются показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации, в том числе предусмотренные соглашением о реализации на территории Архангельской области государственных программ Архангельской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации.

Так паспортом ФП «Создание сети современных кампусов» установлен показатель «Увеличение численности обучающихся на основных образовательных программах высшего образования в образовательных организациях высшего образования – резидентах кампуса», единицей измерения которого являются проценты.

Кроме того, распоряжением Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.10.2024 № 401-р утверждена методика расчета указанного показателя (далее – методика от 24.10.2024 № 401-р).

В соответствии методикой от 24.10.2024 № 401-р показатель характеризует увеличение числа обучающихся по основным образовательным программам в образовательных организациях высшего образования-резидентах кампусов. Единица измерения показателя – процент (код по ОКЕИ -744).

Соглашение о реализации РП «Создание сети современных кампусов (Архангельская область)» на территории Архангельской области, устанавливающее значения показателей федерального проекта, соответствующие значениям показателей, определенным Субъекту, на момент проведения экспертизы проекта бюджета не заключено.

Паспортом КПМ «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» (утвержден министерством науки АО 21 октября 2025 года № 25-р) установлен показатель «Количество патентов и (или) зарегистрированных заявок на патент, научных публикаций (опубликованных или принятых к печати), подготовленных в ходе реализации научных проектов, получивших финансовую поддержку из областного бюджета и фондов».

Значения показателя по годам установлено значительно ниже базового в 2024 году – 103 единицы, 2026 год – 13, 2027 – 13, 2028 – 13. При наличии признака показателя «возрастающий», положительная динамика роста по годам отсутствует.

*5.5. Дорожный фонд Архангельской области*

Законопроектом предлагается утвердить Дорожный фонд Архангельской области (далее – Дорожный фонд) с объемом финансирования на 2026 год в размере 10 067,2 млн.руб. или 67,9 % уточненного плана на 2025 год (в редакции закона Архангельской области от 02.09.2025 № 254-внеоч.-ОЗ), на 2027 год в размере 9 481,5 млн. руб. или 64,0 % уточненного плана на 2025 год, на 2028 год в размере 9 515,7 млн.руб. или 64,2 % уточненного плана на 2025 год. Информация представлена на рисунке 28.

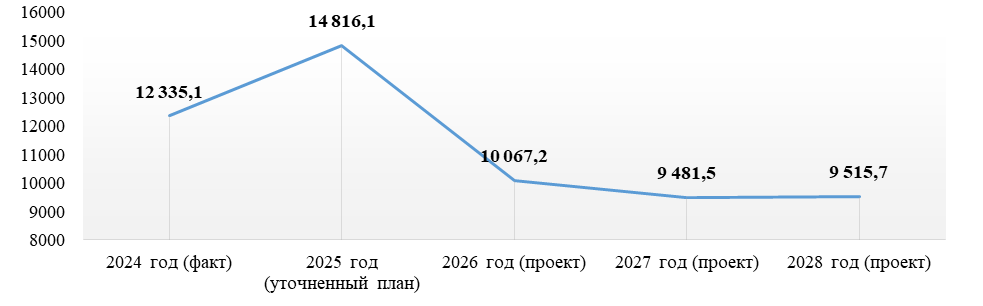


Рисунок 28. Объемы финансирования Дорожного фонда на 2024 – 2028 годы, млн.руб.

Таким образом, КСП АО отмечает снижение объемов Дорожного фонда на плановый период (от 24,2 % до 28,6 % по сравнению с 2024 годом).

Статьей 3 областного закона от 24.10.2011 № 350-25-ОЗ (ред. от 25.12.2023) «О дорожном фонде Архангельской области» утвержден исчерпывающий перечень источников формирования дорожного фонда и объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается областным законом об областном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета.

Расчетный объем ассигнований дорожного фонда в соответствии с представленными к Законопроекту документами на основании прогнозируемых объемов источников должен составить на 2026 год – 15 880,1 млн.руб., на 2027 год – 13 468,9 млн.руб., на 2027 год – 14 161,8 млн.руб.

| Источники | 2026 год | | | 2027 год | | | 2028 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| законопроект | прогнозируемый объем доходов областного бюджета | отклонение | законопроект | прогнозируемый объем доходов областного бюджета | отклонение | законопроект | прогнозируемый объем доходов областного бюджета | отклонение |
| собственные источники | 4 543,9 | 10 356,7 | -5 812,8 | 4 943,3 | 8 930,8 | -3 987,5 | 4 428,7 | 9 074,8 | -4 646,1 |
| межбюджетные трансферты из федерального бюджета | 5 423,4 | 5 423,4 | 0,0 | 4 538,2 | 4 538,2 | 0,0 | 5 087,0 | 5 087,0 | 0,0 |
| безвозмездные поступления | 100,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Всего | 10 067,3 | 15 880,1 | -5 812,8 | 9 481,5 | 13 469,0 | -3 987,5 | 9 515,7 | 14 161,8 | -4 646,1 |

Таким образом, в нарушение ст. 3 областного закона от 24.10.2011 № 350‑25-ОЗ (ред. от 25.12.2023) «О дорожном фонде Архангельской области» объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда за счет собственных источников занижены на 2026 год в размере 5 812,8 млн.руб., на 2027 год в размере 3 987,5 млн.руб., на 2028 год в размере 4 646,1 млн.руб.

Кроме того, пп. 14) п. 2 Сценарных условий для расчета расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определено, что объемы бюджетных ассигнований на 2026 – 2028 годы рассчитываются с учетом «сохранения на 2026 – 2027 годы бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области, предусмотренных на 2026 –2027 годы в сводной бюджетной росписи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по состоянию на 1 июля 2025 года, а также сохранения указанных расходов за счет средств областного бюджета на 2028 год на уровне 2027 года». Следовательно, на 2026 год бюджетные ассигнования дорожного фонда должны быть не менее 15 369,3 млн.руб. на 2027 год не менее 13 088,5 млн.руб., на 2028 год не менее 13 088,5 млн.руб. в нарушение пп. 14) п. 2 Сценарных условий.

Расходы Дорожного фонда Архангельской области за 2026 – 2028 годы запланированы к реализации в рамках программных и непрограммных мероприятий, из которых доля ассигнований направленных на реализацию мероприятий ГП № 19 в 2026 году составит 96,6 %, в 2027 году - 99,5 %, в 2028 году - 99,1 %.

На рисунке ниже представлены расходы Дорожного фонда на 2026 – 2028 годы в разрезе программных и непрограммных мероприятий.

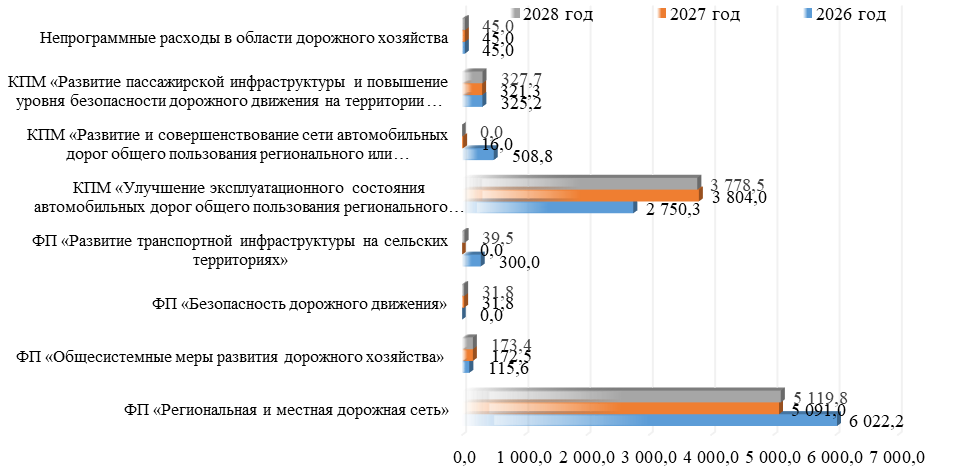


Рисунок 29. Расходы Дорожного фонда за 2026 – 2028 годы в разрезе федеральных проектов, комплексных процессных мероприятий ГП № 19, непрограммных расходов, млн.руб.

Условия, установленные в абзаце первом п. 2 ст. 8 законопроекта, направить не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области, формируемого за счет доходов областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, а также транспортного налога, выполнены на 2026 – 2027 годы, на 2028 год не выполнено на 82,89 млн.руб. (9 074 819 474,0руб.\*5 %=453 740 973,7руб.) (в составе документов к законопроекту представлено Приложение № 8 к Пояснительной записке).

*5.6. Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности*

Законопроектом финансирование ОАИП на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - ОАИП 2026) предусмотрено в объеме, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 21.10.2025 № 908-пп (таблица 107):

Таблица 107. Объемы финансирования ОАИП на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

| Наименование показателя | Период | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Объем финансирования ОАИП, млн.руб. | 3 769,2 | 4 123,4 | 3 001,9 |
| в т.ч. расходы на реализацию ФП, млн. руб. | 2 263,4 | 2 916,7 | 1 762,6 |
| удельный вес расходов на реализацию ФП, % | 60,0 | 70,7 | 58,7 |

На долю объектов, финансируемых за счет средств ФП, в 2026 году приходится 60,0 % от общего объема бюджетных ассигнований, в 2027 году – 70,7 %, в 2028 году – 58,7 %.

ОАИП на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов включены мероприятия, реализация которых предусмотрена по шести ФП (таблица 108):

Таблица 108. Информация о количестве объектов и объеме расходов, предусмотренных в рамках ОАИП на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и реализуемых за счет ФП

| № п/п | Наименование ФП | Кол-во объектов | Объем финансирования, млн.руб. | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026  год | 2027  год | 2028 год |
| 1 | «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ»  всего, в том числе: | 4 | 238,2 | 525,7 | 1 247,3 |
| средства ФБ | 233,4 | 509,9 | 1 209,9 |
| средства ОБ | 4,8 | 15,8 | 37,4 |
| 2 | «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» всего, в том числе: | 4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| средства ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| средства ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | «Современный облик сельских территорий» всего, в том числе: | 6 | 801,8 | 418,6 | 0,0 |
| средства ФБ | 785,7 | 406,0 | 0,0 |
| средства ОБ | 16,0 | 12,6 | 0,0 |
| 4 | «Развитие физической культуры и массового спорта» всего, в том числе: | 4 | 867,9 | 1 737,4 | 361,4 |
| средства ФБ | 755,6 | 1 478,0 | 300,0 |
| средства ОБ | 112,3 | 259,4 | 61,4 |
| 5 | «Модернизация коммунальной инфраструктуры»  всего, в том числе: | 2 | 256,2 | 127,8 | 0,0 |
|  | средства ФБ | 173,9 | 85,9 | 0,0 |
|  | средства ОБ | 82,3 | 41,9 | 0,0 |
| 6 | «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российский Федерации инвестиционных проектов» всего, в том числе: | 1 | 99,4 | 107,2 | 153,9 |
|  | средства ФБ | 86,5 | 91,1 | 127,7 |
|  | средства ОБ | 12,9 | 16,1 | 26,2 |
|  | **ВСЕГО, в том числе:** | 21 | **2 263,4** | **2 916,7** | **1 762,6** |
|  | **средства ФБ** | **2 035,1** | **2 570,9** | **1 637,6** |
|  | **средства ОБ** | **228,3** | **345,8** | **125,0** |
|  | **Удельный вес средств ФБ, %** | **89,91** | **88,14** | **92,91** |
|  | **Удельный вес средств ОБ, %** | **10,09** | **11,86** | **7,09** |

В 2026 – 2028 годы за счет средств ФП запланированы инвестиции в 21 объект, из которых за 3 года планируется закончить только 10.

Соотношение объема расходов на реализацию ОАИП, предусмотренных законопроектом, к объему расходов ОАИП на 2025 год, представлено в таблице 109:

Таблица 109. Соотношение объема расходов на реализацию ОАИП, предусмотренных законопроектом, к объему расходов ОАИП на 2025 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | ОАИП на 2025 (в ред. 24.10.2025)  млн руб. | ОАИП на 2026 | | ОАИП на 2027 | | ОАИП на 2028 | |
| млн.руб. | темп снижения к уровню 2025, % | млн.руб. | темп снижения к уровню 2025, % | млн.руб. | темп снижения к уровню 2025, % |
| Общий объем бюджетных ассигнований | 6 745,6 | 3 769,2 | 44,1 | 4 123,4 | 38,9 | 3 001,9 | 55,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| ФБ | 3 592,8 | 2 902,4 | 19,2 | 3 583,1 | 0,3 | 2 666,2 | 25,8 |
| ОБ (с учетом безвозмездных поступлений) | 3 152,8 | 866,8 | 72,5 | 540,3 | 82,9 | 335,7 | 89,4 |

Таким образом, законопроектом предусмотрено значительное снижение объема инвестиций в объекты капитального строительства (далее – ОКС) к уровню 2025 года: в 2026 году – на 44,1 % (или на 2 976,4 млн.руб.), в 2027 году – на 38,9 % (или на 2 622,2 млн.руб.), в 2027 году – на 55,5 % (или на 3 743,7 млн.руб.).

В разрезе отраслевых направлений расходы ОАИП на 2026 год характеризуются следующими показателями (таблица 110):

Таблица 110. Анализ планируемых расходов на реализацию ОАИП на 2026 год по сравнению с показателями 2025 года в разрезе отраслевых направлений

| Наименование отрасли | Объем расходов по ОАИП на 2025 год, млн.руб. | Объем расходов ОАИП на 2026 год, млн.руб. | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| абс., млн. руб. | отн., % |
| Здравоохранение | 921,7 | 238,2 | -683,5 | 25,8 |
| Образование | 2 287,5 | 335,1 | -1 952,4 | 14,6 |
| Культура | 11,0 | 0,0 | -11 | 0,0 |
| Инженерная инфраструктура, коммунальное хозяйство | 1 996,6 | 1 719,8 | -276,8 | 86,1 |
| Дорожное строительство, транспортная инфраструктура | 1 239,4 | 508,8 | -730,6 | 41,1 |
| Спорт | 11,0 | 867,9 | 856,9 | 78,9 раз |
| Благоустройство | 244,1 | 99,4 | -144,7 | 40,7 |
| Прочие | 34,3 | 0,0 | -34,3 | 0,0 |
| ИТОГО | 6 745,6 | 3 769,2 | -2 976,4 | 55,9 |

По всем отраслям, за исключением спорта, в 2026 году планируется значительное снижение объема бюджетных ассигнований, в т.ч. по причине предполагаемого окончания строительства объектов в 2025 году.

Наибольший объем бюджетных средств в части капитальных вложений в 2026 году планируется направить на строительство объектов инженерной инфраструктуры и коммунального хозяйства – 45,6 % от общего объема запланированных бюджетных ассигнований.

В разрезе госпрограмм расходы ОАИП на 2026 год по сравнению с ОАИП на 2025 год характеризуются следующими показателями (таблица 111).

Таблица 111. Сравнительный анализ показателей ОАИП на 2025 и 2026 годы в разрезе госпрограмм

| Наименование ГП | Объем расходов по ОАИП на 2025 год, млн.руб. | Объем расходов ОАИП на 2026 год, млн.руб. | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| абс., млн. руб. | отн., % |
| Развитие здравоохранения Архангельской области | 661,1 | 238,2 | -422,9 | 36,0 |
| Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области | 1131,7 | 256,2 | -875,5 | 22,6 |
| Развитие транспортной системы Архангельской области | 1032,6 | 508,8 | -523,8 | 49,3 |
| Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага | 723,7 | 996,9 | 273,2 | 137,8 |
| Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области | 929,7 | 801,8 | -127,9 | 86,2 |
| Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области | 244,1 | 99,4 | -144,7 | 40,7 |
| Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области | 0 | 867,9 | 867,9 | - |
| Развитие образования и науки Архангельской области | 1 968,5 | 0,0 | -1968,5 | 0,0 |
| Культура Русского Севера | 11,0 | 0,0 | -11 | 0,0 |
| Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области | 0,6 | 0,0 | -0,6 | 0,0 |
| Развитие лесного комплекса Архангельской области | 31,6 | 0,0 | -31,6 | 0,0 |
| Резервный фонд Правительства АО | 11,0 | 0,0 | -11 | 0,0 |
| ИТОГО | 6 745,6 | 3 769,2 | -2976,4 | 55,9 |

Бюджетные ассигнования на капитальные вложения по ряду ГП в ОАИП на 2026 год не предусмотрены, по части ГП отмечается значительное снижение объема предусматриваемых бюджетных ассигнований. Положительная динамика отмечается только по двум ГП: «Развитие Соловецкого архипелага» и «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области».

В ОАИП на 2026 год включены 44 объекта, из которых:

* 3 объекта (лечебно-диагностический корпус ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова», пристройка к зданию хирургического корпуса ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница», детский сад на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района) закончены строительством до 2025 года, введены в эксплуатацию. Однако они включены в ОАИП на 2026 год с бюджетными ассигнованиями на их реализацию, равными «0», в нарушение п.п. 1, 2 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп (далее – Правила № 298-пп). Включение в ОАИП на 2026 ОКС, которые фактически введены в эксплуатацию и уже пригодны для использования по назначению, также не соответствует п. 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, и п. 27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;
* 5 объектов фактически являются переходящими (четыре школы на 320 мест и главный корпус ГБУЗ АО «Вельская ЦРБ»), в отношении них в текущем финансовом году осуществляется проектирование, строительство, реконструкция. Однако указанные ОКС включены в ОАИП на 2026 год в нарушение п. 2 ст. 174.2 БК РФ, п. 2 Правил № 298-пп с бюджетными ассигнованиями на их реализацию, равными «0»;
* 5 объектов (многоквартирные дома по ул. Конецгорской в г. Архангельске и многоквартирные дома в кварталах 001 и 002 в г. Северодвинске), по которым в 2024 году заключены контракты на проектирование, строительство и ввод объектов в эксплуатацию на общую сумму более 5,6 млрд. руб., срок ввода объектов в эксплуатацию - 2027 год.

По данным ЕИС в сфере закупок по указанным объектам по состоянию на 11.11.2025 подрядчиками не предъявлены выполненные работы. Однако, условиями контрактов на строительство МКД в г. Архангельске предусмотрена оплата промежуточными платежами за выполненные работы, т.е. принятые по контрактам обязательства могут подлежать оплате в планируемом периоде. По контрактам на строительство МКД в г. Северодвинске предусмотрена оплата выполненных работ в 2027 году, после сдачи подрядчиком и приёмки заказчиком результатов выполненных работ в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных работ второго этапа.

Однако указанные ОКС включены в ОАИП на весь планируемый период в нарушение п. 2 ст. 174.2 БК РФ, п. 2 Правил № 298-пп с бюджетными ассигнованиями на их реализацию, равными «0».

В составе законопроекта представлен перечень объектов незавершенного строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета в текущем финансовом году и предлагаемых к финансированию полностью или частично за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде (далее – Перечень ОНС).

В нарушение требований пп. 5 п. 2 ст. 13 Закона о бюджетном процессе данный Перечень ОНС заполнен формально:

* отсутствует графа с информацией относительно стоимости ОНС, подтвержденной данными бухгалтерского учета и баланса об исполнении консолидированного и областного бюджетов по состоянию на начало текущего финансового года. Вместо указанной графы в перечень включена графа «Общая стоимость объекта капитального строительства», стоимостная информация в которой не соответствует стоимости ОНС на начало текущего года, в т.ч. и по причине того, что ряд контрактов на строительство (реконструкцию) заключен уже после 01.01.2025;
* при наличии по преобладающему числу ОКС, включенных в перечень, выплаченных подрядчикам авансовых платежей не указана задолженность за выполненные работы на начало текущего финансового года по данным бухгалтерского баланса.

КСП АО полагает необходимым отметить, что пп. 1 п. 13 Правил № 298‑пп (ред. от 23.10.2025) к категории «объекты незавершенного строительства» отнесены исключительно только те ОКС, в отношении которых «в текущем году или в предыдущие финансовые годы осуществлялось проектирование, строительство, реконструкция (в том числе с элементами реставрации) или техническое перевооружение, а в очередном финансовом году планируется продолжение проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации) или технического перевооружения». Из такой формулировки следует, что не признаются объектами незавершенного строительства (ОНС) те объекты, которые не завершены строительством, но в отношении которых в очередном финансовом году не планируется продолжение проектирования, строительства, реконструкции или технического перевооружения.

В то же время, п. 19 Правил № 298-пп установлено, что включение объектов в проект ОАИП определяется «следующими критериями (в порядке убывания их значимости):

1) является объектом незавершенного строительства в соответствии с подпунктом 1 пункта 13 настоящих Правил;

2) привлечение средств федерального бюджета, подтвержденное направленной в федеральные органы государственной власти заявкой на предоставление субсидии из федерального бюджета;

3) наличие поручения Губернатора Архангельской области или Правительства Архангельской области о необходимости строительства, приобретения объектов капитального строительства и (или) недвижимого имущества».

Если по каким-либо причинам в очередном финансовом году не планируется продолжение проектирования, строительства, реконструкции или технического перевооружения в отношении ОКС, по которым имеются действующие контракты, то такие объекты не имеют статуса ОНС и по этой причине не включаются в ОАИП в первоочередном порядке.

КСП АО полагает, что при планировании капитальных вложений следует применять комплексный подход к планированию инвестиций, который должен базироваться на всесторонней оценке возможности завершения строительства объектов, по которым осуществлено проектирование, а тем более ранее начато строительство.

# 6. Государственный внутренний долг Архангельской области и расходы на его обслуживание

Пунктом 1 статьи 10 законопроекта и приложением № 19 к нему предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию:

* на 01.01.2027 в сумме 104 618,4 млн.руб. (+849,0 млн.руб. или на 0,8 % к ожидаемому исполнению по состоянию на 01.01.2026 и на 17 791,5 млн.руб. или на 20,5 % превышает показатель на 01.01.2025;
* на 01.01.2028 – 107 788,5 млн.руб. (+3 170,1 млн.руб. или на 3,0 % к показателю на 01.01.2027);
* на 01.01.2029 – 107 363,9 млн.руб. (-424,6 млн.руб. или на 0,4 % к показателю на 01.01.2028).

Верхний предел государственных долговых обязательств в виде государственных гарантий и обязательств в виде государственных ценных бумаг на указанные выше отчетные даты предлагается установить в размере 0,0 руб.

На рисунках 30 и 31 отражены структура и динамика изменения государственного внутреннего долга Архангельской области.

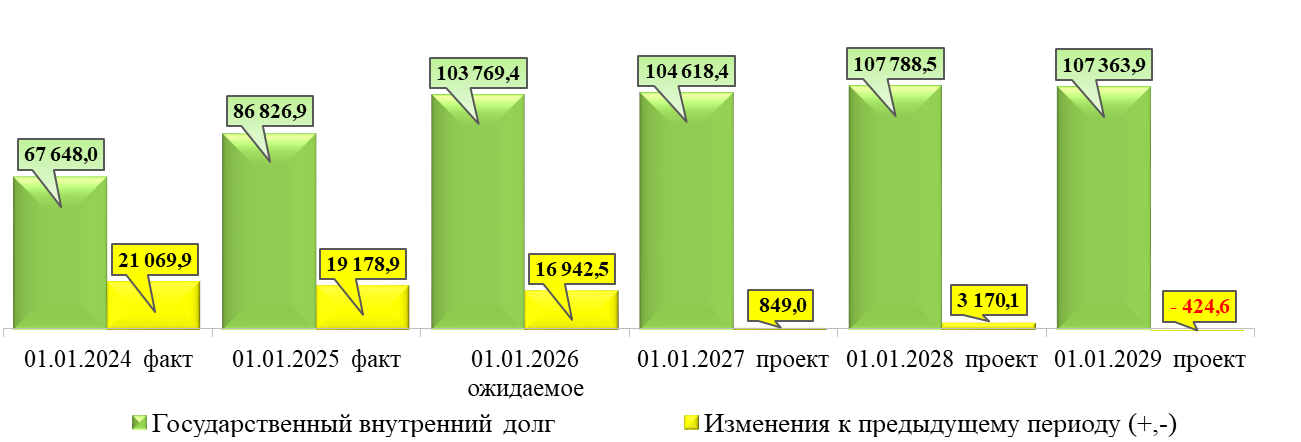


Рисунок 30. Государственный долг Архангельской области и его изменение, млн.руб.

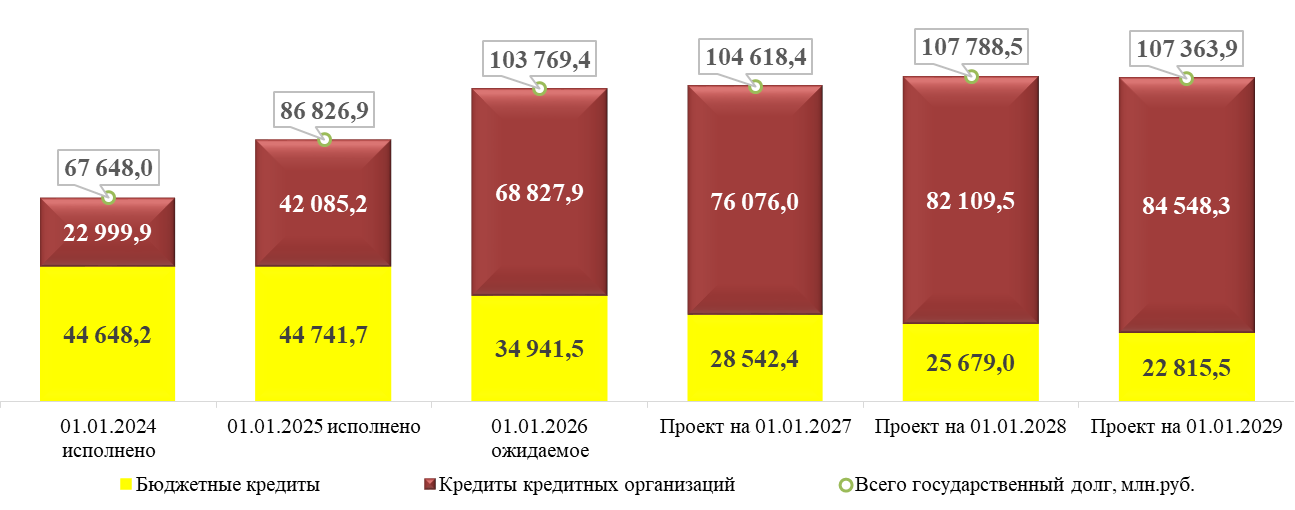


Рисунок 31. Структура государственного долга Архангельской области, млн.руб.

Таким образом, законопроектом предусматривается ежегодный рост государственного долга Архангельской области за исключением 2028 года, в котором предусматривается незначительное его снижение на 424,6 млн.руб. Всего по состоянию на 01.01.2029 объем государственного внутреннего долга Архангельской области превысит ожидаемое исполнение в 2025 году на 3 594,5 млн.руб. или на 3,5 %.

По итогам 2026 – 2028 годов в составе государственного долга Архангельской области будет увеличиваться удельный вес «дорогих» кредитов кредитных организаций и, соответственно, снижаться удельный вес «дешевых» бюджетных кредитов. Сведения представлены ниже:

| Показатель | На 01.01.2026 (ожидаемое) | | На 01.01.2027 | | На 01.01.2028 | | На 01.01.2029 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % к итогу | млн.руб. | % к итогу | млн.руб. | % к итогу | млн.руб. | % к итогу |
| Бюджетные кредиты | 34 941,5 | 33,7 | 28 542,4 | 27,3 | 25 679,0 | 23,8 | 22 815,5 | 21,3 |
| Кредиты кредитных организаций | 68 827,9 | 66,3 | 76 076,0 | 72,7 | 82 109,5 | 76,2 | 84 548,3 | 78,7 |
| Итого | 103 769,4 | 100,0 | 104 618,4 | 100,0 | 107 788,5 | 100,0 | 107 363,9 | 100,0 |

Размер верхнего предела государственного долга Архангельской области по состоянию на 01.01.2027, 01.01.2028, 01.01.2029 находится в пределах ограничений, установленных п. 4 ст. 107 БК РФ и не превышает общий объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Сведения представлены на рисунке 32.

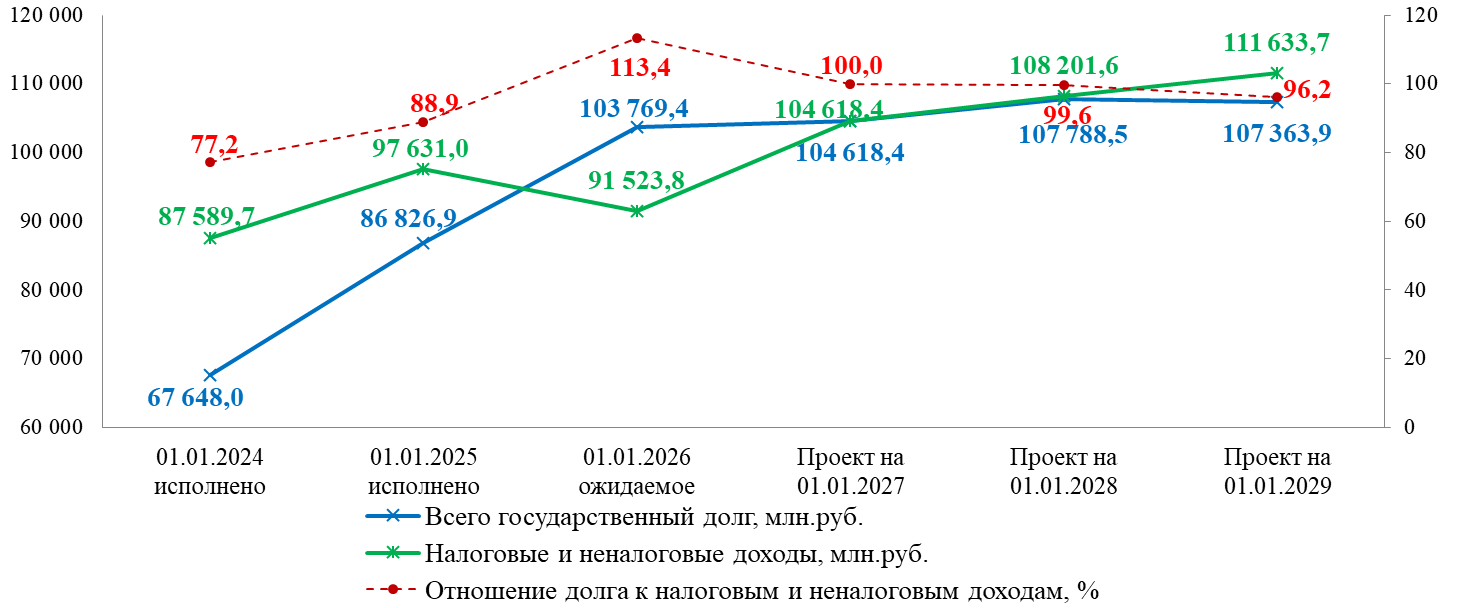


Рисунок 32. Динамика государственных долговых обязательств Архангельской области и отношение объемов долговых обязательств к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета в 2022 – 2027 годах, в млн.руб. и процентах

По итогам 2026 года общий объем государственного долга региона составит 100,0 % к налоговым и неналоговым доходам. По итогам 2027 и 2028 годов объем государственного долга также будет находиться в пределах ограничений, установленных п. 4 ст. 107 БК РФ (не более 100 % суммы налоговых и неналоговых доходов).

По данному показателю в соответствии с п. 5 ст. 107.1 БК РФ Архангельская область относится к регионам с низким уровнем долговой устойчивости (более 85 % к сумме налоговых и неналоговых доходов).

Контрольно-счетная палата также обращает внимание на прогнозируемое нарушение в 2025 году п. 4 ст. 107 БК РФ в части превышения долговых обязательств региона объема налоговых и неналоговых доходов: 113,4 % к налоговым и неналоговым доходам.

Относительно отношения общего объема государственного долга Архангельской области к сумме налоговых и неналоговых доходов, соглашением о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета не предусматривается каких-либо особых условий его соблюдения.

Относительно отношения общего объема государственного долга Архангельской области и муниципальных образований в виде кредитов кредитных организаций к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета отмечается нарушение условия соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета. Согласно условию соглашения, если у должника на 01.01.2025 доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям превышает 25 % общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, то должник принимает обязательство о неувеличении доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям сверх доли, сложившейся на 01.01.2025.

По состоянию на 01.01.2025 доля консолидированной задолженности в виде кредитов кредитных организаций в консолидированной сумме налоговых и неналоговых доходов с учетом допустимых превышений сложилась в размере 40,7 %. Согласно законопроекту, по состоянию на 01.01.2027 указанная доля прогнозируется в размере 63,5 %, что на 22,8 процентных пункта превышает показатель на 01.01.2025.

Невыполнение указанного условия соглашения о реструктуризации влечет применение мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях к должностным лицам органа государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанного обязательства (ст. 15.15.2 КоАП РФ).

Пунктом 4 статьи 10 законопроекта предлагается утвердить объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Архангельской области на 2026 – 2028 годы. Сведения за 2024 – 2028 годы представлены в таблице 112.

Таблица 112. Расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области в 2024 – 2028 годах

| Показатель | 2024 год факт | 2025 год ожидаемое | 2026 год проект | 2027 проект | 2028 проект |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на обслуживание госдолга, млн.руб. | 4 349,4 | 10 501,7 | 10 872,5 | 11 986,5 | 11 803,1 |
| Изменение (+,-) к предыдущему периоду, млн.руб. | 3 748,3 | 6 152,4 | 370,8 | 1 113,9 | -183,4 |
| Изменение (+,-) к предыдущему периоду, % | в 7,2 р. | в 2,4 р. | 3,5 | 10,2 | -1,5 |
| Среднедневные расходы на обслуживание государственного долга, тыс.руб. | 11 883,6 | 28 771,9 | 29 787,8 | 32 839,7 | 32 248,8 |
| Изменение (+,-) к предыдущему периоду, тыс.руб. | 10 236,7 | 16 888,3 | 1 015,9 | 3 051,9 | -590,9 |

По отношению к ожидаемому исполнения областного бюджета за 2025 год, в 2026 году рост расходов на обслуживание государственного долга составит 370,8 млн.руб. или на 3,5 %. Среднедневные расходы на указанные цели увеличатся на 1 015,9 тыс.руб. и составят 29 787,8 тыс.руб.

Значительный объем ассигнований на обслуживание долговых обязательств обусловлен значительным объемом долговых обязательств, увеличением доли коммерческих кредитов, высоким уровнем ключевой ставки Банка России и, соответственно, ставок кредитных организаций, а также учтены требования ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому объем бюджетных ассигнований для исполнения государственных контрактов на предоставление кредитов должен соответствовать условиям указанных контрактов.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета, расходы на обслуживание долговых обязательств в 2026 – 2028 годах составят 7,1 %, 7,8 % и 8,3 % соответственно по отношению к общему объему расходов областного бюджета без учета расходов за счет субвенций. Объем указанных расходов находится в пределах ограничений, установленных ст. 111 БК РФ (не более 15 %).

С учетом положений п. 5 ст. 107.1 БК РФ Архангельская область по данному показателю в 2026 и 2027 годах относится к регионам со средним уровнем долговой устойчивости (не более 8 %), в 2028 году – к регионам с низким уровнем долговой устойчивости (более 8 %).

По результатам оценки планируемого состояния государственных долговых обязательств Архангельской области контрольно-счетная палата полагает необходимым рекомендовать Правительству Архангельской области в ходе исполнения бюджета принять меры по сокращению долговых обязательств региона, минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств и обеспечить выполнение условия соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета.

# 7. Предложения и рекомендации

1. Актуализировать приложения №№ 6, 7, 8 к законопроекту в части устранения нарушений, обозначенных в разделе 1 «[Соответствие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области](#_1._Соответствие_проекта)» настоящего заключения.
2. В ходе исполнения областного бюджета в 2026 году рассмотреть вопрос об увеличении до расчетной потребности бюджетных ассигнований на обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств областного бюджета, на оплату льгот ветеранам труда по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также об увеличении объемов государственных услуг по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.
3. Обеспечить соблюдение требований к консолидации бюджетных ассигнований областного бюджета в части полноты отражения финансового обеспечения, направленных на реализацию государственных программ Архангельской области – государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области», «Формирование современной городской среды в Архангельской области», установленных Положением о системе управления государственными программами Архангельской области (утв. постановлением Правительства Архангельской области от 28 августа 2023 г. № 793-пп).
4. Привести значения показателей государственных программ: государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» в соответствие с показателями Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года.
5. Привести паспорта региональных проектов и комплексов процессных мероприятий государственных программ Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области», «Формирование современной городской среды в Архангельской области», «Развитие транспортной системы Архангельской области» в соответствие постановлению Правительства Архангельской области от 28.08.2023 № 793-пп «О системе управления государственными программами Архангельской области».
6. Обеспечить утверждение показателей по двум региональным проектам «Развитие малого агробизнеса в Архангельской области» и «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике в Архангельской области» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области.
7. С учетом фактора не обеспеченной потребности 2025 года (недостатком средств в бюджете 2025 года) и риском образования кредиторской задолженности, в том числе просроченной на 1 января 2027 года, расходов по судебным искам, штрафным санкциям за пользование денежными средствами, а также возмещению судебных расходов, в ходе исполнения областного бюджета в 2026 году предусмотреть:

* дополнительные ассигнования на возмещение выпадающих доходов организациям коммунального комплекса (8 401,8 млн.руб.), организациям, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа воздушным и железнодорожным, водным, автомобильным транспортом (1 495,5 млн.руб.), а также организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (731,7 млн.руб.) в объеме необходимой потребности;
* бюджетные ассигнования за счет собственных источников в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета на реализацию мероприятий дорожного фонда Архангельской области (5 812,8 млн.руб.).

1. Перераспределить бюджетные ассигнования в целях консолидации в областном бюджете средств, сэкономленных государственными заказчиками Архангельской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд по главному распорядителю средств областного бюджета:

* министерству транспорта в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» в размере 71,3 млн.руб.;
* министерству строительства в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» в размере 392,3 млн.руб.

1. В ходе исполнения бюджета принять меры по сокращению долговых обязательств региона, минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств и обеспечить выполнение условия соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов в первом и во втором чтении учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

# Приложения

* + 1. Приложение № 1. «Основные показатели социально-экономического развития Архангельской области и Российской Федерации на период 2023 - 2028 годов» на 1 л.
    2. Приложение № 2. «Расходы главных распорядителей средств областного бюджета по результатам исполнения за 2024 год и плановые показатели на 2025 – 2028 годы» на 2 л.
    3. Приложение № 3. «Структура расходов областного бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации РФ по результатам исполнения за 2024 год и плановые показатели на 2025 – 2028 годы» на 4 л.
    4. Приложение № 4. «Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) за счет средств областного бюджета, согласно информации, представленной в составе законопроекта «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», уточненной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 01.10.2025, а также отчетным данным за 2024 год» на 1 л.
    5. Приложение № 5. «Субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям (без учета субсидий в форме грантов на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ЖКХ, являющимися бюджетными и автономными учреждениями, а также средств, выделенных из резервного фонда), согласно информации, представленной в составе законопроекта «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», уточненной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 01.10.2025, отчетным данным за 2024 год» на 1 л.
    6. Приложение № 6. «Сведения о финансовом обеспечении реализации государственных программ Архангельской области, предусмотренном законопроектом и паспортами государственных программ Архангельской области на 2026 - 2028 годы» на 7 л.
    7. Приложение № 7. «Сопоставление расходов областного бюджета по программным мероприятиям, утвержденные бюджетной росписью на 2025 год по состоянию на 01.10.2025 и предусмотренные законопроектом на 2026 год» на 3 л.

|  |  |
| --- | --- |
|  | А.А. Дементьев |

1. Министерство экономического развития РФ: Прогноз социально-экономического развития РФ

   <https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2026_god_i_na_planovyy_period_2027_i_2028_godov.html>; [↑](#footnote-ref-1)
2. постановление Правительства Архангельской области от 30.06.2017 № 251-пп «Порядок разработки и корректировки прогноза СЭР Архангельской области…;» [↑](#footnote-ref-2)
3. распоряжение Правительства Архангельской области от 25.04.2025 № 214-рп (в редакциях) «О разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» [↑](#footnote-ref-3)
4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 [↑](#footnote-ref-4)
5. Здесь и далее статистические показатели по данным Официального сайта Архангельскстат, Электронный сборник «Социально-экономическое положение Архангельской области без НАО за январь-август 2025 года», <https://29.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/DoclN08(2).pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://mashnews.ru/arxangelskij-dobyitchik-almazov-poteryal-v-evrope-35-mln.html>

   Статья «Архангельский добытчик алмазов потерял в Европе $35 млн» от 25.02.2025: «MASHNEWS» - новости промышленности//электронный журнал [↑](#footnote-ref-6)
7. Квартальный статистический показатель, (январь-июнь 2025 год); [↑](#footnote-ref-7)
8. <http://static.government.ru/media/files/W12ABuFwDfHThguOdiO1vepuOvPkx4De.pdf>, официальный сайт Правительства России, раздел «Новости» от 27.10.2025. [↑](#footnote-ref-8)
9. Включая НДФЛ, алименты, профсоюзные взносы и другие виды удержаний; [↑](#footnote-ref-9)
10. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»; [↑](#footnote-ref-10)
11. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 22.10.2024 № 539-рп; [↑](#footnote-ref-11)
12. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 27.10.2025 № 639-рп [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://cbr.ru/Collection/Collection/File/59359/Infl_exp_25-10.pdf>, Информационно-аналитический комментарий, «Инфляционные ожидания и потребительские настроения от 29 октября 2025 год №10 (106)»; [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://rg.ru/2025/10/24/nabiullina-snizhenie-stavki-na-zasedaniiah-soveta-direktorov-cb-ne-predopredeleno.html>, электронное средство информации: RG.RU, новости экономики – «Снижение ставки на заседаниях совета директоров ЦБ»; [↑](#footnote-ref-14)
15. Стоимость потребительской корзины –статистический инструмент, помогающий измерять инфляцию и определять границу бедности; [↑](#footnote-ref-15)
16. Шринкфляция (от англ. shrink — «сокращаться, уменьшаться») – это скрытая форма инфляции; [↑](#footnote-ref-16)
17. Предварительные статистические данные Архангельскстат, [↑](#footnote-ref-17)
18. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 22.10.2024 № 539-рп; [↑](#footnote-ref-18)
19. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 27.10.2024 № 639-рп; [↑](#footnote-ref-19)
20. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [↑](#footnote-ref-20)
21. Постановление Правительства Архангельской области от 30.06.2017 № 251-пп «Об утверждении порядков разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития НАО на… и среднесрочный период» [↑](#footnote-ref-21)
22. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 27.10.2025 № 639-рп [↑](#footnote-ref-22)
23. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 27.10.2025 № 639-рп; [↑](#footnote-ref-23)
24. Областной закон от 25.11.2020 № 349-21-ОЗ «О налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» [↑](#footnote-ref-24)
25. Областной закон от 02.10.2024 № 138-10-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О транспортном налоге» [↑](#footnote-ref-25)
26. Постановление Правительства РФ от 23.12.2022 № 2405«О применении в 2023-2026 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» [↑](#footnote-ref-26)
27. Полномочия установлены Федеральным законом от 29.12.2022 № 600-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»; [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://www.budget.gov.ru/Бюджет/Доходы/Исполнение-бюджета-по-видам-доходов?regionId=11000000>

    Единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет», исполнение бюджета Архангельской области по доходам на 28.10.2025 [↑](#footnote-ref-28)
29. Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-29)
30. Постановление Администрации Архангельской области от 11.03.2009 № 66-па/9 (ред. от 09.12.2014) «О показателях планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Архангельской области, в том числе показателях экономической эффективности их деятельности»; [↑](#footnote-ref-30)
31. Закон Архангельской области от 19.10.2006 № 247-внеоч.-ОЗ (ред. от 29.10.2008) «О размере и сроке перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет»; [↑](#footnote-ref-31)
32. от 14.04.2025 № 01-02/358 [↑](#footnote-ref-32)
33. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий федерального проекта «Профессионалитет» в 2022–2024 годах», Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11 сентября 2025 года [↑](#footnote-ref-33)
34. публично-правовая компания «Фонд развития территорий» (далее - Фонд) [↑](#footnote-ref-34)
35. Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и городских поселений Архангельской области на осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда [↑](#footnote-ref-35)